



# Управление губернатора по восстановительным работам после ураганов

## **Инфраструктурная программа «NY Rising» РУКОВОДСТВО ПО ПОЛИТИКАМ И ПРОЦЕДУРАМ**

**Эндрю М. Куомо, губернатор штата Нью-Йорк**  
**РутАнн Виснаускас, комиссар/исполнительный директор,**  
**Управление по реконструкции жилья и населенных пунктов (HCR)**  
**Housing Trust Fund Corporation Управления губернатора по**  
**восстановительным работам после ураганов**

**20 декабря 2017 г. Версия 3.0**

Подготовил:  
Управление губернатора по восстановительным работам после ураганов  
Управление по реконструкции жилья и населенных пунктов (HCR)  
Housing Trust Fund Corporation  
Управление по обновлению населенных пунктов

Политики и процедуры, описанные в данном руководстве, действительны по состоянию 20 декабря 2017 г. В данном руководстве представлена текущая версия политик и процедур Управления губернатора по восстановительным работам после ураганов (GOSR), которые представляют собой общие рекомендации по осуществлению программы GOSR. Все руководства периодически пересматриваются и обновляются. Управление GOSR прилагает необходимые усилия для поддержания руководств в актуальном состоянии. Поэтому для получения актуальной версии политик и процедур GOSR настоятельно рекомендуется посетить наш веб-сайт [www.stormrecovery.ny.gov](http://www.stormrecovery.ny.gov) или написать по электронной почте на адрес [info@stormrecovery.ny.gov](mailto:info@stormrecovery.ny.gov). Тем не менее, иногда возможны ситуации, когда политика или процедура изменилась, но это изменение еще не отражено в руководстве.

**РУКОВОДСТВО ПО ПОЛИТИКАМ И ПРОЦЕДУРАМ**  
**Инфраструктурная программа «NY Rising»**  
**Контроль версий**

<b>Номер версии</b>	<b>Дата пересмотра</b>	<b>Описание изменений</b>
Рабочий черновой вариант	2/17/2014	Программа РА с долевым финансированием, первоначальный черновой вариант
1.0	8/11/2014	Руководство по политикам и процедурам нефедерального долевого финансирования
Рабочий черновой вариант	6/4/2014	Изменение плана сбора
Рабочий черновой вариант	9/4/2014	План NMGP, первоначальный черновой вариант
Рабочий черновой вариант	12/16/2014	Изменение плана ОК/КК
Рабочий черновой вариант	12/23/2014	Объединенный план по созданию единого руководства по инфраструктуре
Рабочий черновой вариант	1/13/2015	Добавлено описание, отражающее доленое финансирование, включая два (2) стихийных бедствия за 2013 согласно FEMA
Рабочий черновой вариант	3/23/2015	Уточнен процесс долевого финансирования для Центра энергоснабжения Лонг-Айленда (LIPA)
Черновой вариант для HUD	4/15/2015	Пересмотрены и уточнены политики и процедуры в отношении нефедерального долевого финансирования
2.0	6/4/2015	Комплексный пересмотр политик и процедур для инфраструктурной программы «NY Rising»
2.1	11/21/2016	Пересмотр политик и процедур в связи с посещением HUD в августа 2015 г.
3.0	12/20/2017	Комплексный пересмотр, уточнение и обновление политик и процедур для инфраструктурной программы «NY Rising»

Эта страница намеренно оставлена пустой.

# Оглавление

<b>Цели программы штата Нью-Йорк</b> .....	<b>10</b>
Введение .....	10
Надзор за восстановительными работами .....	11
Обзор руководства .....	11
Выполнение целей программы CDBG-DR .....	12
Выполнение принципов, установленных Планом действий в штате Нью-Йорк .....	12
План участия граждан .....	13
<b>1.0 Краткий обзор Инфраструктурной программы «NY Rising» и финансовых ресурсов</b> .....	<b>15</b>
1.1 Программа нефедерального долевого финансирования .....	15
1.2 Программа для местных органов власти и критически важной инфраструктуры .....	16
<b>2.0 Требования Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD) для инфраструктурных проектов программы «NY Rising»</b> .....	<b>17</b>
2.1 Привязка к урагану, национальной цели и правомочной операции .....	17
2.1.1 Привязка к урагану .....	17
2.1.1.1 Географические критерии .....	18
2.1.1.2 Достижение национальной цели .....	18
2.1.1.2.1 Документирование соответствия национальной цели и записи .....	19
2.1.2 Соответствие правомочной операции .....	20
2.2 Своевременное расходование средств .....	21
2.3 Порядок оказания помощи .....	21
2.4 Дублирование субсидий .....	23
2.5 Доход от программы .....	23
2.6 Мониторинг и контроль соответствия .....	23
2.7 Расследования .....	25
2.8 Надзор за соблюдением многообразия и гражданских прав .....	25
2.9 Межсекторальные федеральные предписания .....	26
2.9.1 Закон о правах американских граждан-инвалидов .....	27
2.9.2 Трудовые нормативы Дэйвиса-Бэкона .....	27
2.9.3 Работа сверх объема контракта .....	28
2.9.4 Равноправие при трудоустройстве .....	28
2.9.5 Справедливое решение жилищных вопросов .....	29
2.9.6 Закон о справедливых трудовых стандартах 1938 г. с поправками .....	29
2.9.7 Ограниченный уровень владения английским языком .....	30
2.9.8 Фирмы, принадлежащие представителям меньшинств и женщинам .....	30
2.9.9 Раздел 3 .....	31
2.9.10 Политика против перемещения местных жителей .....	32
2.9.11 Единый акт о переезде и приобретении недвижимости .....	32
2.9.11.1 Недвижимое имущество .....	32
2.9.11.2 Приобретение недвижимости .....	33
2.9.12 Управление финансами .....	34
2.9.13 Политика закупок .....	35
2.9.14 Страхование и управление имуществом .....	35
2.9.14.1 Освобождение от страхования .....	36
2.9.15 Ведение записей, хранение и управление файлами .....	36
2.9.15.1 Отчетность .....	37
2.9.15.2 Хранение записей .....	38

2.9.15.3 Доступ к записям.....	38
2.9.16 Аудиторский след .....	39
2.9.16.1 Требования в отношении аудита.....	40
2.9.17 Конфликты интересов и конфиденциальность .....	40
2.9.17.1 Конфликты интересов.....	40
2.9.17.2 Конфиденциальность/Личные данные .....	41
2.10 Требования к инфраструктуре.....	42
2.10.1 Комплексный анализ рисков .....	42
2.10.2 Зеленая инфраструктура.....	42
2.10.3 Стандарты характеристик устойчивости .....	42
2.11 Требования к проекту с покрытием расходов .....	43
2.11.1 Региональная группа по координации повышения устойчивости инфраструктуры после урагана «Сэнди» .....	44
<b>3.0 Политики Программы нефедерального местного долевого финансирования.....</b>	<b>46</b>
3.1 Введение .....	46
3.2 Источники финансирования.....	48
3.2.1 Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям (FEMA).....	48
3.2.2. Другие федеральные учреждения .....	49
3.2.2.1 Агентство по охране окружающей среды (EPA) .....	49
3.3 Определение размера нефедеральной доли финансирования .....	50
3.4 Критерии предоставления помощи.....	51
3.4.1 Правомочные операции (только для долевого финансирования по программе РА) .....	51
3.4.2 Правомочные заявители .....	52
3.4.2.1 Программы, финансируемые FEMA: Программа государственной помощи, Программа субсидий для снижения опасности и Программа индивидуальной помощи .....	52
3.4.2.2 Программа EPA «Кредитование для смягчения последствий урагана “Сэнди”».....	52
3.4.3 Документация и данные о соответствии национальной цели .....	53
3.5 Порядок рассмотрения проектов .....	53
3.4.1 Категория FEMA (только для долевого финансирования по программе РА) .....	54
3.5.2 Объем проекта .....	56
3.6 Экологическая экспертиза для выплат по программе долевого финансирования с нефедеральной долей — особые положения, касающиеся процедуры FEMA.....	56
3.7 Политика выплат в рамках Программы нефедерального долевого финансирования.....	57
3.7.1 Выплаты по программе FEMA «Помощь в обеспечении временным жильем» .....	58
<b>4.0 Процедуры Программы нефедерального долевого финансирования .....</b>	<b>59</b>
4.1 Стихийные бедствия.....	59
4.2 Заявители .....	59
4.2.1. Ураган «Айрин» и тропический шторм «Ли». Критерии отбора заявителей для программы РА .....	60
4.2.2 Процесс рассмотрения заявлений в программе РА. Ураган «Сэнди», снежный шторм «Немо», разрушительные ураганы и наводнения в северной части штата. Критерии отбора заявителей .....	61
4.2.2.1 Субъекты, заинтересованные в Программе РА с долевым финансированием .....	61
4.3 Дублирование пособий .....	61
4.4 Процедуры проверки файлов спецификаций проектов в программе FEMA РА.....	63
4.4.1 Система управления документами FEMA .....	64
4.4.2 Процесс рассмотрения заявлений в программе РА с долевым финансированием. Ураган «Айрин» и тропический шторм «Ли».....	64
4.4.2.1 Информирование заявителей.....	64

4.4.2.2 Сбор документов.....	65
4.4.2.3 Финансируемые выплаты по программе РА с долевым финансированием.....	66
4.4.3 Процесс рассмотрения заявлений в программе РА с долевым финансированием. Ураган «Сэнди», снежный шторм «Немо», разрушительные ураганы и наводнения в северной части штата.....	66
4.4.3.1 Процедура уведомления заявителей.....	66
4.4.4 Сбор документов.....	66
4.4.4.1 Процесс сбора документов .....	67
4.4.5 Процесс проверки и отбора спецификаций проектов.....	68
4.4.6 Программа РА с долевым финансированием. Процесс проверки соответствия проектов CDBG-DR.....	69
4.4.6.1 Проверка выплат и соответствия требованиям CDBG-DR.....	69
4.4.6.2 Проверка спецификаций финансируемых проектов .....	72
4.4.6.3 Рекомендации по финансированию крупных проектов .....	72
4.4.6.4 Рекомендации по финансированию малых проектов.....	73
4.4.7 Особые крупные проекты .....	73
4.4.7.1. Финансирование центра энергоснабжения Лонг-Айленда.....	74
4.4.7.2 Станция очистки сточных вод Бэй Парк .....	74
4.4.7.3 Улучшение береговой линии и парка штата Роберто Клементе .....	75
4.5 Управление записями .....	75
4.5.1 Сервер для управления записями штата Нью-Йорк .....	75
4.5.1.1 Процедуры утверждения инфраструктуры в программе РА.....	76
4.5.2 Проверка расходной документации .....	76
4.5.3 Проверка закупочной документации.....	77
4.5.4 Отчетность .....	77
4.6 Методы внутреннего контроля .....	77
4.6.1 Обеспечение качества и контроль качества файлов в программе РА с долевым финансированием.....	77
4.6.2 Соблюдение требований.....	78
4.6.3 Программное управление и контроль .....	78
4.6.3.1 Программное управление.....	78
4.6.3.2 Техническая помощь в рамках программы РА с долевым финансированием .....	79
4.6.3.3. Мониторинг и соблюдение требований .....	79
4.6.4 Закрытие программы РА с долевым финансированием.....	79
<b>5.0 Политика глобального соответствия в Программе субсидий для снижения опасности .....</b>	<b>81</b>
5.1 Стратегия глобального соответствия .....	82
5.2 Требования НМГР .....	86
5.3 Выполнение планов штата и местных планов по снижению опасности .....	86
5.4 Положительный эффект.....	88
5.5 Исторические и экологические требования .....	88
5.6 Полезность проекта.....	89
5.7 Экономическая эффективность.....	89
5.8 Критерии CDBG-DR .....	90
5.8.1 Право на участие в проектах глобального соответствия, финансируемых программой CDBG-DR – Программа по восстановлению инфраструктуры и управлению пойменными территориями «NY Rising» .....	90
5.8.2 Право на участие в проектах глобального соответствия, финансируемых программой CDBG-DR – Программа по восстановлению инфраструктуры.....	91

5.9	Приоритетность и рассмотрение проектов NMGP .....	91
5.9.1	Расположение проекта и положительное влияние на территории с низким и средним доходом .....	92
5.9.2	Осуществимость отбора и утверждения в рамках программы NMGP .....	92
5.9.3	Стоимость проектов .....	93
<b>6.0</b>	<b>Процедуры глобального соответствия в Программе субсидий для снижения опасности .....</b>	<b>94</b>
6.1	Процедуры реализации проектов глобального соответствия, финансируемых программой CDBG-DR .....	94
6.2	Программа управления пойменными территориями – Процедуры реализации проектов ....	94
6.3	Процедуры реализации инфраструктурных проектов NMGP .....	94
6.4	Отбор проектов и процедуры рассмотрения.....	94
6.4.1	Дублирование субсидий.....	95
6.4.2	Процедуры рассмотрения заявок — проекты, финансируемые Программой нефедерального глобального долевого финансирования NMGP .....	96
6.4.3	Проекты, полностью финансируемые Программой глобального финансирования CDBG-DR, входящие в Программу нефедерального глобального долевого финансирования NMGP .....	97
6.5	Положение о принятии экологической экспертизы для урагана «Сэнди» .....	97
6.6	Полезность проекта.....	98
6.7	Проекты для глобального финансирования по Программе NMGP — дополнительные процедуры осуществления.....	98
6.8	Закрытие .....	99
6.8.1	Закрытие проектов по управлению пойменными территориями.....	99
6.8.2	Закрытие проектов инфраструктуры .....	99
<b>7.0</b>	<b>Политики Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры .....</b>	<b>100</b>
7.1	Энергетическая инфраструктура .....	100
7.1.1	Округа, имеющие право на участие .....	101
7.1.2	Субполучатели, имеющие право на участие .....	101
7.1.3	Методология распределения средств .....	101
7.1.4	Отбор проектов .....	101
7.1.4.1	Микросети CDBG-DR.....	102
7.2	Программа поддержки местных органов власти .....	103
7.2.1	Округа, имеющие право на участие .....	104
7.2.2	Субполучатели, имеющие право на участие .....	104
7.2.3	Методология распределения средств .....	104
7.2.3.1	Использование категорий FEMA PA.....	104
7.2.3.2	Ущерб для жилья FEMA .....	105
7.2.3.3	Совокупное ассигнование .....	105
7.2.4	Отбор проектов .....	105
7.3	Системы водоснабжения и водоочистные сооружения.....	105
7.3.1	Программа кредитования для смягчения последствий шторма (SMLP) EPA .....	106
7.3.1.1	Округа, имеющие право на участие .....	107
7.3.1.2	Субполучатели, имеющие право на участие .....	107
7.3.1.3	Методология выделения средств.....	107
7.3.2	Проекты автономных систем водоснабжения и водоочистных сооружений .....	107
7.4	Инфраструктура природных ресурсов.....	108
7.4.1	Правомочные округа и географические зоны .....	109

7.4.2 Правомочные субполучатели .....	109
7.4.3 Заявители, имеющие право на участие .....	109
7.5 Политики реализации Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры.....	109
7.5.1 Выбор координатора проекта.....	109
7.5.2 Выбор и потенциал субполучателя .....	110
7.5.2.1 Критерии субполучателя .....	110
7.5.2.2 Прямой выбор .....	112
7.5.3 Договорные соглашения .....	112
7.5.4 Предварительная заявка .....	112
7.5.4.1 Группа по рассмотрению предварительных заявок .....	113
7.5.5 Заявление .....	113
7.5.6 Прием заявления .....	113
7.5.7 Дублирование субсидий и порядок оказания помощи.....	113
7.5.8 Экологическая экспертиза.....	114
7.5.9 Техническая помощь субполучателям .....	116
7.5.10 Расходы на реализацию проекта.....	116
7.5.11 Закупки субполучателя .....	116
7.5.11.1 Профессиональные услуги .....	117
7.5.11.2 Строительные услуги .....	117
7.5.12 Оплата .....	118
7.5.12.1 Оплата субполучателю.....	118
7.5.12.2 Оплата через Отдел бюджета штата Нью-Йорк.....	118
7.5.12.3 Окончательные выплаты .....	118
7.5.13 Закрытие проекта.....	118
7.5.14 Закрытие субполучателя.....	119
<b>8.0 Процедуры реализации Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры .....</b>	<b>120</b>
8.1 Выбор субполучателей .....	121
8.1.1 Критерии отбора .....	121
8.1.2 Соглашение с субполучателем.....	122
8.2 Этап предварительной заявки .....	122
8.2.1 Предварительная заявка .....	122
8.2.2 Группа по рассмотрению предварительных заявок .....	123
8.3 Этап заявления .....	123
8.3.1 Политики и процедуры субполучателя.....	124
8.3.2 Закупка услуг специалистов .....	124
8.3.3 Заявление .....	124
8.3.4 Рассмотрение заявления.....	125
8.3.5 Прием заявления .....	125
8.3.6. Разработка объема работ, бюджета и графика.....	125
8.4 Этап разработки проекта .....	126
8.5 Этап тендера на строительные услуги/подготовки к строительству .....	126
8.5.1 Тендер на строительные услуги.....	127
8.5.2 Подготовка к строительству .....	127
8.6 Этап строительства .....	127
8.6.1 Ордер на существенное изменение.....	127
8.7 Этап управления по программе и мониторинга .....	128
8.7.1 Управление по программе .....	128
8.7.2 Мониторинг и соблюдение требований.....	128

8.8	Этап закрытия .....	128
8.8.1	Закрытие проекта .....	128
8.8.2	Закрытие субполучателя .....	130
<b>9.0</b>	<b>Определения и сокращения .....</b>	<b>131</b>
9.1	Часто используемые сокращения .....	131
9.2	Определения .....	132
<b>10.0</b>	<b>Приложения .....</b>	<b>139</b>

# Цели программы штата Нью-Йорк

## Введение

Для устранения ущерба, нанесенного ураганом «Сэнди» и другими стихийными бедствиями, произошедшими в разных частях страны в 2011, 2012 и 2013 годах, Конгресс США принял Общий закон (PL) 113-2, согласно которому ассигновывались средства в размере \$16 млрд за 2013 федеральный финансовый год для программы Общей субсидии на развитие населенных пунктов и восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR). Вступивший в силу 29 января 2013 года Общий закон (PL) № 113-2 определяет, что эти средства должны использоваться для следующих мер по восстановлению:

*«...необходимые расходы, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий, долгосрочным восстановлением, восстановлением инфраструктуры и жилья и экономическим оживлением в регионах, наиболее пострадавших от крупного стихийного бедствия, объявленного в соответствии с Законом Роберта Т. Стаффорда о предоставлении помощи при стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях (42 U.S.C. § 5121 и сл.) вследствие урагана «Сэнди» и других соответствующих событий, произошедших в 2011, 2012 и 2013 календарных годах, для операций, санкционированных в соответствии с разделом I Закона о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры (HCDA) от 1974 года (42 U.S.C. § 5301 и след.): При условии, что средства выделяются напрямую Штату или органу местной власти как получателю субсидии по усмотрению Секретаря Министерства жилищного строительства и городского развития...»*

До выделения средств в 2013 финансовом году Конгресс США в 2011 году также ассигновал средства в размере \$400,000,000 на поддержку восстановления после урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» (PL 112-55). Это ассигнование средств обеспечило федеральную помощь для восстановления общественной инфраструктуры и жилья, пострадавших в результате этих стихийных бедствий, и предоставило штату Нью-Йорк средства в размере \$93,213,963 для помощи населенным пунктам, пострадавшим от наводнений. Департамент реконструкции жилья и населенных пунктов (HCR) штата Нью-Йорк в лице Управления по обновлению населенных пунктов (OCR) получил \$71,654,116 из этой общей суммы. В результате общий объем средств, полученных Штатом по программе CDBG-DR, составил \$4,416,882,000.

Следуя требованиям Извещения Федерального регистра от 16 апреля 2012 года (FR-5628-N-01), Штат Нью-Йорк описал инициативы по восстановлению после урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» в *Плане действий Штата Нью-Йорк для программы Общей субсидии на развитие населенных пунктов и восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR)*, который был представлен в Министерство жилищного строительства и городского развития (HUD) в июле 2012 года.

Кроме того, следуя требованиям Извещения Федерального регистра от 5 марта 2013 года (FR-5696-N-01), Штат Нью-Йорк описал инициативы по восстановлению после урагана «Сэнди», урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» в *Плане действий Штата Нью-Йорк для программы Общей субсидии на развитие населенных пунктов и восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR)* (далее «План действий»), который был представлен

в Министерство жилищного строительства и городского развития (HUD) в апреле 2013 года. Впоследствии Штат вносил изменения в План действий посредством Поправок к плану действий. План действий и все поправки опубликованы на сайте [www.stormrecovery.ny.gov](http://www.stormrecovery.ny.gov).

## **Надзор за восстановительными работами**

В июне 2013 года губернатор Куомо учредил Управление губернатора по восстановительным работам после ураганов (GOSR) — программу в рамках Housing Trust Fund Corporation (HTFC), чтобы оптимизировать координацию работ по восстановлению и реконструкции в населенных пунктах штата Нью-Йорк, пострадавших от урагана «Сэнди», урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и других стихийных бедствий. Управление GOSR работает в рамках HTFC. Housing Trust Fund Corporation (HTFC) — это компонент Департамента реконструкции жилья и населенных пунктов (HCR), единой организации, объединяющей различные учреждения штата Нью-Йорк и благотворительные корпорации, участвующие в реконструкции жилья и населенных пунктов. Управление GOSR сформировано для управления средствами выделяемыми по программе CDBG-DR.

GOSR работает в тесном сотрудничестве с другими федеральными и штатными учреждениями, занимающимися восстановлением после стихийных бедствий, чтобы осуществлять поддержку мероприятий по восстановлению и реконструкции в штате Нью-Йорк и координировать и финансировать местные органы власти и общественные организации в округах, пострадавших от ураганов. GOSR работает в тесном контакте с местными и муниципальными руководителями, чтобы решить наиболее насущные задачи по восстановлению населенных пунктов и найти долгосрочные и инновационные решения для укрепления инфраструктуры и критически важных систем Штата. GOSR также осуществляет разнообразные программы, связанные с восстановлением жилья, экономическим развитием и восстановлением населенных пунктов после разрушительных последствий урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди».

## **Обзор руководства**

В настоящем руководстве описаны политики и процедуры, используемые Штатом и его агентами для управления Инфраструктурной программой «NY Rising» (далее «Инфраструктурная программа» или просто «Программа»), которая включает: 1) Программу нефедерального долевого финансирования (включая доленое финансирование из различных источников) и 2) Программу для местных органов власти и критически важной инфраструктуры. Настоящее руководство призвано служить в качестве источника информации для жителей штата Нью-Йорк и других сторон, включая учреждения Штата, органы местной власти и некоммерческие организации, участвующие в качестве субполучателей в оказании помощи в рамках Программы. В нем подробно описывается осуществление Инфраструктурной программы, включая основную информацию о бенефициарах программы, видах предоставляемой помощи и обязательствах получателей помощи, предоставляемой в рамках программы.

В данном руководстве рассматривается только Инфраструктурная программа. Настоящее руководство, План действий штата с последующими поправками и руководства по политикам для других программ «NY Rising» опубликованы в открытом доступе на сайте <http://www.stormrecovery.ny.gov>.

## Выполнение целей программы CDBG-DR

Чтобы соответствовать целям восстановления после стихийных бедствий Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD), у штата Нью-Йорк разработаны специальные программы, помогающие жителям и населенным пунктам оправиться от ущерба, нанесенного штормами в 2011, 2012 и 2013 годах. В соответствии с федеральным законом о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры главная цель общей программы CDBG — «развитие жизнеспособных городских общин путем предоставления достойного жилья и подходящей среды обитания и расширение экономических возможностей, главным образом для лиц с низким и средним доходом (LMI)». Средства CDBG, выделенные для ликвидации последствий стихийных бедствий, также должны отвечать этой общей цели.

Все финансируемые в рамках CDBG-DR инфраструктурные операции должны соответствовать одной из трех национальных целей, требуемых в соответствии с уставом программы CDBG:

- выгоды для лиц с LMI;
- помощь в деле предотвращения появления или ликвидации трущоб (Трущобы);
- удовлетворение потребности, имеющей особую срочность (Срочная потребность).

Операции также должны соответствовать как минимум одной правомочной операции по программе CDBG-DR и демонстрировать привязку к одному из президентских заявлений о стихийных бедствиях, изложенных в Извещении Федерального регистра, а также в разделе 2.1 в данном руководстве.

## Выполнение принципов, установленных Планом действий в штате Нью-Йорк

Ожидается, что Инфраструктурная программа будет способствовать восстановлению населенных пунктов, обеспечивая не только их восстановление до состояния, предшествующего шторму, но и, насколько это осуществимо, повышение их безопасности, особенно районах с высоким риском наводнений в будущем. Программа также направлена на то, чтобы оживлять активность населенных пунктов штата Нью-Йорк, пострадавших от стихийных бедствий, при одновременном повышении качества жизни жителей, затронутых штормом, и помогать населенным пунктам разрабатывать и реализовывать стратегии, которые облегчают координацию и использование средств CDBG-DR совместно с другими федеральными, государственными и местными ресурсами развития населенных пунктов.

Проводимая в рамках данной Инфраструктурной программы деятельность, изложенная в Плане действий, основана на шести основных принципах.

1. ***Строить лучше и умнее.*** В то время как жители населенных пунктов штата Нью-Йорк работают над восстановлением после серьезных разрушений, вызванных ураганом «Сэнди» и другими бедствиями, Штат использует программы восстановления как возможность не просто восстановить поврежденную инфраструктуру или заменить ее подобными структурами. Вместо этого штат Нью-Йорк вложит средства в дополнительные меры по смягчению последствий, чтобы предотвратить подобные разрушения в будущем.
2. ***Восстановление под руководством Штата при содействии граждан.*** Штат Нью-Йорк работает в тесном контакте с местными органами власти и другими

организациями, чтобы обеспечить скоординированный и целостный ответ, заботясь о том, чтобы в отдельных населенных пунктах были разработаны перспективные планы местного восстановления, отвечающие конкретным потребностям.

3. **Восстановление после ураганов «Айрин», «Ли», «Сэнди», «Немо» или разрушительных штормов и наводнений в северной части штата.** Восстановительные работы будут также распространены на населенные пункты, восстанавливаемые после урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» в 2011 году, а также затронутые снежным штормом «Немо» или разрушительными штормами и наводнениями в северной части штата в 2013 году.
4. **Эффективное использование частных средств и максимальное увеличение общественных фондов.** Штат Нью-Йорк разрабатывает программы, которые помогают получить доступ к рынкам капитала и увеличить объем финансирования с низкой процентной ставкой для ключевых проектов, снижая риски для частных кредитных организаций и увеличивая объем доступных средств, с помощью которых местные органы власти могут инициировать проекты. Штат Нью-Йорк также будет работать с отдельными населенными пунктами и федеральными учреждениями по восстановлению в целях максимального увеличения средств, доступных для восстановления, чтобы населенные пункты, участвующие в восстановительных действиях, не были вынуждены брать кредиты или отказываться от восстановления при проведении ремонтных работ, связанных со штормом.
5. **Подотчетность и прозрачность при расходовании средств.** Штат Нью-Йорк будет осуществлять строгий контроль и проверки, чтобы обеспечить ответственное расходование средств в соответствии руководящими принципами, установленными на федеральном уровне и Штатом.
6. **Необходимость безотлагательных действий.** Восстановление — это долгосрочная задача, но люди нуждаются в срочной помощи. Проекты и программы, представленные в Плане действий, сформированы в целях обеспечения максимально быстрой доставки и лучшей поддержки в соответствии с рекомендациями Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD).

## План участия граждан

План участия граждан штата Нью-Йорк предоставляет всем гражданам штата Нью-Йорк возможность участвовать в планировании, осуществлении и оценке программы восстановления CDBG-DR. В Плане излагаются политики и процедуры участия граждан в соответствии с федеральными нормативами. Эти политики и процедуры призваны максимально увеличить возможность участия граждан в процессе развития местной инфраструктуры. Штат пытается предоставить всем гражданам возможность участвовать, с особым вниманием к лицам с низким и средним доходом, лицам с ограниченным знанием английского языка и лицам, нуждающимся в специальном жилье из-за инвалидности. Действующий в Штате план участия граждан предусматривает своевременный и разумно достаточный доступ для общественного уведомления, оценки, контроля и приема замечаний в отношении действий, предлагаемых для использования средств субсидий CDBG-DR.

В следующей рекомендации Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD) в Федеральном регистре за ноябрь 2013 года существенные поправки

к Плану действий теперь включают в себя 30-дневный общественный период, по крайней мере, с одним общественным слушанием. Штат по-прежнему координирует технические и программные информационные собрания с органами Штата, местными органами власти, некоммерческими организациями, частными организациями и вовлеченными ассоциациями. Штат предлагает общественности делать замечания к Плану действий и существенные поправки в соответствии с требованиями Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD). Эти документы размещаются на видном месте и могут быть доступны на официальном веб-сайте GOSR. Штат использует такие средства, как пресс-релизы, публикация уведомлений на веб-сайте губернатора штата Нью-Йорк и/или веб-сайта GOSR, для обеспечения максимального доступа пострадавших граждан и предприятий к информации о программе. План участия граждан штата Нью-Йорк в восстановлении после ураганов «Сэнди», «Айрин» и «Ли» в рамках программы CDBG-DR можно найти в Приложении 1 к настоящему руководству.

Для Программы нефедерального долевого финансирования, описанной в настоящем руководстве, выбор заявителей, которые могут принимать участие в программе GOSR, определяется правилами и положениями основного федерального финансирующего учреждения: Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям (FEMA) или Агентство по охране окружающей среды (EPA). Поэтому только заявители, которые подали заявку и были приняты в эти федеральные программы восстановления, имеют право на участие в Программе нефедерального долевого финансирования GOSR. Эти федеральные учреждения, управляющие средствами на восстановление, требуют от подателя заявки местную нефедеральную долю финансирования в качестве условия получения федеральных средств. Для таких программ и заявителей средства CDBG-DR могут гибко использоваться в рамках долевого финансирования. Для таких заявителей в GOSR ниже в этом руководстве изложен информационно-разъяснительный процесс. Сюда входит проведение выездных технических и программных встреч по технической помощи (ТП) с органами Штата, местными органами власти и некоммерческими организациями, а также веб-семинаров и прямых переговоров, чтобы информировать их о программе CDBG-DR и соответствующих требованиях.

В рамках Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры Управление GOSR соблюдает план участия граждан, приведенный в Приложении 1 к данному руководству, а также дополнительные требования, установленные Министерством жилищного строительства и городского развития США (HUD) в отношении проектов с покрытием расходов (подробнее см. в разделе 2.11 данного руководства).

## 1.0 Краткий обзор Инфраструктурной программы «NY Rising» и финансовых ресурсов

В Инфраструктурной программе Штата используются средства CDBG-DR для удовлетворения двух основных потребностей: 1) поддержка подразделений органов власти и других правомочных органов в пострадавших районах путем выплаты их обязательной нефедеральной доли («местное доленое финансирование»), чтобы они могли пользоваться другими федеральными ресурсами для восстановления после стихийных бедствий без непредвиденного финансового бремени при удовлетворении потребностей восстановления; и 2) предоставление правительственным подразделениям средств для разработки «автономных» инфраструктурных проектов, которые могут до 100 % финансироваться на средства CDBG-DR и необходимы для удовлетворения определенных неудовлетворенных потребностей восстановления после стихийных бедствий в населенных пунктах и округах, которые не финансируются другими федеральными программами восстановления. Таким образом, в данную инфраструктурную программу входят две программы:

1. Программа нефедерального долевого финансирования (в том числе средства из различных источников согласно разделу 3.2);
2. Программа для местных органов власти и критически важной инфраструктуры.

Штат продолжает работу с федеральными партнерами для максимального использования имеющихся финансовых средств для ремонта и смягчения последствий стихийных бедствий, которые могут быть предоставлены этими учреждениями. В частности, Штат принимал участие в разработке решений для удовлетворения потребностей местных и окружных органов власти, а также органов власти Штата, чтобы обеспечить не только определение и финансирование наиболее важных инфраструктурных активов, принадлежащих государству, в сфере энергоснабжения, здравоохранения, общественного жилищного строительства, транспорта и очистки сточных вод, но также их восстановление и строительство с повышением устойчивости. Такой подход позволит создать более устойчивую среду для жителей штата Нью-Йорк и обеспечит защиту миллиардов долларов федеральных инвестиций на восстановление и реконструкцию инфраструктуры штата после этих бедствий.

### 1.1 Программа нефедерального долевого финансирования

Многие федеральные программы восстановления после стихийных бедствий в качестве условия получения средств на восстановление требуют, чтобы получатели субсидий, в том числе подразделения государственных и правомочных некоммерческих организаций, обеспечивали нефедеральную долю финансирования, которая также называется «местной долей финансирования». Это должно быть частью их общего бюджета проекта. После крупных стихийных бедствий это требование может привести к значительной фискальной нагрузке на пострадавшие от шторма населенные пункты и замедлить восстановление, пока они пытаются определить финансовые ресурсы, соответствующие нужным требованиям. Чтобы облегчить нагрузку на такие организации, Конгресс позволяет использовать средства CDBG-DR в качестве источника федерального финансирования, который может быть использован для нефедерального долевого участия.

Управление GOSR разработало Программу нефедерального долевого финансирования, в рамках которой предоставляется помощь пострадавшим от шторма предприятиям и

учреждениям путем долевого вложения средств с участием других федеральных фондов для восстановления после стихийных бедствий. В частности, эта программа использует финансирование CDBG-DR для обеспечения требуемой местной долевой выплаты, чтобы организации, имеющие право на участие, могли завершить восстановление и привлечь более значительную долю федеральных средств для восстановления. Для каждой федеральной программы ставки местного долевого финансирования зависят от стихийного бедствия и финансирующего учреждения, и могут составлять 10–25 % от доли местных средств на проект. Подробнее это описывается в разделе 3.3.

Программа нефедерального долевого финансирования обеспечивает местное долевое финансирование общественным организациям (заявителям), получившим средства на восстановление после стихийных бедствий от различных федеральных учреждений для устранения последствий семи бедствий, объявленных президентом: ураган «Айрин» (DR-4020), тропический шторм «Ли» (DR-4031), ураган «Сэнди» (DR-4085), разрушительные снежные шторма и снежные бури (DR-1957), разрушительные ураганы, наводнения, торнадо и прямые ветры (DR-1993), разрушительные шторма и наводнения в северной части штата (DR-4129) и снежный шторм «Немо» (DR-4111). Данная программа позволяет заявителям своевременно выполнить ремонт, восстановление зданий, замену поврежденных сооружений и/или устранение таких повреждений.

В настоящее время данная программа помогает общественным организациям с обязательствами по долевному финансированию в рамках программ восстановления после стихийных бедствий от двух федеральных учреждений: FEMA и EPA. Краткий обзор источников финансирования приводится в разделе 3.2.

## **1.2 Программа для местных органов власти и критически важной инфраструктуры**

Большинство потребностей восстановления местных органов власти удовлетворяется через Программу нефедерального долевого финансирования, описанную выше. Однако Штат разработал Программу для местных органов власти и критически важной инфраструктуры, чтобы предоставлять ресурсы пострадавшим от штормов правительственным подразделениям и населенным пунктам, которые выявили дефицит финансирования восстановления общественных услуг и критически важной инфраструктуры, которые приносят пользу населенным пунктам и региону. В рамках данной программы средства CDBG-DR используются для ремонта, восстановления, улучшения или снижения последствий для объектов, пострадавших от урагана «Сэнди», тропического шторма «Ли» и урагана «Айрин», снежного шторма «Немо» и разрушительных штормов и наводнений в северной части штата. У Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры четыре сектора:

1. энергетическая инфраструктура,
2. программа для местных органов власти,
3. инфраструктура водных и водоочистных сооружений,
4. инфраструктура природных ресурсов.

## 2.0 Требования Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD) для инфраструктурных проектов программы «NY Rising»

Все проекты Инфраструктурной программы должны соответствовать требованиям, приведенным в этом разделе. Другие относящиеся к программам политики и процедуры изложены в последующих разделах данного руководства.

### 2.1 Привязка к урагану, национальной цели и правомочной операции

Для полного или частичного финансирования за счет средств CDBG-DR любой вид деятельности должен быть определен как правомерный в соответствии с разделом I Закона о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры (HCDA), с внесенными поправками.

#### 2.1.1 Привязка к урагану

В рамках данной инфраструктурной программы все виды деятельности, финансируемые CDBG-DR, должны быть некоторым образом направлены против прямого или косвенного влияния одного из следующих стихийных бедствий, признанных на федеральном уровне:

- DR-4020 Ураган «Айрин» (2011),
- DR-4031 Тропический шторм «Ли» (2011),
- DR-4085 Ураган «Сэнди» (2012),
- DR-4111 Снежный шторм «Немо» (2013),
- DR-4129 Разрушительные шторма и наводнения в северной части штата (2013).

FEMA, как главное национальное агентство по ликвидации последствий стихийных бедствий, использует четыре различные программы восстановления, каждая из которых требует местного долевого финансирования: Программа государственной помощи (PA), Программа субсидий для снижения опасности (HMGP), Программа индивидуальной помощи (IA) и Программа помощи в обеспечении временным жильем (TSA), представляющая собой отдельную подпрограмму IA. Чтобы участвовать в программах FEMA для восстановления после стихийных бедствий вместе с аналогичными программами EPA и получать соответствующее финансирование, в качестве предварительного условия организация должна предоставить четкую документацию, подтверждающую нанесенный штормом прямой ущерб. Только если ущерб соответствует пороговой величине, ведущее федеральное агентство рассмотрит возможность предоставления заявителю средств на восстановление после стихийного бедствия.

Предполагается, что, если заявители получили финансирование и поддержку в рамках одной из указанных выше федеральных программ восстановления, они пострадали от одного или нескольких объявленных стихийных бедствий. Программа нефедерального долевого финансирования GOSR не будет использоваться для финансирования проектов, которые не направлены на устранение последствий стихийного бедствия, признанного на федеральном уровне. В рамках Программы государственной помощи FEMA связь со стихийным бедствием документально подтверждается путем утверждения в FEMA

спецификации проекта для конкретного объявленного стихийного бедствия. В случае проектов для местных органов власти, критически важной инфраструктуры и инфраструктурных проектов НМГР связь со стихийным бедствием документально подтверждается в рамках процесса подготовки предварительной заявки и заявки с сохранением данных в досье программы (см. разделы 7.5.4 и 7.5.5).

### 2.1.1.1 Географические критерии

Средства CDBG-DR могут использоваться только в округах, которые были объявлены президентом зонами стихийного бедствия. GOSR будет использовать и предоставлять средства только для работ в этих округах. Список округов показан ниже, а карты зон стихийного бедствия — в Приложении 2. После каждого выделения средств Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) требует использовать 80 % общего объема выделенных средств в округах, которые определены данным министерством как «наиболее пострадавшие округа» (см. федеральные извещения). Конкретные округа, которым выделяются средства на устранение последствий урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди» приведены ниже. Эти округа включают в себя:

- **Тропический шторм «Ли» (4020) и ураган «Айрин» (4031).** Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) определило самые пострадавшие округа: Broome, Greene, Schoharie и Tioga. Организации, расположенные в других объявленных президентом округах, также могут получить финансирование CDBG-DR: Albany, Bronx, Chemung, Chenango, Clinton, Columbia, Delaware, Dutchess, Essex, Franklin, Fulton, Hamilton, Herkimer, Kings, Montgomery, Nassau, New York, Oneida, Orange, Otsego, Putnam, Queens, Rensselaer, Richmond, Rockland, Saratoga, Schenectady, Suffolk, Sullivan, Tompkins, Ulster, Warren, Washington и Westchester.
- **Ураган «Сэнди» (4085).** Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) определило самые пострадавшие округа: Nassau, Suffolk, Rockland, Westchester, Bronx, New York, Queens, Kings и Richmond. Организации, расположенные в других объявленных президентом округах, также могут получить финансирование CDBG-DR: Greene, Ulster, Putnam, Sullivan и Orange.
- **Снежный шторм «Немо» (4111).** Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) не определило наиболее пострадавшие округа. Округ Суффолк был единственным объявленным округом для данного бедствия.
- **Разрушительные шторма и наводнения в северной части штата (4129).** Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) не определило наиболее пострадавшие округа. Организации, расположенные в этих объявленных президентом округах, могут получить финансирование CDBG-DR: Allegany, Broome, Chautauqua, Chenango, Clinton, Cortland, Delaware, Essex, Franklin, Herkimer, Madison, Montgomery, Niagara, Oneida, Otsego и Warren.

### 2.1.2 Достижение национальной цели

Все мероприятия, финансируемые CDBG-DR, должны соответствовать одной из трех национальных целей, изложенных во введении настоящего руководства.

Правила CDBG-DR гласят, что проект не считается соответствующим национальной цели, пока он не завершен. GOSR будет отслеживать каждый проект до этапа завершения и закрытия.

### 2.1.2.1 Документирование соответствия национальной цели и записи

Записи программы должны демонстрировать, что финансируемые операции соответствуют какой-либо национальной цели. В зависимости от национальной цели досье должны содержать как минимум документацию, описанную в таблице 1. Эта документация также может использоваться при представлении отчетов о показателях эффективности.

Таблица 1. Необходимая документация о соответствии национальной цели

Национальная цель	Необходимая документация
<b>Выгода для территорий с низким и средним доходом</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Границы территории проведения работ</li> <li>2. Данные переписи, включая общую численность населения и долю лиц с низким и средним доходом</li> <li>3. Подтверждение того, что на территории находится в основном жилье</li> <li>4. Документация по опросам (если применимо).</li> </ol>
<b>Ограниченная клиентура с низким и средним доходом</b>	Документации, подтверждающая или предполагающая низкий и средний доход бенефициаров (по категориям).
<b>Жилищное строительство для лиц с низким и средним доходом</b>	Документы, подтверждающие размер доходов для всех членов домохозяйства в возрасте 18 лет и старше (если применимо)
<b>Срочная потребность</b>	Согласно Извещению Федерального регистра от 5 марта 2013 года (FR-5696-N-01) с изменениями согласно Извещению Федерального регистра от 12 февраля 2016 года (FR-5696-N-18), требования к документации о срочной потребности снимаются до истечения крайнего срока расходования получателя субсидии.
<b>Депрессивный район и трущобы</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Объявление территории депрессивным районом и трущобами</li> <li>2. Объявление местности депрессивным районом и трущобами</li> </ol>

Записи инфраструктурной программы подтверждают, что финансируемые операции соответствуют одной из национальных целей. Типы записей, которые поддерживаются для каждой операции, финансируемой CDBG-DR, зависят от категории национальной цели, для которой они правомерны. Для всех инфраструктурных проектов, за исключением Программы нефедерального местного долевого финансирования в рамках государственной помощи GOSR («Программа РА с долевым финансированием»), национальная цель определяется в процессе подачи заявки на основе рекомендаций Министерства жилищного строительства и городского развития (HUD). Для Программы РА с долевым финансированием отдел исследований и стратегического анализа GOSR работает в тесном

контакте с получателями средств РА, персоналом инфраструктурной программы и представителями FEMA, чтобы точно определить и задокументировать цели национальной политики каждого вида деятельности.

Масштаб Программы РА с долевым финансированием требует универсального подхода с применением воспроизводимых методологий для определения национальной цели. Чтобы продемонстрировать соответствие национальной цели для каждой операции, GOSR опирается на лучшие доступные данные, утвержденные Министерством жилищного строительства и городского развития США (HUD). При определении территории проведения работ оцениваются характер, местоположение и доступность каждого вида деятельности, а также категория заявителя и сведения, содержащиеся в спецификации проекта (например, категория FEMA РА). Определение территорий проведения работ зависит от бенефициаров восстановительных работ после стихийных бедствий и/или типов объектов (например, расчистка завалов, работы по восстановлению дорог и мостов, школ, водоочистных сооружений и т. д.), географических особенностей местности (например, расположение шоссе, рек и т. д.) и характеристик местного населения (например, численности и плотности населения). Для установления методологий определения территорий ведения работ везде, где это возможно, управление GOSR использует предварительно определенные территории ведения работ, указанные партнерами штата Нью-Йорк и федеральных учреждений, и информацию, предоставляемую на основе передовых практик, разработанных другими получателями субсидий HUD. Такой подход позволяет GOSR своевременно обрабатывать заявки на финансирование проектов и удовлетворять потребности населенных пунктов в соответствии с требованиями Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD).

Документация территорий ведения работ, включая карты и меморандумы, хранится в соответствующих папках спецификации проекта для Программы нефедерального долевого финансирования. В случае деятельности с выгодой для территорий с низким и средним доходом для подтверждения заселенности большей части территории используются сводные данные о низких и средних доходах, предоставленные Министерством жилищного строительства и городского развития США (HUD).

### **2.1.3 Соответствие правомочной операции**

Подробный обзор требований к допустимой деятельности для CDBG можно найти в документе «24 CFR 570 – Community Development Block Grants Subpart C – Eligible Activities» (Раздел 24: Министерство жилищного строительства и городского хозяйства. Часть 570: Целевая субсидия на развитие местной инфраструктуры. Подчасть С. Допустимая деятельность)<sup>1</sup>. Все виды деятельности, финансируемые CDBG-DR, должны соответствовать одному из допустимых видов деятельности, перечисленных в разделе 105(a) закона HCDA<sup>2</sup> или соответствующих Извещениях Федерального регистра.

В рамках инфраструктурной программы в основном используются перечисленные ниже допустимые виды деятельности, предписываемые Министерством жилищного строительства и городского развития США (HUD), но с сохранением права на

---

<sup>1</sup> 24 CFR Часть 570: Общие субсидии на развитие населенных пунктов.

<https://www.hudexchange.info/resources/documents/24-CFR-Part%20-570-CDBGs.pdf>

<sup>2</sup> [https://portal.hud.gov/hudportal/documents/huddoc?id=DOC\\_16364.pdf](https://portal.hud.gov/hudportal/documents/huddoc?id=DOC_16364.pdf)

использование других допустимых видов деятельности, необходимых для проектов восстановления.

1. Общественные сооружения
2. Уборка мусора
3. Государственные услуги
4. Планирование
5. Соблюдение требований Кодекса
6. Очистка
7. Нефедеральная доля финансирования
8. Стратегии энергопотребления
9. Экологическое восстановление

Для Программы нефедерального долевого финансирования правомочная операция определяется по категории работ FEMA и документально фиксируется в системе записей программы (см. раздел 2.9.16).

Правомочные категории работ FEMA PA перечислены в разделе 3.4.1. Помощь в рамках программы нефедерального долевого финансирования, предоставляемая в соответствии с разделом 105(a)(9), ограничена первыми четырьмя правомочными операциями, перечисленными выше.

## **2.2 Своевременное расходование средств**

В соответствии с Законом об ассигнованиях (P.L. 113-2) средства CDBG-DR должны быть выделены не позднее 30 сентября 2017 года и израсходованы в течение двух лет с даты выделения средств, если только Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) не предоставит освобождение от выполнения требований. В мае 2017 года Министерство жилищного строительства и городского развития (HUD) одобрило продление крайнего срока расходования до 30 сентября 2022 года для некоторых выделенных средств GOSR.

## **2.3 Порядок оказания помощи**

Инфраструктурная программа ввела множество проверок, чтобы гарантировать, что средства CDBG-DR используются в качестве источника финансирования восстановления только в крайнем случае. Применимость и правомочность проектов, разработанных и/или профинансированных GOSR, сравнивается с другими федеральными программами восстановления после стихийных бедствий, включая источники финансирования FEMA и Корпусов инженерных войск армии США (USACE), прежде чем рассматривается возможность их финансирования на средства CDBG-DR. Данная программа следует приведенной ниже процедуре, чтобы обеспечить порядок оказания помощи, установленный в P.L. 113-2.

1. Обзор приоритетов Штата и местных приоритетов
2. Рекомендации по соответствующим источникам финансирования, предоставляемые директору программы сотрудниками инфраструктурной программы. Возможные источники финансирования рассматриваются в следующем порядке:
  - a. Программа FEMA PA

- i. В рамках Программы РА помощь предоставляется Штату, племенным обществам, местным органам власти и частным некоммерческим организациям определенных типов, чтобы помочь населенным пунктам быстро реагировать на крупные стихийные бедствия или чрезвычайные ситуации и восстанавливаться после них.
  - b. FEMA HMGP
    - i. HMGP предоставляет субсидии Штатам и местным органам власти для реализации долгосрочных мер по снижению опасности после объявления о крупном стихийном бедствии.
  - c. Программа FEMA по кредитованию населенных пунктов в чрезвычайных ситуациях (CDL)
    - i. Программа FEMA CDL поддерживает местные органы власти или другие правомочные юрисдикции в объявленной зоне стихийного бедствия, в которых возникли существенные налоговые убытки и потребность в финансовой помощи для выполнения своих управленческих функций.
  - d. USACE
    - i. USACE работает с федеральными, местными партнерами и партнерами Штата в целях снижения риска для жизни людей, имущества и окружающей среды, а также для повышения устойчивости населенных пунктов в прибрежных районах.
  - e. Другие важные источники финансирования восстановления после стихийных бедствий
  - f. CDBG-DR
3. Подтверждение источников финансирования, доступных директору GOSR по инфраструктуре
  4. Разработка соответствующих заявок или оказание помощи потенциальным субполучателям/субзаявителям с разработкой соответствующих заявок.
  5. Координация с федеральными финансовыми учреждениями перед утверждением и принятием финансовых обязательств по финансированию CDBG-DR со стороны GOSR.

Если проекту отказано в финансировании или иным образом установлено его несоответствие требованиям этапов 2–5, этот процесс возвращается к этапу 1 для детального обзора финансирования и разработки проекта с учетом порядка оказания помощи, изложенного на этапе 2. Для Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры и для автономных проектов персонал инфраструктурной программы заполняет форму подтверждения соответствия порядку оказания помощи, в которой документируются эти процедуры, и сохраняет ее в файлах проекта на портале субполучателей GOSR. Проекты, финансируемые посредством программы РА с долевым финансированием GOSR, подвергаются дополнительному процессу проверки того, что средства CDBG-DR используются в качестве источника финансирования только в крайнем случае. FEMA просматривает программу РА с долевым финансированием и с помощью национальной системы реагирования на стихийные бедствия для каждого заявителя проверяет, что его проекту не выделены средства других федеральных программ раньше средств РА (сюда входит использование средств USACE и EPA). Затем Программа FEMA РА использует часть выделенных штату Нью-Йорк средств

CDBG, чтобы выплатить нефедеральную долю за соответствующих требованиям местных органов власти и частных некоммерческих заявителей FEMA PA, в соответствии с требованиями порядка оказания помощи.

Характер программы PA с долевым финансированием и процессов проверки FEMA и GOSR обеспечивает соблюдение требований порядка оказания помощи для части проектов с долевым финансированием, финансируемой CDBG-DR.

## **2.4 Дублирование субсидий**

Мероприятия по восстановлению после стихийных бедствий могут финансироваться из различных государственных и частных источников. Дублирование субсидий происходит, когда финансовая помощь из одного источника предоставляется в тех же целях, что и средства CDBG-DR (в соответствии с разделом 312 Закона Стаффорда и рекомендацией Министерства жилищного строительства и городского развития (HUD), приведенной в Извещении Федерального регистра от 16 ноября 2011 года (FR-5582-N-01)). Процессы дублирования субсидий для проектов, разрабатываемых и/или финансируемых в рамках Программы нефедерального долевого финансирования или Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры, подробно описаны в соответствующих разделах программ. Однако применимость и правомочность всех проектов, полностью или частично финансируемых на средства CDBG-DR, сравнивается с другими программами восстановления, прежде чем рассматривается возможность их финансирования на средства CDBG-DR. Такая проверка применимости и правомочности представляет собой итеративный процесс, который происходит во время реализации проекта для защиты от двойной компенсации.

## **2.5 Доход от программы**

В соответствии с требованиями 24 CFR 570.489 в отношении доходов от программы все такие доходы должны быть возвращены Штату.

В рамках стандартного микросетевого соглашения с субполучателем любые микросети, финансируемые GOSR, будут требовать от субполучателей представить предварительный план получения доходов от программы. Такой план должен включать в себя предварительные прогнозы доходов, варианты разводнения и отклонения, а также варианты траты дохода от программы на расширение микросети (увеличение емкости, накопление энергии и т. д.). Для микросетей с финансированием GOSR в рамках процесса завершения будет требоваться более подробный план получения доходов от программы.

## **2.6 Мониторинг и контроль соответствия**

Управление GOSR должно обеспечить соблюдение применимых требований, которые включают помимо прочего следующее: ведение отчетности, административное и финансовое управление, соблюдение экологических требований, участие граждан, конфликты интересов, закупки, трудовые стандарты согласно Закону Дэвиса-Бейкона, нормы поддержания культурного многообразия и соблюдения гражданских прав (предприятия, принадлежащие представителям меньшинств и женщинам, Раздел 3, законы о справедливом решении жилищных вопросов, об ограниченном владении английским языком и о защите прав граждан с ограниченными возможностями), приобретение и управление недвижимостью, перемещение, переселение и замена.

Управление GOSR разработало план мониторинга, который администрируется Департаментом мониторинга и комплаенса (MCD) для контроля того, что все программы и проекты соответствуют требованиям применимых федеральных, штатных и местных норм и эффективно реализуют задачи, изложенные в Плане действий и в поправках к Плану действий.

Цели мониторинга, осуществляемого MCD, включают помимо прочего следующее:

- установить, выполняет ли получатель субсидий свою программу или проект CDBG-DR в соответствии с политикой и процедурами Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD) и GOSR, а также соответствующими законами;
- установить, своевременно ли получатель субсидий выполняет свои мероприятия, чтобы проекты были завершены в соответствии с требованиями Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD) к своевременному расходованию средств, приведенными в разделе 2.2;
- выявить потенциальные проблемные области и помочь получателям субсидий в соблюдении применимых законов и нормативов;
- помочь получателям субсидий в решении проблем нормативного соответствия путем обсуждения, переговоров, технического содействия и обучения;
- убедиться в том, что требуемые записи хранятся для обеспечения соблюдения применимых нормативов.

Чтобы обеспечить соблюдение всех законодательных и нормативных требований в отношении мероприятий с использованием средств Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD), департамент MCD использует различные стандарты и процедуры мониторинга, корректирующие действия и техническую помощь в местах обнаружения недостатков.

Департамент MCD выполняет мониторинг двух типов: камеральная проверка и проверка на месте. Чтобы определить необходимый тип мониторинга, MCD проводит ежегодный анализ рисков. Это позволяет департаменту MCD выявлять объекты и программ, наиболее уязвимые для халатности, мошенничества и злоупотреблений. Возможные компоненты определения надлежащего уровня проверки:

- объем финансирования,
- количество и тип контролируемых одобренных проектов,
- сложность реализации проекта,
- способ реализации,
- соответствующий опыт,
- история нормативного соответствия,
- график реализации проекта,
- длительность мониторинга получателя субсидии.

Во время мониторинга департамент MCD определяет, соответствуют ли программа и/или проекты получателя субсидий всем применимым рекомендациям CDBG-DR, достигнута ли цель программы, обслужены ли бенефициары программы предписанным образом и выполнены ли требования программы в отношении администрирования и финансового управления. MCD разрабатывает контрольные списки с учетом конкретных проверяемых

получателей субсидий и проектов. Такие контрольные списки разрабатываются в соответствии с рекомендациями Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD) и служат для обеспечения всестороннего и полного проведения опросов и проверок досье. Есть два уровня проверки, которые описываются ниже.

*Камеральная проверка* позволяет департаменту MCD выявлять проблемы, требующие срочного внимания, и планировать мониторинг проектов на местах в случае выявления проблем. Возможные материалы, используемые для такой проверки:

- соглашения с исполнением в момент заключения и поправки,
- отчеты о ходе выполнения,
- закупочные документы,
- платежные требования.

*Проверка на месте* проводится на месте ведения проектных работ или записей.

В случаях, когда имеется подозрение в мошенничестве, растрате или других финансовых преступлениях, департамент MCD может передать соответствующие материалы в Департамент расследований для проведения *судебно-бухгалтерской экспертизы*. MCD совместно с Департаментом расследований рассматривает любые материалы, которые могут указывать на растрату, халатность, мошенничество и злоупотребления в отношении ресурсов GOSR. При необходимости Департамент расследований направит эти материалы в соответствующие органы.

## 2.7 Расследования

Департамент расследований в GOSR несет ответственность за осуществление следующих обязанностей:

- организация горячей линии для сообщения о случаях мошенничества;
- обработка всех поступающих жалоб в отношении мошенничества, некорректного поведения и неправомерных действий;
- проверка и анализ таких жалоб;
- получение релевантной программной информации для оценки таких жалоб;
- определение соответствующего ответного действия, в том числе, помимо прочего, проведение внутреннего расследования, обращение в компетентные органы правопорядка и корректирующие мероприятия по устранению всех рисков и недостатков в существующих регламентах и процедурах программы.

## 2.8 Надзор за соблюдением многообразия и гражданских прав

Управление по вопросам многообразия и гражданских прав (DCR) GOSR работает в тесном контакте с субполучателями и подрядчиками для выполнения миссии GOSR, в то же время расширяя доступ к своим сотрудникам и возможности заключения контрактов. Это достигается посредством информационно-пропагандистской деятельности, технической помощи и обучения, пересмотра нормативных положений и осуществления программ. DCR дает возможность GOSR соблюдать ряд федеральных законов и законов штата в отношении многообразия и вовлечения, среди которых: предприятия, принадлежащих представителям меньшинств и женщинам (Minority and Women-Owned Business Enterprises, M/WBE), Справедливое решение жилищных вопросов и равные возможности (Fair Housing & Equal Opportunity, FHEO) и программа Управления жилищным фондом (HUD), раздел 3. Кроме

того, DCR контролирует важные проблемы доступности, в том числе для следующих категорий граждан: ограниченное владение английским языком (LEP), американские граждане-инвалиды (ADA) и раздел 504 Закона о реабилитации (Rehabilitation Act).

Управление по вопросам многообразия и гражданских прав (DCR) служит внутренним ресурсом GOSR, оказывая поддержку программам, субполучателям и поставщикам в достижении соответствия установленным требованиям и целям многообразия. В рамках поддержки программ Управление по вопросам многообразия и гражданских прав (DCR) предоставляет следующие услуги:

- работа с проектами инфраструктурной программы для обеспечения того, чтобы они отвечали требованиям GOSR к многообразию и соблюдению гражданских прав;
- рассмотрение и предоставление рекомендаций в отношении планов по Разделу 3, максимальных возможностей выполнения требований Раздела 3, планов использования M/WBE и мер реализации M/WBE;
- предоставление субполучателям и подрядчикам технической помощи и тренингов с внутренним персоналом программы;
- планирование и проведение мероприятий, которые способствуют общению и контактам субполучателей и подрядчиков GOSR с предприятиями M/WBE и компаниями из Раздела 3, ищущими возможностей заключить новые контракты;
- участие в совещаниях, проводимых перед тендером, перед началом строительства и во время осуществления проекта, чтобы постоянно находиться в курсе дела и в случае необходимости предоставлять консультации по стратегическим вопросам;
- предоставление руководящих указаний по нормативным вопросам, касающихся применимых законов о многообразии, в частности, требований, касающихся M/WBE и раздела 3;
- стратегическое выявление M/WBE и фирм, указанных в разделе 3, чтобы облегчить достижение двух целей — предоставить более широкие возможности M/WBE и фирмам, указанным в разделе 3, а также оказать помощь в достижении утвержденных целей и удовлетворении требований программы;
- работа с субполучателями и поставщиками для использования портала New York State Storm Recovery Opportunities Portal (NYSSROP), чтобы размещать сведения о закупках и обеспечивать возможность трудоустройства для найма и ресурсов MWBE, компаний и местных жителей, указанных в разделе 3; и
- обеспечение практической технической помощи субполучателям и подрядчикам в тех областях, где текущее использование не позволяет достичь обязательных целей проектов.

Дополнительные сведения о процедурах в отношении M/WBE и раздела 3 в рамках инфраструктурной программы см. в разделах 2.9.8 и 2.9.9.

## **2.9 Межсекторальные федеральные предписания**

Управление GOSR и его субполучатели должны соблюдать все применимые законы, правила и предписания на уровне государства и Штата. В этом разделе представлен обзор важных и актуальных федеральных предписаний для всех видов деятельности в рамках инфраструктурной программы.

### 2.9.1 Закон о правах американских граждан-инвалидов

Закон о правах американских граждан-инвалидов (ADA) от 1990 года запрещает дискриминацию лиц с ограниченными возможностями и гарантирует таким лицам равные возможности при найме на работу, получении штатных и местных государственных услуг, гостиничных услуг, обслуживании в коммерческих предприятиях и на транспорте. Закон также предписывает использование специального телекоммуникационного устройства для лиц с нарушениями речи (TDD) и телефонной диспетчерской службы.<sup>3</sup> Управление GOSR принимает действенные меры для того, чтобы обеспечить лицам с ограниченными возможностями равный доступ к программам, предлагаемым Управлением GOSR, и чтобы обеспечить предоставление всех услуг наиболее интегрированным способом. Допустимым лицам с ограниченными возможностями предоставляется информация о доступности услуг и мероприятий в рамках программы, а программы и услуги GOSR без труда доступны лицам с ограниченными возможностями и могут быть ими использованы. Управление GOSR также обеспечивает внесение разумных изменений в политики, практики и процедуры, чтобы гарантировать лицам с ограниченными возможностями равный доступ к услугам и программам. Кроме того, все программы и мероприятия доступны (как на структурном, так и на административном уровне) для лиц с ограниченными возможностями. Предъявляемое Управлением GOSR требование соответствия требованиям закона ADA распространяется на все заинтересованные стороны (включая субполучателей, поставщиков и девелоперов).<sup>4</sup>

### 2.9.2 Трудовые нормативы Дэйвиса-Бэкона

Закон Дэйвиса-Бэкона<sup>5</sup> и связанные законы (DBRA) относятся к подрядчикам и субподрядчикам, ведущих свою деятельность на основании финансируемых или поддерживаемых на федеральном уровне контрактов в размере свыше \$2,000 за надбавку к окладу за соответствующую работу на аналогичных объектах в данной области. В некоторых случаях применяется закон о преобладающей заработной плате в штате Нью-Йорк. В этих случаях следует придерживаться и применять более высокую преобладающую федеральную зарплату или зарплату штата. В случае генеральных подрядов на сумму свыше \$100,000 подрядчики и субподрядчики также, согласно положений Закона о графике подрядных работ и стандартах техники безопасности, с поправками, должны выплачивать рабочим и механикам, включая охранников и вахтеров, как минимум, полуторный размер их обычной заработной платы за все сверхурочные часы, превышающие 40 рабочих часов в неделю. Кроме того, Управление GOSR должно выполнять требования к отчетности согласно предписаниям Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD) и Министерства труда США. Это требование распространяется на субполучателей и подрядчиков GOSR.

Министерство жилищного строительства и городского развития (HUD) выпустило специальное руководство по стандартам в соответствии с трудовыми нормативами Дэйвиса-Бэкона для получателей субсидий на восстановление после урагана Сэнди из средств программы CDBG-DR, для долевых выплат по деятельности, осуществляемой в рамках программы FEMA PA. Данное письмо приводится в Приложении 3. Более

<sup>3</sup> [http://www.ada.gov/2010\\_regs.htm](http://www.ada.gov/2010_regs.htm)

<sup>4</sup> <http://www.disabilityrightswi.org/wp-content/uploads/2008/09/ada-title-2.PDF>

<sup>5</sup> 40 U.S.C. § 3141 и след.

подробные сведения о DBRA и мероприятиях в рамках программы РА с долевым финансированием GOSR отражены в разделе 4.0.

MCD обеспечивает соответствие применимых программ и услуг GOSR требованиям DBRA, что включает в себя предоставление утвержденных платежных ведомостей и опрос на местах рабочих, работающих на ставку и по контракту. В рамках Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры для отслеживания, мониторинга и еженедельных проверок платежных ведомостей, предоставленных подрядчиками, используется система Elation Systems. Управление GOSR разработало Elation Systems — используемая в HUD облачная система управления, отслеживающая соответствие условий труда и договоров закону Дэвиса-Бэкона в целях масштабирования усилий ведомства, направленных на проверку соблюдения требований закона Дэвиса-Бэкона. В рамках программы РА с долевым финансированием в зависимости от стадии исполнения конкретного проекта информация о выплатах хранится либо в системе Elation, либо на сетевых дисках конкретной программы. В обоих случаях GOSR обеспечивает соблюдение требований закона Дэвиса-Бэкона посредством правил и руководств, изданных для конкретных видов стихийных бедствий.

### **2.9.3 Работа сверх объема контракта**

Работа сверх объема контракта имеет место, когда орган власти, субполучатель или участник программы РА с долевым финансированием, использует свою рабочую силу для завершения строительства в рамках проекта инфраструктурной программы. В инфраструктурных проектах использование работы сверх объема контракта требует предварительного изучения и утверждения со стороны GOSR. Это может быть документировано путем утверждения бюджета проекта, включающего в себя работу сверх объема контракта. Субполучатели, применяющие работу сверх объема контракта без предварительного одобрения, рискуют отклонением возмещения всех понесенных расходов. Процесс одобрения работы сверх объема контракта используется для всех инфраструктурных проектов за исключением программы РА с долевым финансированием.

В рамках программы РА с долевым финансированием органы власти часто привлекают часть персонала к выполнению ремонтных работ после стихийного бедствия. Управление GOSR в рамках данного процесса рассматривает и документирует факты осуществления в рамках проектов работ с использованием материалов и работ сверх объема контракта, работ по контракту, либо сочетания работ сверх объема контракта и контрактных работ. Управление GOSR не требует предварительного одобрения работ сверх объема контракта в рамках программы РА с долевым финансированием, однако GOSR будет считать применение материалов и работ сверх объема контракта неправомерным, если не получена соответствующая сопроводительная документация.

### **2.9.4 Равноправие при трудоустройстве**

Исполнительное распоряжение № 11246 о равных возможностях найма на работу (с поправками) запрещает федеральным подрядчикам, подрядчикам на объектах, реконструируемых за счет федеральных средств, и субподрядчикам с ежегодным доходом более \$10,000 от работы по государственным заказам при принятии решений о найме персонала проводить дискриминацию по расе, цвету кожи, религии, полу, сексуальной ориентации, гендерной идентификации или национальному происхождению. Это

исполнительное распоряжение также обязует подрядчиков на государственных заказах принимать конструктивные меры по обеспечению равных возможностей во всех аспектах трудоустройства.<sup>6</sup> Данное предписание соблюдается в программах GOSR.

### **2.9.5 Справедливое решение жилищных вопросов**

Хотя не предполагается, что Инфраструктурная программа будет пересекаться с требованиями Закона о справедливом решении жилищных вопросов, Закон о справедливом решении жилищных вопросов требует от всех получателей субсидий, субполучателей и/или разработчиков, получающих полностью или частично финансовую помощь HUD, засвидетельствовать, что ни одно лицо не было отстранено от участия в программе, лишено пособий или подвергнуто дискриминации в любой жилищной программе или деятельности по причине возраста, расы, цвета кожи, вероисповедания, религии, семейного статуса, национального происхождения, сексуальной ориентации, службы в вооруженных силах, пола, инвалидности или семейного положения. Управление GOSR контролирует исполнение Закона о справедливом решении жилищных вопросов путем обеспечения того, чтобы все получатели субсидий, субполучатели и/или разработчики отвечали применимым требованиям справедливого решения жилищных вопросов и действенного маркетинга, предоставлять план маркетинга и отчитываться о соблюдении требований в соответствии с Законом о справедливом решении жилищных вопросов и связанными формами на веб-сайте HCR, где это применимо. План действенного маркетинга должен соответствовать применимым требованиям Законов о справедливом решении жилищных вопросов и демонстрировать, как заявитель намерен действительно продвигать справедливое решение жилищных вопросов через применимые программы восстановления после стихийных бедствий GOSR.

### **2.9.6 Закон о справедливых трудовых стандартах 1938 г. с поправками**

Закон о справедливых трудовых стандартах 1938 г. с поправками (FLSA) устанавливает минимальные уровни заработной платы для всех работ и требует выплаты сверхурочных в размере не менее полутора базовой почасовой ставки за часы, отработанные сверх 40 часов в неделю.<sup>7</sup> Эти трудовые стандарты применимы ко всему контракту на строительство, даже если средства CDBG-DR используются для финансирования только части проекта. Кроме перечисленных ниже исключений, всем работникам, нанятым подрядчиками или субподрядчиками в рамках выполнения строительных работ, финансируемых полностью или частично с помощью средств, полученных в рамках программы CDBG-DR GOSR, должна быть выплачена заработная плата по ставкам, не меньше преобладающих ставок на аналогичном строительстве в данной местности, как определено министром труда в соответствии с законом Дэвиса-Бейкона с поправками.

В некоторых случаях применимы как преобладающие ставки заработной платы штата Нью-Йорк, так и преобладающие ставки заработной платы по закону Дэвиса-Бейкона. В таких случаях приоритет имеет большая ставка. Исключения из FLSA включают следующее:

- Строительные контракты на \$2,000 или менее;
- Приобретение недвижимого имущества;
- Архитектурные и инженерные сборы;

---

<sup>6</sup> 41 CFR, часть 60

<sup>7</sup> *Id.*

- Другие услуги (например, юридические, бухгалтерские, на управление строительством);
- Другие нестроительные элементы (например, мебель, лицензии на ведение коммерческой деятельности, налоги на недвижимость);
- Восстановление жилой недвижимости, предназначенной менее чем для восьми семей; и
- Уборка мусора, снос и/или операции по очистке территории, за исключением случаев, связанных со строительством (снос и очистка территории как независимые функции не считаются строительством). Для получения помощи свяжитесь со специалистом по труду CDBG-DR GOSR.

### **2.9.7 Ограниченный уровень владения английским языком**

Федеральное исполнительное распоряжение № 131661 и Штатное исполнительное распоряжение № 26 требуют от Управления GOSR и всех дополнительных отделений, программ, субполучателей, подрядчиков, субподрядчиков и/или разработчиков, финансируемых полностью или частично за счет средств CDBG-DR, обеспечить справедливый и полноценный доступ к программам и услугам для семей и отдельных лиц с ограниченным уровнем владения английским языком (LEP) и/или глухих и плохо слышащих. Управление GOSR обеспечивает справедливый доступ посредством реализации Плана по преодолению языкового барьера (LAP), который включают в себя информирование не на английском языке, услуги по переводу жизненно важных документов, услуги по оказанию помощи в свободном общении и обучение персонала. Координатор LEP Управления GOSR с отделом по вопросам многообразия и гражданских прав отвечает за координацию всех мероприятий, связанных с LAP.

Дополнительные рекомендации и протоколы см. в услугах по оказанию языковой помощи в «Плане по преодолению языкового барьера».

### **2.9.8 Фирмы, принадлежащие представителям меньшинств и женщинам**

Положения Федерального исполнительного распоряжения № 12432 предписывают, чтобы отдельные федеральные учреждения содействовали повышению количества предприятий, принадлежащих представителям меньшинств (MBE). Документ 2 CFR 200.321 предписывает, чтобы все нефедеральные организации принимали все необходимые шаги, чтобы все субполучатели, подрядчики, субподрядчики и/или девелоперы, финансируемые полностью или частично за счет субсидий HUD CDBG-DR, по мере возможности обеспечивали предложение контрактов и других экономических возможностей малым предприятиям и предприятиям, принадлежащим представителям меньшинств и женщинам (WBE), и компаниям из регионов с избытком рабочей силы.

Штат Нью-Йорк входит в число национальных лидеров по привлечению предприятий MBE и WBE бюджетными организациями. Согласно сформулированным администрацией целям штата для проектов Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры, выполненных до 30 января 2015 года, Управление GOSR обеспечивает комплаенс, требуя (где это применимо), чтобы субполучатели и подрядчики прилагали все усилия для достижения общего показателя участия M/WBE в 20% от общей стоимости контракта (включая 10% для MBE и 10% для WBE).

Для всех проектов и соглашений, выполненных после 30 января 2015 года, Управление GOSR должно прилагать все усилия для достижения общего показателя участия М/ВВЕ на уровне 30% от общей стоимости контракта (включая 15% для МВЕ и 15% для ВВЕ) в соответствии с целевыми показателями использования, определенными штатом Нью-Йорк. Управление по вопросам многообразия и гражданских прав (DCR) проверяет сертификацию М/ВВЕ, а Департамент мониторинга и комплаенса (MCD) отслеживает соблюдение всех требований к отчетности в приложении Elation. Цели ВВЕ и МВЕ для Программы РА с долевым финансированием определяются в зависимости от этапа завершения каждого проекта и дат торгов по проекту.

Для всех инфраструктурных проектов Управление по вопросам многообразия и гражданских прав (DCR) предоставляет субполучателям техническую помощь (ТА), рекомендации и индивидуальную поддержку, необходимые для осуществления реальных мер и достижения применимых показателей МВВЕ. Департамент мониторинга и комплаенса (MCD) контролирует уровень использования предприятий, принадлежащих представителям меньшинств и женщинам (МВВЕ), и обеспечивает дополнительную поддержку на местах по мере необходимости.

### **2.9.9 Раздел 3**

Раздел 3 Закона о жилищном строительстве и городском развитии от 1968 года требует, чтобы грантополучатели, субполучатели, подрядчики и субподрядчики и/или девелоперы, финансируемые полностью или частично за счет средств CDBG-DR, в максимально возможной степени распространяли возможности найма и контракты на жителей и предприятия, удовлетворяющие требованиям Раздела 3. В число жителей, удовлетворяющих требованиям Раздела 3, входят лица с низким и очень низким доходом, особенно проживающие в жилье, субсидируемом общественными организациями или государством.

Для тех организаций, которые получают более \$200 000 в рамках финансирования CDBG-DR HUD, и подрядчиков, которые получают субсидии в рамках подрядов с покрытием расходов, превышающие \$100 000, Управление GOSR требует наличия утвержденного плана Раздела 3 перед покрытием и утверждением проекта. Департамент мониторинга и комплаенса (MCD) ежеквартально проверяет и отслеживает квартальные отчеты и рассчитывает показатели использования. Департамент мониторинга и комплаенса (MCD) информирует DCR и Инфраструктурную программу о неполученных квартальных отчетах и о текущих показателях использования.

Управление по вопросам многообразия и гражданских прав (DCR) предоставляет обучение, техническую помощь (ТА) и индивидуальную поддержку для всех проектов, особенно в отношении разработки и рассмотрения планов в соответствии с Разделом 3 и внедрения передовых практик для достижения целей, сформулированных в Разделе 3. Управление по вопросам многообразия и гражданских прав (DCR) также контролирует достижение целей, сформулированных в Разделе 3, и при необходимости обеспечивает дополнительную поддержку на местах.

Для программ для местных органов власти и критически важной инфраструктуры проекты должны удовлетворять требованиям Раздела 3, как показано выше. Для Программы РА с долевым финансированием Управление GOSR также требует и проверяет соблюдение

требований Раздела 3, однако цели и задачи Раздела 3 устанавливаются в зависимости от даты завершения каждого проекта и дат торгов по проекту. Персонал GOSR гарантирует, что цели Раздела 3 реализуются посредством прямой технической помощи отдельным заявителям и проверками данных проектов.

#### **2.9.10 Политика против перемещения местных жителей**

Все субполучатели должны следовать политике против перемещения местных жителей управления GOSR.

#### **2.9.11 Единый акт о переезде и приобретении недвижимости**

Не предполагается, что Инфраструктурная программа будет задействована в проектах, которые приведут к применимости Единого акта о переезде и/или приобретении недвижимости. Тем не менее, персонал Инфраструктурной программы намерен соответствовать этим требованиям, так как на федеральные средства CDBG-DR, находящиеся в ведении Управления GOSR и выплачиваемые субполучателям и прямым подрядчикам и/или бенефициарам, распространяется Закон о единых правилах помощи при переселении и приобретения недвижимого имущества от 1970 года с внесенными поправками (URA) и/или Раздел 104(d) Закона о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры от 1974 г. Применимые федеральные нормы содержатся в 49 CFR 24 (URA), 24 CFR 42 (Раздел 104(d)) и в Справочнике по политике и рекомендациям по приобретению недвижимости и переселению (Справочник HUD 1378).

Извещение Федерального регистра 5696-N-01 от 5 марта 2013 г. (FR-5696-N-01) отменяет требования к равноценной замене в Разделах 104(d)(2)(A)(i)-(ii), (d)(3) и 24 CFR 42.375.

Субполучатели или подрядчики должны обеспечить следующие преимущества для домашних хозяйств или предприятий, которые они переселяют:

- Консультационные услуги по переселению;
- Уведомление о необходимости освобождения жилья как минимум за 90 дней;
- Возмещение расходов на переселение; и
- Оплата дополнительных расходов на аренду или приобретение сопоставимого заменяющего жилья.

К программам GOSR, на которые распространяется URA и Раздел 104(d), относятся программы CDBG-DR. Политики и процедуры GOSR, уведомления о доступности финансирования (NOFA), свидетельства заявителей и/или письменные соглашения для средств, на которые распространяется URA и Раздел 104(d), должны соотноситься с надлежащими федеральными и штатными нормами.

##### **2.9.11.1 Недвижимое имущество**

Если средства CDBG-DR используются для приобретения недвижимости, юридический отдел Управления GOSR гарантирует, что эта недвижимость будет по-прежнему использоваться в соответствии со своим прямым (и одобренным) назначением, будут вестись соответствующие записи для его отслеживания, будут приниматься меры для ее защиты и поддержания и что в случае продажи этой недвижимости Управление GOSR получит возмещение за стоимость недвижимости, соответствующую доле CDBG-DR. Управление GOSR в качестве грантополучателя вместе с его субполучателями и

подрядчиками должно обозначить и регистрировать все имущество стоимостью более \$ 1000 и ежегодно обновлять инвентарные записи.

Этот подход к владению, использованию, управлению и распоряжению имуществом осложняется двумя факторами. Во-первых, правила управления и распоряжения собственностью немного различаются в зависимости от того, является ли получатель субсидии получателем из государственного сектора (правила для государственных получателей субсидий, как правило, более явно выраженные). Во-вторых, правила зависят от характера собственности. Недвижимое имущество (например, земля, здания) рассматриваются не так, как личное имущество (например, оборудование, расходные материалы, нематериальное имущество, такое как авторские права)(Правила управления и распоряжения собственностью 24 CFR 570.503; все субполучатели 24 CFR 85.32; 85.34, государственные субполучатели 24 CFR 84.32; 84.34 некоммерческие субполучатели)(с учетом поправок в 2 CFR 200 по мере необходимости).<sup>8</sup>

Федеральные требования, касающиеся недвижимого имущества, организованы по праву собственности (владению), использованию и распоряжению. В общем, система управления имуществом должна обеспечивать точный учет, проведение регулярной инвентаризации, соответствующее обслуживание и процедуры контроля и надлежащей продажи. Получатели субсидий должны следовать процедурам продаж, предусматривающим конкуренцию, в той мере, в какой это практически возможно, что приводит к максимальной возможной прибыли.

#### **2.9.11.2 Приобретение недвижимости**

Получив уведомление о разрешении от Управления GOSR, субполучатель осуществляет меры по приобретению любого имущества, в том числе сервитуты и прав прохода, необходимого для реализации проекта. На федеральные средства CDBG-DR, находящиеся в ведении Управления GOSR и выплачивающиеся субполучателям и прямым подрядчикам и/или бенефициарам, распространяется Закон о единых правилах помощи при переселении и приобретения недвижимого имущества от 1970 года с внесенными поправками (URA) и/или Раздел 104(d) Закона о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры от 1974 г. Применимые федеральные нормы содержатся в 49 CFR 24 (URA), 24 CFR Часть 42 (Раздел 104(d)) и в Справочнике по политике и рекомендациям по приобретению недвижимости и переселению (Справочник HUD 1378).

Раздел 104(d) требует оказывать помощь при переселении лицам, имеющим доход ниже среднего, переселенным в результате сноса или преобразования жилья с доходом ниже среднего уровня, и предписывает обеспечить равноценную замену для жилищ с доходом ниже среднего уровня, которые были снесены или преобразованы для использования в других целях. Субполучатели или подрядчики должны обеспечить следующие преимущества для домашних хозяйств, которые они переселяют:

- Консультационные услуги по переселению;

---

<sup>8</sup> На разделы 24 CFR 84 и 24 CFR 85 распространяется переход на приоритетный циркуляр 2 CFR 200. Все ссылки на 24 CFR 84 и 24 CFR 85 в этом руководстве соответствуют требованиям 2 CFR 200 по мере необходимости. Для получения дополнительной информации см.:

<https://portal.hud.gov/hudportal/documents/huddoc?id=15-01sdn.pdf> и <http://portal.hud.gov/hudportal/documents/huddoc?id=16-04cpdn.pdf>

- Уведомление о необходимости освобождения жилья как минимум за 90 дней;
- Возмещение расходов на переселение; и
- Оплата дополнительных расходов на аренду или приобретение сопоставимого заменяющего жилья.

Опционное соглашение о приобретении предлагаемого участка или объекта недвижимости до завершения экологической экспертизы разрешается, если это опционное соглашение зависит от определения субполучателем желательность владения проектом после завершения экологической экспертизы, а стоимость опциона составляет номинальную часть от покупной цены. Перед размещением рекламы для торгов субполучатель должен получить все права на земли, права прохода и сервитуты, необходимые для реализации проекта.

Управление GOSR предоставляет субполучателям шаблоны для следующего: уведомление о принудительном предварительном приобретении, приглашение к сопровождению оценщика, письменное предложение о приобретении, заявление обоснования справедливой компенсации, уведомление об отсутствии намерения приобретения, отказ от пожертвований и оценки и урегулирование административных вопросов.

Правила GOSR, уведомления о доступности финансирования (NOFA), свидетельства заявителей и/или письменные соглашения для средств, на которые распространяется URA и Раздел 104(d), должны соотноситься с надлежащими федеральными и штатными нормами.

Департамент мониторинга и комплаенса (MCD) гарантирует, что, если средства CDBG-DR используются для приобретения недвижимости, эта недвижимость будет по-прежнему использоваться в соответствии со своим прямым (и одобренным) назначением, будут вестись соответствующие записи для его отслеживания, будут приниматься меры для ее защиты и поддержания и что в случае продажи этой недвижимости Управление GOSR получит возмещение за стоимость недвижимости, соответствующую доле CDBG-DR. Управление GOSR в качестве грантополучателя вместе с его субполучателями и подрядчиками должно обозначить и регистрировать все имущество стоимостью более \$ 1000 и ежегодно обновлять инвентарные записи.

Субполучатели с широко известными полномочиями на территорию могут использовать эти полномочия на приобретение имущества с помощью средств GOSR только после обсуждения и утверждения со стороны Управления GOSR.

### **2.9.12 Управление финансами**

В соответствии с P.L. 113-2, GOSR поддерживает и имеет средства эффективного финансового контроля. Департамент мониторинга и комплаенса (MCD) обеспечивает, чтобы управление GOSR как получатель субсидии, а также те, кто управляет ресурсами CDBG-DR, постоянно демонстрировали соответствие с требованиями к финансовому управлению, указанными в Извещении Федерального регистра от 5 марта 2013 г. (FR-5696-N-01). Эти требования охватывают, среди прочего, следующие области: финансовое управление; продвижения; средства внутреннего контроля; точность информации в отчетах; доход программы; оклады и заработная плата; косвенные расходы; использование одновременно выплачиваемых сумм; и отдельные аудиторские проверки в соответствии с 2 CFR 200, подразделом F (ранее циркуляром OMB Circular A-133). Система финансового

управления GOSR должна быть согласованной и соответствующей требованиям, изложенным в 24 CFR, части 84, 85 и 570 (если применимо). Это гарантирует, что управление финансовыми средствами GOSR осуществляется с высокими уровнями подотчетности и прозрачности.

Департамент внутреннего аудита GOSR обеспечивает, чтобы при практическом финансовом управлении GOSR выполнялись следующие условия:

- наличие и использование адекватных средств управления;
- доступность документации для поддержки бухгалтерских документов;
- финансовые отчеты и ведомости содержат полную и актуальную информацию, а также периодически проверяются; и
- аудиторские проверки проводятся своевременно и в соответствии с применимыми стандартами.

### **2.9.13 Политика закупок**

GOSR установило и начало применять политику закупок, которая соответствует требованиям штата и федеральным требованиям. Департамент мониторинга и комплаенса (MCD) выполняет проверки закупок для субполучателей, отобранных для мониторинга, и Департамент внутреннего аудита обеспечивает, чтобы GOSR придерживалось своих политик.

### **2.9.14 Страхование и управление имуществом**

Для всех проектов в рамках Инфраструктурной программы все субполучатели, за исключением участвующих в Программе РА с долевым финансированием, должны совершать закупки и поддерживать страхование на протяжении действия соглашения с субполучателем в целях защиты всех активов по контракту от ущерба по любой причине, например из-за кражи, мошенничества и физических повреждений. Если средства CDBG-DR используются для приобретения недвижимого имущества или личного имущества, субполучатель несет ответственность за обеспечение следующего:

- имущество по-прежнему используется по его прямому (и утвержденному) назначению;
- субполучатель следит за имуществом и заботится о нем; и
- если субполучатель продает или передает имущество в течение пяти лет после истечения срока действия соглашения с субполучателем или в течение более длительного периода, который управление GOSR считает целесообразным, субполучатель возмещает Управлению GOSR долю стоимости имущества в соответствии с соглашением с субполучателем.

В случае Программы РА с долевым финансированием заявители должны следовать требованиям FEMA и соблюдать их. Каждый субполучатель должен поддерживать возмещение по страховому полису по страхованию доверия для всех работников в размере суммы, равной сумме наличного кредита от Управления GOSR. Как минимум, субполучатели должны соответствовать требованиям страхования доверия, изложенным в 24 CFR 85.36 и 84.48 соответственно, а также требованиям своего соглашения с субполучателем.

#### **2.9.14.1 Освобождение от страхования**

Соглашения с субполучателями GOSR требуют, чтобы субполучатели включали Дополнительные условия GOSR для контрактов (далее «Дополнительные условия») в любой контракт, заключенный в рамках соглашения с субполучателем. Дополнительные условия требуют, чтобы любой подрядчик, предоставляющий услуги субполучателю GOSR, получил и поддерживал определенные виды и объемы страхового покрытия. Дополнительные условия также предусматривают, что управление GOSR может отменить, уменьшить, изменить или поправить эти требования к страхованию в письменном виде.

Как правило, Главный ответственный сотрудник по финансовым вопросам GOSR определяет, следует ли отменить или изменить требования к страхованию. Однако по просьбе персонала Инфраструктурной программы юрист GOSR, представляющий программу, может отменить любые дополнительные требования к страхованию, если подрядчик, предоставляющий субполучателю профессиональные услуги, представит доказательство того, что несет ответственность за страхование гражданской ответственности в размере не менее \$2 млн суммарно и в размере не менее \$1 млн при наступлении страхового случая, и если общий бюджет соответствующего контракта не превышает \$1 млн. Если сумма соответствующего контракта превышает \$1 млн или если подрядчик несет ответственность за страхование гражданской ответственности в размере менее \$2 млн суммарно и в размере менее \$1 млн при наступлении страхового случая, или если контракт не является контрактом на оказание профессиональных услуг, персонал Инфраструктурной программы должен проконсультироваться с Главным ответственным сотрудником по финансовым вопросам, прежде чем предпринимать дальнейшие действия.

#### **2.9.15 Ведение записей, хранение и управление файлами**

В соответствии с правилами HUD, GOSR, как получатель финансирования по программе CDBG-DR, следует требованиям к хранению информации, указанным в 24 CFR 84.53, в том числе финансовых отчетов, подтверждающих документов, статистических отчетов и всех прочих соответствующих записей. Управление GOSR устанавливает требования к ведению записей и срокам хранения в соглашениях с субполучателями и подрядчиками в соответствии с рекомендациями, указанными в 24 CFR 570.503(b)(2).

Субполучатели GOSR должны хранить все финансовые отчеты, подтверждающие документы, статистические отчеты и все прочие записи, имеющие отношение к Соглашению (i) в течение трех (3) лет со времени закрытия гранта HUD для штата или в течение периода, предусмотренного в правилах CDBG, 24 CFR 570.487 (или других применимых законах и требованиях программы) и 24 CFR 570.488, или (ii) в течение шести (6) лет после закрытия работ по проекту, финансируемому по программе CDBG-DR, в соответствии с 42 USC 12707(a)(4), правилами гражданского судопроизводства Нью-Йорка (New York Civil Practice Law) и правилами § 213, в зависимости от того, какой срок дольше. Несмотря на вышесказанное, при наличии судебных процессов, претензий, аудитов, переговоров или других действий, которые связаны с какими-либо из вышеуказанных документов и начались до периода хранения, все такие документы должны сохраняться до завершения действий и разрешения всех проблем или в течение утвержденного срока хранения, в зависимости от того, какой срок дольше.

Каждый субполучатель и подрядчик должен создать и поддерживать по крайней мере три основные категории отчетов: административные, финансовые и файлы по проекту/кейсам.

Управление GOSR поддерживает документооборот таким образом, чтобы облегчить HUD проведение проверок или аудита.

**Административные отчеты:** Представляют собой файлы и записи, которые применимы в целом к административной деятельности субполучателя в рамках CDBG-DR. Они включают в себя следующие:

- a. файлы о персонале;
- b. файлы управления имуществом;
- c. основные файлы по программе: файлы, касающиеся направленного грантополучателю заявления субгрантополучателя, субполучателя или подрядчика, соглашения с субполучателем, политик и рекомендаций программы, переписки с грантополучателем и отчетам, и т. д.; и
- d. юридические файлы: учредительные документы, уставы организации, налоговый статус, протоколы заседаний, контракты и прочие соглашения.

**Финансовые отчеты:** Они включают в себя план счетов, руководство по процедурам бухгалтерского учета, бухгалтерские журналы и главные книги, исходную документация (заказы на поставку, счета-фактуры, отмененные чеки и т. д.), файлы закупок, записи банковского счета, финансовые отчеты, файлы аудита и т. д.

**Файлы по проекту/кейсам:** Эти файлы служат для регистрации деятельности, предпринятой в отношении отдельных бенефициаров, владельцев собственности и/или собственности.

#### **2.9.15.1 Отчетность**

В качестве получателя средств CDBG-DR Управление GOSR устанавливает требования к отчетности для всех субполучателей и подрядчиков в их соответствующих соглашениях с субполучателями и подрядчиками и в контрактах в соответствии с 24 CFR 570.503(b)(2). Управление GOSR определяет свои собственные требования к отчетности в соответствии с положениями, изложенными в 24 CFR 85.40(a) и (e) и 85.41(c) и (d) для местных органов власти (UGLG) или 24 CFR 84.51(a) для некоммерческих субполучателей. Программа проверяет требования к отчетности для автономных инфраструктурных проектов в следующие пять различных интервалов:

1. при заключении соглашений;
2. ежемесячно;
3. ежеквартально;
4. ежегодно; и
5. по мере необходимости.

Субполучатели и подрядчики предоставляют штату необходимые документы и отчеты в сроки, указанные в соглашении и субполучателем и для получения субсидии и/или в контрактном соглашении, соблюдая формат, предписанный персоналом Инфраструктурной программы. Отклонения от этого требования должны быть одобрены персоналом программы.

Для большинства программ РА с долевым финансированием Инфраструктурная программа проверяет отчеты по текущим проектам в соответствии с требованиями к отчетности HUD. По усмотрению руководителя Инфраструктурной программы «NY Rising» крупные проекты в рамках программы РА с долевым финансированием могут соблюдать требования к отчетности для автономных проектов, описанные выше.

### **2.9.15.2 Хранение записей**

Хранение записей входит в требования Программы. Записи ведутся для документирования соблюдения требований Программы и федеральных, штатных и местных норм, а также для упрощения проведения проверок или аудита министерством HUD. Записи ведутся в соответствии с Разделом 2.9.15. Программа управления записями GOSR стремится обеспечить следующее:

- Управление GOSR соответствует всем требованиям, касающихся ведения отчетности и практик управления записями согласно федеральным и штатным нормам;
- Управление GOSR имеет все необходимые записи для поддержки и повышения эффективности текущего обслуживания организаций и граждан, соответствия требованиям к отчетности и ожиданиям общества;
- Для этих записей осуществляется эффективное управление, и к ним можно обеспечить легкий доступ и использование на протяжении нужного количества времени; и
- Эти записи хранятся как можно более экономичным способом и, когда необходимость в них отпадает, уничтожаются своевременно и эффективно согласно Справочнику HUD 2225.6, Графикам уничтожения записей и Справочнику HUD 2228.2.

### **2.9.15.3 Доступ к записям**

В 24 CFR 570.49 указаны следующие требования к документообороту:

*«(с) Доступ к записям.*

*1) Представители HUD, генеральный инспектор и Главное управление бухгалтерского учета должны иметь доступ ко всем книгам, счетам, записям, отчетам, файлам и другим документам или реквизитам, относящимся к администрированию, получению и использованию денежных средств CDBG, и необходимым для облегчения таких проверок и аудитов.*

*2) Штат должен предоставить гражданам разумный доступ к записям о прошлом использовании фондов CDBG и обеспечить, чтобы местные органы власти предоставляли гражданам разумный доступ к записям о прошлом использовании фондов CDBG, в соответствии с законодательством Штата или местных требований в отношении конфиденциальности личных записей».*

Доступность записей обеспечивается с учетом исключений, не допускающих публичное разглашение информации, изложенных в разделе 87(2) Закона о государственных должностных лицах штата Нью-Йорк (New York State Public Officers Law). Все запросы, согласно Закону о свободе информации (FOIL) по Закону о государственных должностных лицах, должны поступать в письменной форме, направляться Ответственному за доступ к

записям (Records Access Officer) и обрабатываться в соответствии с процедурами, изложенными в этом законе.

### **2.9.16 Аудиторский след**

Все записи, определенные организацией как важные, регистрируются в системах документооборота GOSR (например в SharePoint, IntelliGrants, Tribuo, Elation, IMARC, на сетевых дисках, на портале GOSR Subrecipient Portal (GSP) и т. д.), чтобы была возможность надлежащим образом ими управлять. Для Инфраструктурной программы используется две (2) разные системы ведения записей, обеспечивающие возможность аудита. Портал GSP служит для управления информацией и выступает образцовой файловой системой для всех проектов в рамках программ для местных органов власти и критически важной инфраструктуры Инфраструктурной программы. На портале GSP содержатся и файлы грантополучателя, и файлы уровня проектов. Благодаря этому обеспечивается немедленное отслеживание и визуализация документации по Программе, включая, помимо прочего, варианты проектов, деятельность по разработке и реализации, соглашения с субполучателями и прочие соглашения, данные о финансовом управлении и участии граждан. Обеспечивается безопасность данных и надзор для создания четкого аудиторского следа для Программ.

Для программы РА с долевым финансированием Управление GOSR использует отдельный диск в сети в качестве системы для записи программных файлов. Сетевой диск содержит всю документацию по программе РА с долевым финансированием, включая, но не ограничиваясь, документацию CDBG-DR для каждого проекта, всю необходимую вспомогательную документацию FEMA, требующуюся для совершения выплат CDBG-DR, вместе с одобрением выплаты со стороны Управления GOSR, а также материалы документации по расходам.

Elation Systems, Inc. является поставщиком отчетности по многообразию и соблюдению трудового законодательства, а также сервисов управления. Управление GOSR начало использовать эту систему управления и комплаенс-контроля на базе облачных технологий, чтобы помочь всем подрядчикам и субполучателям получать федеральное финансирование, придерживаясь федеральных требований к отчетности по соблюдению трудовых норм (Закон Дэвиса-Бэкона), MWBE и раздела 3. Приложение Elation Systems служит системой записей для отчетов MWBE, раздела 3 и Дэвиса-Бэкона, отправляемых субполучателями и прямыми подрядчиками GOSR.

Все данные заявителей хранятся в системе управленческой информации GOSR в течение определенного срока в соответствии с текущим сроком хранения записей (Record Retention) и графиком работ (Disposition Schedule).

Документооборот, включая сканирование, загрузку в систему управленческой информации GOSR и формирование соответствующих политик хранения документации по программе, служит для предоставления физических и электронных записей о деятельности, с тем, чтобы документация была доступна для аудита.

В целях защиты не публичной личной информации принимаются меры по обеспечению защиты данных. К ним относятся протоколы аппаратной и программной защиты данных, а также подписание подрядчиками соглашений о неразглашении. Управление GOSR также

требует, чтобы файлы документов, содержащие не публичную личную информацию, хранились в закрытых книжных шкафах для обеспечения их физической безопасности.

#### **2.9.16.1 Требования в отношении аудита**

В соответствии с Подразделом F 2 CFR 200 для нефедеральных организаций<sup>9</sup>, которые тратят \$750 000 или более в течение финансового года в рамках федеральных субсидий, должен быть проведен единый или программный аудит для этого года в соответствии с изложенными в разделе положениями. Департамент мониторинга и комплаенса (MCD) отвечает за проведение проверок этих отчетов по единому или программному аудиту, а также за координацию вынесения административных решений по результатам аудита, связанным с федеральными средствами, предоставленными Управлением GOSR.

#### **2.9.17 Конфликты интересов и конфиденциальность**

Конфликты интересов между заявителями, субполучателями, администратором программы, подрядчиками, персоналом программы и другими сторонами строго запрещены федеральным законом.

Субсидируемое лицо — это сотрудник, агент, консультант, чиновник или выборное или назначаемое должностное лицо государственного или местного учреждения или любое специализированное государственное учреждение или субполучатель, который получает средства CDBG-DR. В общем, никакое субсидируемое лицо, исполняющее или исполнявшее какие-либо функции или обязанности по отношению к деятельности CDBG-DR и способное участвовать в процессе принятия решений или получать внутреннюю информацию относительно такой деятельности, не может быть материально заинтересовано или получать материальную выгоду от такой деятельности или получать выгоду от любого контракта, субподряда или соглашения в отношении изложенного действовать в этом направлении, будь то для себя или для лиц, с которым оно связано семейными или деловыми отношениями, в течение срока действия своих полномочий и одного года после их завершения.

Нормы в отношении конфликта интересов, содержащиеся в контракте между субполучателем и HCR, запрещают местным выборным должностным лицам, персоналу HCR, работникам субполучателя и консультантам, выполняющим функции относительно деятельности CDBG-DR или способных принимать участие в процессе принятия решений или получать внутреннюю информацию относительно такой деятельности, получать какую-либо выгоду от этой деятельности, будь то для себя или для лиц, с которым оно связано семейными или деловыми отношениями, в течение срока действия своих полномочий и одного года после их завершения.

##### **2.9.17.1 Конфликты интересов**

Программа требует от всех сотрудников программы раскрыть все сведения об отношениях с заявителем или подрядчиком. Персонал Инфраструктурной программы, субполучатели субсидий, администраторы программы и подрядчики, раскрывающие сведения о таких отношениях, помещаются на такие роли, на которых у них нет возможности выражать

---

<sup>9</sup> Нефедеральная организация означает штатный или местный орган власти, индейское племя, высшее учебное заведение или некоммерческую организацию, получающую федеральную субсидию в качестве получателя или субполучателя.

благосклонность или вступать в сговор с целью материального или иного преимущества для себя, заявителя или подрядчика. Например, представитель Заказчика не может выполнять работы по заявлению члена семьи. Для целей настоящего правила «семья» включает супругов, родителей, тещу, тестя, свекра, свекровь, бабушек и дедушек, братьев и сестер, шурина, золовку, деверя, сноху, а также детей должностного лица, подпадающего под нормы конфликта интересов CDBG в 24 CFR 570.489(h).

Управление GOSR может рассмотреть вопрос о предоставлении исключения из конфликта интересов согласно 24 CFR 570.489(h)(4), если Управление GOSR определило, что субполучатель должным образом и публично решил все проблемы, созданные конфликтом интересов, и что исключение будет служить для продвижения целей Раздела I Закона о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры от 1974 г. с поправками, а также что субполучатель выполнил требования, приведенные в 24 CFR 570.489(h)(4)(i) и (ii). Управление GOSR определяет, будет ли исключение предоставлять существенное преимущество в отношении расходов или значительную степень опыта; была ли возможность предоставлена в рамках открытого конкурсного тендера или переговоров; является ли затрагиваемое лицо лицом с LMI и было ли оно отстранено от выполнения своих функций или обязанностей; наличествовал ли интерес или преимущество до того, как затрагиваемое лицо стало способно получить выгоду от конфликта интересов; и возникли ли необоснованные трудности в результате не предоставления исключения.

#### **2.9.17.2 Конфиденциальность/Личные данные**

Инфраструктурная программа обязуется защищать личные данных всех наших отдельных заинтересованных сторон, в том числе общественных организаций и физических лиц, работающих по программе. Политики программы описывают, каким образом следует обрабатывать и защищать информацию. Цель данной политики конфиденциальности заключается в том, чтобы установить, когда и при каких условиях можно раскрывать определенную информацию, касающуюся отдельных лиц.

Данные, собранные от заявителей для Инфраструктурной программы, могут содержать личную информацию для отдельных лиц, на которую распространяются, среди прочих, Акт Federal Privacy Act от 1974 года, Акт о защите личной жизни (NYS POL §95 и далее) и Закон государственного жилищного фонда штата (см. PHL §159). Эти законы обеспечивают конфиденциальность и ограничивают разглашение конфиденциальной и личной информации. Несанкционированное раскрытие такой личной информации может привести к личной ответственности и гражданским и уголовным наказаниям. Собранная информация может использоваться только для ограниченного перечня официальных целей:

1. Персонал программы может использовать личную информацию в течение всего процесса предоставления субсидии, с тем чтобы обеспечить соблюдение требований программы, сократить количество ошибок и уменьшить случаи мошенничества и злоупотреблений.
2. Независимые аудиторы, нанимаемые программой для выполнения какого-либо финансового или программного аудита программы, могут использовать такую информацию для определения соблюдения программой всех применимых норм HUD и федеральных норм, включая закон Стаффорда, требования CDBG-DR, а также штатные и местные законы.

3. Управление GOSR вправе раскрывать личную информацию о заявителе лицам с официальной доверенностью от заявителя или лицам, которым заявитель предоставил на это письменное согласие.
4. Организации, которые оказывают помощь штату в выполнении Программы CDBG-DR, должны соблюдать все требования федеральных и штатных правоохранительных органов и требования по аудиту. К ним относятся, не ограничиваясь, требования министерства HUD, FEMA, ФБР, Управление контролера штата Нью-Йорк и Управление генерального инспектора.

## **2.10 Требования к инфраструктуре**

Согласно Извещению Федерального регистра от 18 ноября 2013 г.(FR-5696-N-06), инфраструктурный проект определяется как операция или группа связанных операций, разработанная получателем субсидии для достижения, полностью или частично, конкретной цели, связанной с такими секторами критически важной инфраструктуры, как энергетика, средства связи, водоснабжение и канализация и транспорт, а также других поддерживающих мер, таких как контроль наводнений. Это определение заложено в нормах применения Закона о национальной экологической политике (NEPA) в разделах 40 CFR 1508 и 24 CFR 58. Кроме того, в соответствии с требованиями применения NEPA министерства HUD в разделе 24 CFR 58.32(a), получатель субсидии обязан собрать и оценить как единый инфраструктурный проект все отдельные мероприятия, которые связаны друг с другом на географической либо функциональной основе или которые являются логическими частями совокупности предусмотренных действий, связанных с инфраструктурой. В соответствии с разделом 40 CFR 1508, инфраструктурные проекты считаются «связанными друг с другом», если они автоматически запускают другие проекты или действия, не могут или не будут продвигаться, если ранее или одновременно не будут предприняты другие проекты или действия, или являются взаимозависимыми частями более крупного мероприятия и зависят от него для их обоснования.

### **2.10.1 Комплексный анализ рисков**

FR-5696-N-06 требует, чтобы каждый получатель субсидии описывал научно обоснованный анализ рисков, который он использует или будет использовать для выбора, приоритизации, реализации и поддержания инфраструктурных проектов или мероприятий. Управление GOSR описало этот анализ рисков в Поправках к плану действий штата и будет придерживаться этого анализа для всех инфраструктурных проектов.

### **2.10.2 Зеленая инфраструктура**

Согласно FR-5696-N-06, каждый получатель субсидии обязан описывать в любой Поправке к плану действий свой процесс выбора и разработки проектов или мероприятий зеленой инфраструктуры и/или как отдельные проекты или мероприятия будет включать компоненты зеленой инфраструктуры. Управление GOSR нацелено на использование зеленой инфраструктуры в тех случаях, когда и где это применимо для инфраструктурных проектов.

### **2.10.3 Стандарты характеристик устойчивости**

Штат нацелен на реализацию стандартов характеристик устойчивости для инфраструктурных проектов, как указано в Поправках к плану действий штата.

## 2.11 Требования к проекту с покрытием расходов

В Извещении Федерального регистра от 18 ноября 2013 г. (FR-5696-N-06) министерство HUD включило требования по финансированию инфраструктурных программ: «Утверждение министерства HUD требуется для каждого крупного инфраструктурного проекта с проектами, которые согласно определению имеют стоимость \$50 миллионов или более (в том числе не менее \$10 миллионов из средств CDBG-DR) или выгоды нескольким округам. Кроме того, два или более *связанных инфраструктурных проекта*, имеющие совокупную стоимость \$50 миллионов или более (в том числе не менее \$10 миллионов из средств CDBG-DR) должны быть назначены как основные инфраструктурные проекты».

Это включает наложение дополнительных требований к отчетности и консультациям на получателей субсидий для проектов, которые превысили пороговые значения субсидий и были связаны с несколькими источниками финансирования. Управление GOSR будет управлять проектами, достигшими этого порогового значения, через программу PA с долевым финансированием, а также в рамках Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры. Управление GOSR активно сотрудничает с координационной группой SRIRC и министерством HUD с целью обеспечения соблюдения этих процессов. Управление GOSR представит все проекты с покрытием расходов в министерство HUD согласно требованиям существенной Поправки к Плану действий и выполнит следующие требования, изложенные в Извещении Федерального регистра от 18 ноября 2013 г. (FR-5696-N-06); Извещении Федерального регистра от 14 октября 2014 г. (FR-5696-N-11), а также в любых других Извещениях Федерального регистра, выданных для P.L. 113-2. Для каждого из выявленных проектов с покрытием расходов Управление GOSR будет предоставлять следующую информацию в соответствии с требованиями, изложенными в Уведомлении:

- 1. Идентификация/Описание.** Описание проекта с покрытием расходов, в том числе: Общая сметная стоимость проекта, как он будет удовлетворять национальной цели и связь проекта со стихийным бедствием.
- 2. Использование оценки последствий и неудовлетворенных потребностей, комплексный анализ рисков и совместный анализ рисков для проекта **Rebuild by Design (RBD)**.** Описание того, как проект с покрытием расходов поддерживается обновленной оценкой последствий и неудовлетворенных потребностей GOSR, а также комплексным анализом рисков GOSR. Описание должно описывать, как проекты с покрытием расходов учитывают риски, недостатки и уязвимости в регионе, выявленные комплексным анализом рисков. Кроме того, описание должно также описывать, как совместный анализ рисков, разработанный в рамках инициативы RBD, используется или будет использоваться для оценки проектов с покрытием расходов.
- 3. Прозрачные процедуры принятия решений без дискриминации.** Описание прозрачных процедур без дискриминации, которые использовались или будут использоваться при выборе проектов с покрытием расходов, включая доступные общественные слушания и другие процессы, способствующие повышению участия уязвимых групп населения. Управление GOSR должно продемонстрировать сообщение критериев принятия решения, метод оценки проекта, а также как все заинтересованные участники и стороны были или будут включены для обеспечения

прозрачности, включая, при необходимости, участников и стороны, проявляющие интерес к экологической справедливости и доступности.

4. **Долгосрочная эффективность и финансовая устойчивость.** Описание того, как Управление GOSR будет контролировать и оценивать эффективность и устойчивость проектов с покрытием расходов, в том числе как оно будет отражать изменение экологических условий (например, повышение уровня моря или модели деvelopeмента), инструменты управления рисками и/или альтернативные источники финансирования (если необходимо).
5. **Инвестиции в экологически устойчивые и инновационные проекты.** Описание того, как проект с покрытием расходов согласуется с обязательством, изложенным в президентском Плана действий по климату (Climate Action Plan), чтобы «определить и оценить дополнительные подходы к улучшению нашей естественной защиты от экстремальных погодных условий, защитить биоразнообразие и сохранить природные ресурсы в условиях изменения климата...».

### 2.11.1 Региональная группа по координации повышения устойчивости инфраструктуры после урагана «Сэнди»

Согласно требованиям Извещения Федерального регистра от 18 ноября 2013 г. (FR-5696-N-06), все проекты с покрытием расходов должны быть утверждены координационной группой SRIRC. Целью координационной группы SRIRC является поддержка региональной устойчивости в рамках федеральных инвестиций в инфраструктуру путем сбора, обсуждения и анализа технической информации об отдельных планируемых и предлагаемых проектах. Это позволит выявлять и использовать возможности для повышения устойчивости в соответствии с требованиями к предоставлению субсидий согласно Закону об ассигнованиях на оказание помощи при стихийных бедствиях от 2013 г. («Дополнительная информация об урагане «Сэнди») и Рекомендациям по устойчивости инфраструктуры (стр. 49–54) стратегии по восстановлению<sup>10</sup> следующими способами:

1. Сбор, обсуждение и анализ технической информации, связанной с планируемыми и предлагаемыми проектами, с целью выявления возможностей для повышения устойчивости;
2. Консультирование получателей субсидий и спонсоров проектов об объеме проектов, чтобы проекты могли повышать устойчивость, по отдельности или совокупно;
3. Выявление потенциальных проблем реализации, например проблемы финансирования и/или федеральных проверок и разрешений, которые могут быть решены путем сотрудничества или направления в соответствующие федеральные комитеты и группы, посвященные этим вопросам; и
4. Получатели федеральных субсидий также могут в любое время запросить рассмотрение или обсуждение проектов региональной группой «Сэнди» для проверки федерального разрешения субсидий (FRP), чтобы содействовать координации и ускорению необходимых коллективных процессов рассмотрения и разрешения. Процедура FRP необходима для всех проектов RBD. Кроме того,

---

<sup>10</sup> <http://portal.hud.gov/hudportal/documents/huddoc?id=hsrebuildingstrategy.pdf>

группа FRP может использоваться для любых инфраструктурных проектов с покрытием расходов.

Управление SRIRC и администрация находится в Управлении FEMA по восстановлению после урагана «Сэнди» (SRO) при поддержке со стороны каждого регионального администратора для Региона II FEMA и HUD. Дополнительное руководство и поддержка осуществляется со стороны федеральных чиновников в пострадавшем регионе из Министерства внутренней безопасности США (DHS) (через FEMA), Министерства торговли США (через Управление океанических и атмосферных исследований), Министерство обороны (через USACE), Министерство энергетики США, Министерство внутренних дел (через Службу рыбного хозяйства и дикой природы США, Службу национальных парков и Геологический комитет США), DOL, DOT, EPA, Управление общего обслуживания, Министерство здравоохранения и социального обеспечения США, министерство HUD и Министерство по делам ветеранов США, а также спонсоров инфраструктурного проекта как получателей федеральных субсидий от штатов Коннектикут, Нью-Джерси, Нью-Йорк, города Нью-Йорк, портовых властей Нью-Йорка и Нью-Джерси и племенных обществ в пострадавших регионах («получатели федеральных субсидий»). Группа SRIRC состоит из лиц, принимающих решения, в качестве основных членов (далее «Члены») и их основных контактных лиц, которые отвечают за реализацию принципов и информации SRIRC в организации.

## 3.0 Политики Программы нефедерального местного долевого финансирования

### 3.1 Введение

**Примечание.** Политики, приведенные в этом разделе, применимы ко всем программам долевого финансирования (за исключением случаев, когда указано иное. Кроме того, для программ NMGP FEMA и EPA-SMLP применяются дополнительные политики, изложенные в разделах в Таблице 2.

Программа нефедерального местного долевого финансирования работает с общественными организациями и другими соответствующими требованиям заявителями для обеспечения того, чтобы ресурсы для восстановления после стихийных бедствий, предоставленные федеральными органами организациям в Нью-Йорке, могли использоваться со средствами CDBG-DR для максимального использования, содействия и обеспечения восстановления от объявленных президентом стихийных бедствий, как изложено в данном руководстве. Все выплаты нефедеральной доли финансирования будут возмещены на основе платежей по понесенным расходам. Программа нефедерального долевого финансирования разбивается на четыре подпрограммы, которые изложены в данном документе и представлены в Таблице 2. Самой крупной из программ долевого финансирования с точки зрения заявителей и финансовых обязательств является программа долевого финансирования для проектов в рамках программы RA FEMA. Программа NMGP FEMA имеет отдельный раздел политик и процедур, так как Управление GOSR, штату Нью-Йорк, FEMA и министерство HUD смогли разработать уникальный план финансирования для удовлетворения требований долевого финансирования для этой программы. Программа EPA-SMLP, также финансируемая согласно P.L.113-2, предоставила средства в Агентство по охране окружающей среды (EPA), которое в свою очередь создало программы по восстановлению и обеспечению устойчивости для решения проблем систем сточных вод и питьевой воды, которые пострадали в результате урагана «Сэнди».

Таблица 2. Подпрограммы долевого финансирования с нефедеральной долей, соответствующие политики и процедуры

Программы нефедерального долевого финансирования	Ураганы	Политики	Процедуры
<b>Программы FEMA PA; TSA</b>	Ураган «Сэнди», ураган «Айрин», тропический шторм «Ли», снежный шторм «Немо», разрушительные ураганы и наводнения в северной части штата	Разделы 2.0 и 3.0	Раздел 4.0
<b>FEMA HMGP</b>	Ураган «Сэнди», ураган «Айрин», тропический шторм «Ли», снежный шторм «Немо», разрушительные ураганы и наводнения в северной части штата, разрушительные снежные шторма и снежные бури (1957), разрушительные ураганы, наводнения, торнадо и прямые ветры (1993)	Разделы 2.0 и 5.0	Раздел 6.0
<b>EPA – SMLP</b>	Ураган «Сэнди»	Разделы 2.0 и 7.0	Раздел 8.0

- Программа государственной помощи (PA) с нефедеральным долевым финансированием.** Ко всем проектам в рамках Программы PA с долевым финансированием и Программы TSA применяются политики и процедуры, описанные в разделах 3.0 и 4.0. GOSR предоставляет местное доленое финансирование для программы FEMA PA, которая распространяется на пять округов, объявленных президентом зонами стихийных бедствий в 2011, 2012 и 2013 годах. В рамках программы FEMA TSA GOSR предоставляет местное доленое финансирование только для округов, пострадавших от урагана «Сэнди». В координации с Отделом бюджета и Отделом внутренней безопасности и аварийно-спасательных служб (DHSES) GOSR напрямую возмещает штату Нью-Йорк расходы, связанные с выплатами заявителям в рамках этих программ FEMA.
- Программа HMGP с нефедеральной долей финансирования.** Чтобы удовлетворить требования FEMA к доленому финансированию программы HMGP, управление GOSR совместно с DHSES и FEMA утвердило стратегию финансирования, известную как «стратегия глобального соответствия». Эта стратегия описана в разделах 5.0 и 6.0 данного руководства. Стратегия глобального соответствия позволяет штату использовать дома, выкупленные и возвращенные в зеленые зоны в рамках программы восстановления жилья GOSR. Эти дома используются в качестве метода долевого финансирования программы HMGP, если

объем выкупа GOSR соответствует требованиям FEMA. Агентство FEMA также предоставило штату право на использование подходящих инфраструктурных проектов GOSR, финансируемых в рамках программы CDBG-DR и соответствующих требованиям программы FEMA HMGP. Такой подход позволяет штату максимально увеличить средства программы FEMA HMGP и программы CDBG-DR, реализуемой Министерством жилищного строительства и городского развития США (HUD)<sup>11</sup>. Эта стратегия помогает GOSR выполнять свои обязательства по долевого финансированию округов, пострадавших от семи стихийных бедствий в 2011, 2012 и 2013 годах.

- **Программа EPA SMLP по устранению последствий урагана «Сэнди»** Эта программа финансировалась из средств P.L. 113-2, с ассигнованиями, предусмотренными для EPA. Агентство EPA, в свою очередь, предоставило средства для штатов, пострадавших от урагана «Сэнди». В штате Нью-Йорк эти средства были направлены организации Environmental Facilities Corporation (EFC) с целью восстановления систем подачи питьевой воды и водоочистных систем, не финансируемых программой FEMA PA. GOSR предоставляет долевого финансирование только для систем сбора и отведения сточных вод в рамках данной программы. Поскольку эти проекты долевого финансирования были определены после создания GOSR, требование к нефедеральной доле финансирования программы SMLP реализуется как подпрограмма по восстановлению систем водоснабжения и водоочистных сооружений. Описание этой программы приведено в разделе «Местные органы власти и критически важная инфраструктура». Во всех проектах соблюдаются процедуры и протоколы, применяемые к проектам со 100-процентным финансированием CDBG-DR.

## 3.2 Источники финансирования

В каждом проекте Программы нефедерального долевого финансирования используются средства CDBG-DR наряду со средствами из других федеральных источников финансирования восстановления после стихийных бедствий, которые считаются основными источниками финансирования. В этом разделе приведено краткое описание федеральных источников финансирования.

### 3.2.1 Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям (FEMA)

При возникновении чрезвычайной ситуации первоначальные меры предпринимаются местными организациями, в затем оказывается поддержка со стороны штата. Этих объединенных усилий зачастую недостаточно для устранения последствий стихийного бедствия. В таких ситуациях требуется федеральная поддержка, повышающая эффективность действий штата, племенных обществ и местных организаций. Закон Роберта Т. Стаффорда о предоставлении помощи при стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях в редакции от 1988 года разрешает президенту оказывать такую помощь. Координацию помощи обеспечивает агентство FEMA – главный орган федерального правительства по ликвидации последствий стихийных бедствий. Это агентство входит в

---

<sup>11</sup>Традиционные источники нефедерального долевого финансирования, например отдельные организации, выплачивающие свою 25-процентную долю, также учитываются в общем объеме обязательств.

состав Подразделения внутренней безопасности и аварийно-спасательных служб США (DHS).

FEMA предоставляет субсидии на неотложные нужды, связанные с устранением последствий ураганов, и долговременные восстановительные работы в рамках программы RA. FEMA также предоставляет средства для помощи населению, включая срочное восстановление жилья после ураганов в рамках Программы индивидуальной помощи (IA). Программа IA включает в себя программу TSA, согласно которой федеральное правительство при посредничестве FEMA оплачивает размещение пострадавших граждан в отелях до тех пор, пока их населенные пункты и дома не станут безопасными и пригодными для проживания. Кроме того, FEMA предоставляет средства штату в рамках программы NMGP, чтобы повысить устойчивость пострадавших населенных пунктов и территорий и уменьшить ущерб от последующих стихийных бедствий. Посредством программ RA и NMGP агентство FEMA предоставляет штату и дополнительным заявителям субсидии на долгосрочные нужды по восстановлению жилья, территорий и повышению устойчивости.

После стихийного бедствия и официального заявления президента США FEMA предоставляет пострадавшей территории право на получение помощи. После стихийных бедствий 2011, 2012 и 2013 годов, признанных на федеральном уровне, агентство FEMA предоставило штату Нью-Йорк средства в рамках программ RA, IA и NMGP. GOSR реализует собственную программу восстановления инфраструктуры и оказывает помощь штату Нью-Йорк и соответствующим организациям в рамках следующих программ:

1. Программа RA
2. Программа TSA
3. Программа NMGP

Каждая из этих программ реализуется в соответствии с Законом Стаффорда (USC 5121), Кодексом федеральных норм (титул 44, части 13.36, 13.37, 13.40) и Руководящими принципами оказания помощи при стихийных бедствиях (FEMA, серия 9500).

### **3.2.2. Другие федеральные учреждения**

Закон Стаффорда и FEMA формируют базу для устранения последствий стихийных бедствий в населенных пунктах, однако в случае с некоторыми объектами основные полномочия на оказание помощи получают другие федеральные учреждения. Когда заявитель обращается с запросом на ремонт объекта в рамках программы RA, но FEMA считает, что ремонт этого объекта находится в ведении другого федерального учреждения, FEMA передает запрос этому федеральному учреждению. Ответственное федеральное учреждение рассматривает запрос и сообщает FEMA, уполномочено ли оно выполнять эти работы. Если работы выходят за рамки законных полномочий данного учреждения, FEMA может рассмотреть возможность предоставления помощи в соответствии с Законом Стаффорда. Далее описаны федеральные учреждения, которые часто имеют полномочия на оказание помощи при стихийных бедствиях (помимо HUD).

#### **3.2.2.1 Агентство по охране окружающей среды (EPA)**

EPA предоставляет финансирование Департаменту охраны окружающей среды штата Нью-Йорк (DEC) и организации Environmental Facilities Corporation (EFC) через Государственный фонд возобновляемых источников чистой воды (CWSRF). Этот фонд

финансирует проекты по защите качества воды, выделяя средства в виде беспроцентных кредитов или кредитов с низкой процентной ставкой. После урагана «Сэнди» Конгресс постановил выделить средства согласно P.L. 113-2 для дальнейшего восстановления объектов, пострадавших от этого урагана. Эти дополнительные средства для устранения последствий урагана «Сэнди» поступили в распоряжение организации EFC, которая создала SMLP – дочернюю программу фонда CWSRF. Программа SMLP предусматривает финансирование правомочных муниципалитетов с целью повышения устойчивости водоочистных сооружений и их защиты от будущих штормов. Из средств, выделяемых в рамках программы SMLP, 25% составляет субсидия, а остальные 75% – кредит с нулевой процентной ставкой. По условиям EPA требуется, чтобы для получения доступа к средствам SMLP штат Нью-Йорк обеспечил выплату нефедеральной доли финансирования. GOSR тесно сотрудничает с EFC, определяет заявителей и проверяет, соответствует ли доленое финансирование EPA для программы SMLP требованиям EPA и HUD. Нефедеральное доленое финансирование, предоставляемое заявителям управлением GOSR, может варьироваться в зависимости от проекта и предназначено для ограничения общих обязательств штата по доленому финансированию.

### **3.3 Определение размера нефедеральной доли финансирования**

Размер нефедеральной доли финансирования варьируется в зависимости от федеральной программы помощи при стихийных бедствиях и самого стихийного бедствия. GOSR предоставляет только возмещение для доли средств Штата или местное доленое финансирование для части проекта, которая соответствует правомочной операции HUD согласно требованиям CDBG-DR (как описано в разделе 3.4.1 ниже). В приведенной ниже таблице показан текущий процент доленого финансирования в зависимости от стихийного бедствия и федеральной программы. Таким образом, указанные ниже уровни доленого финансирования представляют собой максимальную долю федеральных средств, которую может предоставить GOSR. Сумма, предоставляемая управлением GOSR в рамках каждого проекта, может быть меньше полной стоимости проекта, если некоторые работы не отвечают требованиям программы HUD CDBG-DR или не предоставлена необходимая документация, запрошенная HUD. Кроме того, во избежание дублирования пособий сначала рассматривается возможность доленого финансирования из других источников (например, местных фондов или субсидий), а затем утверждается объем финансирования со стороны GOSR.

Таблица 3. Федеральные программы и уровни долевого финансирования, подходящие для Программы долевого финансирования штата

Федеральная программа	Федеральное учреждение	Доля федеральных средств	Доля средств Штата	Стихийные бедствия
Программа кредитования для смягчения последствий шторма (SMLP)	EPA	84%	16%	Сэнди
Программа субсидий для снижения опасности (Hazard Mitigation Grant Program, HMGP)	FEMA	75%	25%	Сэнди, Айрин, Ли, Немо, наводнения в долине Мохок, разрушительные ураганы и наводнения в северной части штата, торнадо и прямые ветры, разрушительные снежные шторма и снежные бури
Помощь в обеспечении временным жильем (Transitional Shelter Assistance, TSA)	FEMA	90%	10%	Сэнди
Государственная помощь (Public Assistance, PA)	FEMA	75%	25%	Ирен, Ли, Немо, наводнения в долине Мохок
Государственная помощь (Public Assistance, PA)	FEMA	90%	10%	Сэнди

### 3.4 Критерии предоставления помощи

#### 3.4.1 Правомочные операции (только для долевого финансирования по программе PA)

В рамках Программы нефедерального долевого финансирования HUD позволяет получателям субсидий использовать средства CDBG-DR в качестве нефедеральной доли, если финансируемый проект соответствует требованиям к нефедеральной доле финансирования, установленным ведущим учреждением, и хотя бы одной дополнительной

правомочной операции HUD. Совместно со специалистами Отдела планирования и развития населенных пунктов HUD управление GOSR выделило три конкретных правомочных операции, которые соответствуют требованиям к выплатам в рамках Программы РА с долевым финансированием.

Чтобы принять участие в Программе долевого финансирования с нефедеральной долей, проекты должны отвечать требованию к правомочной операции для нефедеральной доли HUD (раздел 105(a)(9)), а также одному из следующих требований к правомочной операции:

1. Общественные здания и сооружения (раздел 105(a)(2))
2. Уборка мусора, восстановление жилья (раздел 105(a)(4))
3. Общественные услуги (раздел 105(a)(8))
4. Планирование (раздел 105(a)(12))

### **3.4.2 Правомочные заявители**

#### ***3.4.2.1 Программы, финансируемые FEMA: Программа государственной помощи, Программа субсидий для снижения опасности и Программа индивидуальной помощи***

Ниже приведены примеры организаций, соответствующих критериям долевого финансирования в рамках программы РА и/или НМГР:

- Государственные учреждения и органы государственной власти штата Нью-Йорк
- Окружные органы власти (включая департаменты и отделы)
- Местные и муниципальные органы власти (включая департаменты и отделы)
- Самостоятельные местные и муниципальные государственные учреждения (библиотеки, парки, противопожарные подразделения и добровольные пожарные бригады, службы оперативного реагирования, водоочистные сооружения и т. п.)
- Государственные школы, в том числе окружные и независимые школы
- Государственные университеты и колледжи
- Государственные больницы и системы здравоохранения
- Некоммерческие организации, утвержденные агентством FEMA как получатели федерального финансирования

Выплаты по программе IA предоставляются только для TSA. Единственный правомочный заявитель – штат Нью-Йорк.

#### ***3.4.2.2 Программа EPA «Кредитование для смягчения последствий урагана "Сэнди"»***

Общественные системы сбора и отведения сточных вод в штате Нью-Йорк контролируются окружными, местными и/или муниципальными органами власти и/или подразделениями, ответственными за водоотведение и предоставляющими услуги определенным населенным пунктам и районам. Только эти субъекты имеют право на получение нефедеральной доли финансирования в рамках программы EPA. Заявители должны относиться к следующим категориям:

- Окружные органы власти, включая департаменты и отделы
- Местные и муниципальные органы власти, включая департаменты и отделы

- Прочие окружные и муниципальные субъекты, деятельность которых связана со сбором и отведением сточных вод

### **3.4.3 Документация и данные о соответствии национальной цели**

Чтобы все проекты соответствовали требованиям Программы РА с долевым финансированием, записи Инфраструктурной программы должны демонстрировать, что финансируемые операции соответствуют одной из национальных целей, требуемых HUD. Типы записей, поддерживаемых для каждой операции, финансируемой из средств CDBG-DR, зависят от категории национальной цели, которой они соответствуют (см. Раздел 2.1.2.1).

Чтобы продемонстрировать соответствие национальной цели для каждой операции, GOSR опирается на лучшие доступные данные, утвержденные Министерством жилищного строительства и городского развития США (HUD). Определяя территорию проведения работ, GOSR оценивает характер, местоположение и доступность каждого вида деятельности, а также категорию заявителя и сведения, содержащиеся в спецификации проекта (например, категория FEMA RA). Масштаб Программы РА с долевым финансированием требует универсального подхода с применением стандартных методологий для определения национальной цели. Везде, где это возможно, управление GOSR использовало существующие территории, указанные партнерскими учреждениями штата Нью-Йорк, и передовые практики, разработанные другими получателями субсидий HUD. На основе этих данных были разработаны методологии определения территорий проектов с учетом бенефициаров и/или типов объектов (например, уборка мусора, работы по восстановлению дорог и мостов, школ, водоочистных сооружений и т. д.), географических особенностей местности (например, расположение шоссе, рек и т. д.) и характеристик местного населения (например, численность и плотность населения). Такой подход позволяет GOSR своевременно обрабатывать заявки на финансирование проектов и удовлетворять потребности населенных пунктов в соответствии с требованиями Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD).

Чтобы определить, соответствует ли проект национальной цели для территорий с низким и средним доходом, GOSR определяет территорию, соответствующую объему проектных работ, и проводит анализ населения на основе данных переписи. Для соответствия национальной цели необходимо, чтобы как минимум 51% бенефициаров на территории проекта составляли лица с низким и средним доходом (за исключением отдельных субсидируемых территорий, для которых HUD устанавливает свой процент населения с низким и средним доходом). В случае с пособиями для территорий с низким и средним доходом иногда необходимо подтвердить, что большая часть территории заселена. В таких ситуациях используются данные штата и федеральные данные. Методологии GOSR, разработанные для определения территорий проектов в программе долевого финансирования РА, описаны в Приложении 4.

Документация территорий, включая карты и меморандумы, хранится в папках спецификации проекта в системе записей программы (см. раздел 2.9.16).

## **3.5 Порядок рассмотрения проектов**

Из-за большого объема спецификаций проектов РА, поступающих на рассмотрение, GOSR отдает приоритет анализу федеральных баз данных и определяет нефедеральную долю

финансирования с учетом перечисленных ниже элементов. В программе GOSR NMGP существует отдельный процесс рассмотрения проектов, описанный в разделе 5.0. Процедуры, проводимые в рамках этой программы, описаны в разделе 6.0. В случае с программой EPA SMLP используется более традиционный процесс рассмотрения проектов CDBG-DR, описанный в разделах 7.0 и 8.0. Для всех источников в Программе нефедерального долевого финансирования используется следующий порядок проверки данных:

1. Дата выплаты федеральной и нефедеральной доли финансирования
2. Дата стихийного бедствия (шторма)
3. Местоположение проекта (округ)
4. Категория FEMA (только для выплат по Программе РА с долевым финансированием)

GOSR инициирует проверку данных в вышеуказанном порядке, но персонал программы может изменить порядок проверки в зависимости от доступности данных о платежах, предоставляемых отделом DHSES, и/или сопутствующей документации, предоставляемой заявителями. GOSR разрабатывает рекомендации по финансированию на основе данных, полученных из нескольких источников, включая информацию о проектах, хранящуюся в интегрированной среде управления программами экстренной помощи (Emergency Management Mission Integrated Environment, EMMIE). Это база данных FEMA, содержащая данные РА, полученные агентством FEMA, данные платежей, предоставляемые отделом DHSES, ваучеры штата с указанием суммы нефедеральных выплат и другие подобные данные. Финансовые данные включают в себя сведения о суммах, выплаченных штатом в рамках нефедерального долевого финансирования и возмещаемых управлением GOSR, а также сведения о федеральном долевым финансировании, которое FEMA предоставляет заявителям по каждому проекту. Финансовые платежные данные контролируются управлением GOSR и обновляется с учетом актуальных сумм платежей. GOSR не может давать рекомендации по финансированию до тех пор, пока в спецификации проекта не будут отражены сведения о выплате федеральной и нефедеральной долей финансирования. GOSR периодически получает обновленные документы о выплатах в связи со стихийными бедствиями. В этих документах на уровне спецификации проекта указываются суммы, выделенные штатом и государством. GOSR подтверждает совершенные нефедеральные долевыми выплатами и согласовывает их с DHSES и Отделом бюджета. Таким образом, GOSR возмещает штату только расходы на выполненные и завершенные работы. График обработки платежей в DHSES и FEMA может варьироваться, в том числе в зависимости от того, когда заявитель завершит работы. В связи с этим GOSR проверяет данные на момент выплаты средств заявителям.

### **3.4.1 Категория FEMA (только для долевого финансирования по программе РА)**

FEMA использует детальную категоризацию проектов по типу работ, которые необходимо выполнить после стихийного бедствия (ремонт, восстановление, уборка). Проекты, участвующие в программе долевого финансирования РА, могут относиться к категории неотложных работ (когда требуется оперативное реагирование) или к категории долгосрочных работ (когда требуется восстановление). Все работы четко описываются в спецификации проекта. Экстренные работы выполняются сразу после стихийного бедствия и включают в себя две категории (А и В). Долгосрочные работы связаны с восстановлением

или перестройкой поврежденного имущества и включают в себя пять категорий (С-G). Во избежание дублирования пособий FEMA определяет соответствующие критериям работы по нескольким категориям, перечисленным ниже. Заявители в рамках программы РА могут работать на объекте, который требует как экстренной помощи, так и долгосрочного восстановления, а также выполнять работы, относящиеся к нескольким разным категориям. Получать финансирование в рамках программы FEMA РА могут только государственные учреждения и организации, а также отдельные некоммерческие организации. При этом необходимо доказать, что потребность в финансировании непосредственно связана со штормом. Частные компании и коммунальные службы не могут получить финансирование.

При рассмотрении спецификации проекта GOSR сначала проверяет экстренные работы, а затем долгосрочные, однако порядок проверки может измениться в зависимости от того, какая обязательная документация HUD была получена из EMMIE и от заявителей.

### **Экстренные работы: Оперативное реагирование (категории А и В)**

#### **Категория А: Уборка мусора**

Уборка упавших деревьев и древесного мусора, обломков зданий, поврежденных/разрушенных внутренних компонентов зданий, песка, грязи, ила, гравия, а также других материалов, накопившихся после стихийного бедствия. Уборка производится в общественных и, в крайне редких случаях, в частных помещениях.

#### **Категория В: Экстренные меры защиты**

Меры, принимаемые до, во время и после стихийных бедствий с целью устранения/уменьшения непосредственной угрозы для жизни, здоровья или безопасности людей, либо экономически эффективные меры, направленные на устранение/уменьшение непосредственной угрозы значительного ущерба улучшенным общественным и частным объектам.

### **Долгосрочные работы: Восстановление (категории С-G)**

#### **Категория С: Дороги и мосты**

Ремонт дорог, мостов и связанных с ними компонентов, таких как обочины дорог, канавы, водостоки, освещение и дорожные знаки.

#### **Категория D: Средства регулирования водостока**

Ремонт дренажных каналов, насосных станций и некоторых ирригационных сооружений. Ремонт дамб, плотин и сооружений для защиты от наводнений относится к категории D, но критерии отбора ограничивают число объектов, которые могут претендовать на помощь.

#### **Категория Е: Здания и оборудование**

Ремонт или замена зданий (включая их компоненты и системы), тяжелого оборудования и автотранспортных средств.

#### **Категория F: Коммунальные службы**

Ремонт водоочистных сооружений и водопроводов, электростанций и сетей распределения электроэнергии, систем сбора и очистки сточных вод, средств связи.

#### **Категория G: Парки, зоны отдыха и другие объекты**

Ремонт и восстановление парков, игровых площадок, бассейнов, кладбищ, общественного транспорта и пляжей. Эта категория также используется для любых работ или объектов, которые нельзя включить в категории А–F.

### 3.5.2 Объем проекта

FEMA утверждает спецификацию проекта и предоставляет заявителю средства, чтобы он мог приступить к работе. Чтобы упрощить обработку заявлений и выплату возмещений заявителям, FEMA делит проекты на две категории: «малые» и «крупные», в зависимости от общей суммы, выделенной на проект. Различие между малыми и крупными проектами определяется по индексу потребительских цен, поэтому пороговый размер проекта меняется каждый год. Например, в 2014 финансовом году к малым проектам относились все соответствующие критериям работы (экстренные и долгосрочные), стоимость которых составляла до \$68,500. Проекты, стоимость которых превышала этот порог, классифицировались как крупные. В последующие годы использовалось другое пороговое значение.

FEMA использует эти категории для рассмотрения, утверждения и финансирования ремонтных проектов. Как правило, большую часть работ после стихийных бедствий составляют малые проекты. Крупные проекты не только требуют более значительных средств, но и более сложны в управлении. Для облегчения надзора над крупными проектами используется оптимизированный процесс, объединяющий усилия узких специалистов в зоне стихийного бедствия. Когда агентство FEMA получает запрос на возмещение для малого проекта, оно предоставляет всю федеральную долю в виде одного возмещения. В случае с крупными проектами FEMA возмещает только завершённые работы, а в процессе выполнения работ могут совершаться «промежуточные» или «постепенные» выплаты.

В процессе рассмотрения проектов GOSR собирает документы как для крупных, так и для малых проектов, чтобы определить соответствие критериям. Однако размер проекта может влиять на приоритет рассмотрения для заявителя.

### 3.6 Экологическая экспертиза для выплат по программе долевого финансирования с нефедеральной долей — особые положения, касающиеся процедуры FEMA

Прежде чем расходовать средства программы CDBG-DR, HUD проводит обязательную экологическую оценку. После урагана «Сэнди» получателям субсидий, использующим средства P.L.113-2, было разрешено внедрять и принимать процедуру экологической оценки FEMA, если были соблюдены определенные условия и выполнены определенные действия. С целью документирования процесса экологической оценки для каждого рассматриваемого проекта GOSR сохраняет письмо о принятии экологической оценки FEMA в файлах программы наряду с данными экологической оценки FEMA. См. пример в Приложении 5 к данному документу.

До февраля 2014 года управление GOSR совершало выплаты в рамках Программы PA с долевым финансированием, используя средства P.L.112-55 программы CDBG-DR, выделенные на устранение последствий ураганов «Айрин» и «Ли». Поскольку эти проекты финансировались из выделенных средств, штат использовал процедуру экологической оценки HUD, включая освобождение для экстренных работ, описанное в положениях 24 CFR 58.34.

Как отмечалось выше, в рамках P.L. 113-2 получателям субсидий на восстановление после урагана «Сэнди» было разрешено применять экологическую оценку другого федерального учреждения, если получатель субсидии уведомил HUD о своем намерении при

использовании средств CDBG-DR. Управление GOSR проинформировало HUD о том, что штат будет использовать это положение для программ долевого финансирования PA, TSA и HMGP и руководствоваться экологической оценкой FEMA.

В связи с тем, что в феврале 2014 года управление долевыми обязательствами в рамках программы PA перешло к GOSR, была предпринята попытка оптимизировать процесс долевого финансирования PA и использовать гибкие возможности экологической оценки, разрешенные в Извещении Федерального реестра (FR-5696-N-08) от 27 марта 2014 года. Все долевыми выплатами из средств субсидии P.L. 113-2, направленные на поддержку заявителей в рамках программы PA, пострадавших от урагана «Айрин», тропического шторма «Ли», урагана «Сэнди», снежного шторма «Немо» и разрушительных ураганов и наводнений в северной части штата, совершаются с использованием средств, выделенных на устранение последствий урагана «Сэнди», и GOSR использует адаптированную экологическую оценку P.L. 113-2. Ниже перечислены методы экологической оценки, используемые в зависимости от выделенных средств и федеральной программы.

### **1. Программы FEMA PA и HMGP**

#### **а. Ураган «Айрин» (DR-4020) и тропический шторм «Ли» (DR-4031), заявители в рамках программ FEMA PA и HMGP**

- Для выплат, совершенных до 31 октября 2013 года, использовалась экологическая оценка HUD. Проекты финансировались из средств, выделенных на устранение последствий урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» (P.L. 112-55).
- Для выплат, совершаемых с использованием субсидии P.L. 112-55, по-прежнему используется экологическая оценка HUD.
- Для выплат, совершаемых из средств, выделенных на устранение последствий урагана «Сэнди» (P.L. 113-2), используется экологическая оценка FEMA.

#### **б. Ураган «Сэнди» (DR-4085), снежный шторм «Немо» (DR-4111), разрушительные ураганы и наводнения в северной части штата (DR-4129), заявители в рамках программ FEMA PA и HMGP**

- Для выплат используется экологическая оценка FEMA.

### **2. EPA SMLP**

#### **а. Заявители для программы по устранению последствий урагана «Сэнди»**

- Проекты финансируются из средств P.L. 113-2. При выплатах соблюдаются требования экологической оценки HUD.

## **3.7 Политика выплат в рамках Программы нефедерального долевого финансирования**

Хотя Программа нефедерального долевого финансирования поддерживает восстановительные работы, проводимые местными органами власти, нефедеральная доля финансирования выплачивается штату Нью-Йорк (в координации с Отделом бюджета и DHSES). Отдел бюджета взаимодействует со всеми учреждениями штата Нью-Йорк, управляет финансами штата и осуществляет надзор за использованием средств. Отдел бюджета предоставляет DHSES полномочия на расходование средств, чтобы выплачивать возмещения напрямую населенным пунктам в соответствии с их требованиями в

отношении нефедеральной доли финансирования для соответствующих стихийных бедствий и источников финансирования.

В случае с проектами NMGP, получающими субсидии в рамках Программы нефедерального долевого финансирования, GOSR напрямую выплачивает средства субполучателям и документирует долевые выплаты для FEMA и DHSES. Эта процедура описана в разделах 5 и 6 данного документа. В случае с проектами EPA SMLP, FEMA PA и FEMA IA, получающими долевого финансирования, GOSR напрямую возмещает расходы штату Нью-Йорк.

В целях оптимизации выплат управление GOSR приняло решение возмещать расходы штату, а не выплачивать средства напрямую заявителям. Заявители, привлекающие федеральные средства для ремонтных работ, могут одновременно получить возмещение всей суммы долевых выплат от государства и штата. Это необходимо потому, что в рамках Программы нефедерального долевого финансирования GOSR возмещает штату только расходы на устранение повреждений от штормов, утвержденные HUD. Возможны ситуации, когда проекты соответствуют критериям программ FEMA или EPA, но не соответствуют некоторым критериям программы HUD CDBG-DR. Персонал программы напрямую взаимодействует с местными субъектами-организаторами проектов, проверяя критерии соответствия и собирая необходимую документацию, чтобы платежи GOSR в Общий фонд штата соответствовали требованиям HUD. Эти местные субъекты обязаны соблюдать все применимые требования программы CDBG-DR.

### **3.7.1 Выплаты по программе FEMA «Помощь в обеспечении временным жильем»**

В рамках программы долевого финансирования TSA GOSR предоставляет только необходимое долевого финансирование для выплат пострадавшим от урагана «Сэнди». Согласно правилам HUD, помощь нуждающимся во временном жилье может оказываться в течение 90 дней. Управление GOSR изучило всю документацию TSA и убедилось, что все выплаты совершены в соответствии с правилами. Управление GOSR возместило Отделу бюджета все долевые выплаты TSA, совершенные штатом Нью-Йорк для правомочных операций по программе CDBG-DR.

## 4.0 Процедуры Программы нефедерального долевого финансирования

**Примечание.** Приведенные в разделе 4.0 процедуры относятся к Программе нефедерального долевого финансирования GOSR, за исключением программ долевого финансирования HMGP и EPA – SMLP, описанных в последующих разделах (см. Табл. 2).

### 4.1 Стихийные бедствия

В рамках Программы РА с долевым финансированием предоставляются средства на устранение последствий следующих стихийных бедствий:

- Ураган «Айрин» (DR-4020)
- Тропический шторм «Ли» (DR-4031)
- Ураган «Сэнди» (DR-4085)
- Снежный шторм «Немо» (DR-4111)
- Разрушительные ураганы и наводнения в северной части штата (DR-4129)

### 4.2 Заявители

Для отбора заявителей для Программы РА с долевым финансированием GOSR использует процедуры оценки заявителей FEMA и собственную дополнительную процедуру регистрации в программе. К правомочным заявителям относятся государственные учреждения и частные некоммерческие организации, подавшие заявление на получение финансирования FEMA для устранения последствий перечисленных стихийных бедствий. Эти заявители должны выполнить требования FEMA и иметь утвержденную спецификацию проекта. Кроме того, правомочные заявители должны иметь возможность получать средства CDBG-DR. Правомочные заявители:

- Государственные учреждения и органы государственной власти штата Нью-Йорк
- Окружные органы власти (включая департаменты и отделы)
- Местные и муниципальные органы власти (включая департаменты и отделы)
- Самостоятельные местные и муниципальные государственные учреждения (библиотеки, парки, противопожарные подразделения и добровольные пожарные бригады, службы оперативного реагирования, водоочистные сооружения и т. п.)
- Государственные школы, в том числе окружные и независимые школы
- Государственные университеты и колледжи
- Государственные больницы и системы здравоохранения
- Некоммерческие организации, утвержденные агентством FEMA как получатели финансирования РА

Для выплат по Программе РА с долевым финансированием, совершенных до 31 октября 2013 года, использовались средства CDBG-DR, выделенные на устранение последствий урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» (P.L. 112-55). Все выплаты, совершенные с использованием этих средств, были направлены исключительно проектам FEMA РА, связанным с ураганом «Айрин» и тропическим штормом «Ли». Однако доступных средств CDBG-DR, выделенных на устранение последствий урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли», оказалось недостаточно для адекватного финансирования всех работ в рамках программы FEMA РА. После февраля 2014 года управление GOSR стало

предоставлять доленое финансирование для всех работ в рамках программы FEMA PA, включая оставшиеся неоплаченные работы, связанные с ураганом «Айрин» и тропическим штормом «Ли». Для финансирования использовались средства, выделенные на устранение последствий урагана «Сэнди», а для отбора правомочных заявителей применялась процедура, описанная в следующем разделе.<sup>12, 13</sup>

#### **4.2.1. Ураган «Айрин» и тропический шторм «Ли». Критерии отбора заявителей для программы PA**

Критерии отбора заявителей для помощи в устранении последствий урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» были определены до создания GOSR. Возможность участия заявителей по этим событиям в программе долевого финансирования определялась критериями FEMA и ограниченными средствами штата, предоставлявшимися из субсидии CDBG-DR на устранение последствий урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли». Из-за ограниченности средств Управление по обновлению домов и населенных пунктов (HCR) предоставило средства, выделенные на устранение последствий урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли», наиболее пострадавшим округам. После урагана «Сэнди» появилась возможность использовать средства P.L. 113-2 для оказания помощи в устранении последствий урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли». Штат определил дополнительных заявителей, которые смогли получить средства по программе долевого финансирования. Отдел бюджета предоставил управлению GOSR перечень дополнительных субъектов, нуждающихся в средствах субсидии на устранении последствий урагана «Сэнди» в этих округах. Управление GOSR подтвердило, что у выбранных заявителей есть возможность получать средства CDBG-DR.

В 2012 и 2013 годах еще не было официальной процедуры уведомления заявителей по программе PA. Заявителей не уведомляли о том, что штат Нью-Йорк предоставит средства для местных выплат и будут использоваться средства CDBG-DR. Уведомление получали только наиболее пострадавшие округа. В 2014 году в рамках управления программами и рассмотрения заявлений управление GOSR стало связываться с заявителями, чтобы получить информацию, необходимую для выплат, и проинформировать заявителей о требованиях CDBG-DR.

В текущей редакции Плана действий по устранению последствий урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» указано, что в список округов, имеющих право получить доленое финансирование из средств P.L. 112-55, включены все 38 округов, признанных на федеральном уровне как получатели субсидии 112-55. Пять округов (Broome, Greene, Orange, Schoharie и Tioga), обозначенных как приоритетные в первоначальной версии Плана действий, сохраняют свой приоритетный статус.

---

<sup>12</sup> Неудовлетворенных потребностей, связанных с ураганом «Айрин» и тропическим штормом «Ли», оказалось значительно больше, чем средств CDBG-DR (выделенных в рамках субсидии P.L. 112-55). Доступных средств не хватило для местного финансирования всех правомочных операций. Работы, не профинансированные в рамках субсидии P.L. 112-55, могли быть оплачены из средств P.L. 113-2 (при условии соблюдения всех требований). Сведения о выделении средств, связанных с P.L. 112-55, приведены в Плате действий штата Нью-Йорк по устранению последствий урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли». Этот документ доступен на странице <https://stormrecovery.ny.gov/funding/action-plans-amendments>.

<sup>13</sup> В сентябре 2017 года были совершены дополнительные выплаты с использованием доступных средств CDBG-DR, выделенных для устранения последствий урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли».

#### **4.2.2 Процесс рассмотрения заявлений в программе РА. Ураган «Сэнди», снежный шторм «Немо», разрушительные ураганы и наводнения в северной части штата. Критерии отбора заявителей**

Для этих трех стихийных бедствий GOSR использует процедуру отбора заявителей FEMA и собственную процедуру «регистрации», в ходе которой GOSR информирует заявителей о том, что для местных выплат могут использоваться средства программы HUD CDBG-DR.

При использовании средств субсидии на устранение последствий урагана «Сэнди» GOSR координирует свою деятельность с DHSES и Отделом бюджета и уведомляет правомочных заявителей о возможности принять участие в Программе РА с долевым финансированием. Участвовать в Программе РА с долевым финансированием, реализуемой управлением GOSR, могут только те, кто подал заявку и был утвержден агентством FEMA. Заявители получают уведомления о том, что для местных выплат на устранение последствий указанных стихийных бедствий используются средства HUD CDBG-DR и что помимо требований GOSR (предоставление необходимой информации в зависимости от типа работ, стадии выполнения проекта или даты завершения работ) действуют дополнительные требования HUD. Уведомления также содержат информацию о требованиях CDBG-DR, которые должны выполнить заявители, чтобы получить финансирование по Программе РА с долевым финансированием. Благодаря прямому обмену информацией все заявители знают, что для выполнения обязательств по местным выплатам можно использовать средства HUD, и получают возможность «зарегистрироваться» в программе.

##### **4.2.2.1 Субъекты, заинтересованные в Программе РА с долевым финансированием**

Получив от заявителя уведомление о том, что он заинтересован в программе, GOSR выполняет следующую процедуру:

1. Информировать субъекта о дополнительных действиях и мерах, которые необходимо предпринять для получения нефедерального долевого финансирования по программе FEMA РА. Сюда относится согласие с требованиями программ CDBG-DR и GOSR и предоставление управлению GOSR необходимой документации.
2. Проводит практические семинары по технической помощи (ТА). Каждый заявитель должен посетить семинар ТА, где GOSR предоставит дополнительную возможность узнать о требованиях программы, таких как раздел 3, MWBE и закон Дэвиса-Бэкона. После семинара ТА заявители могут официально отказаться от участия в Программе РА с долевым финансированием.
3. Сотрудничает с Отделом бюджета и ведущим учреждением DHSES, чтобы выплатить возмещения для субъекта через платежную систему программы РА штата.

#### **4.3 Дублирование пособий**

Для Программы РА с долевым финансированием действует следующее правило: прежде чем GOSR проверит спецификации проектов на соответствие требованиям HUD, FEMA проводит проверку на дублирование пособий. Эта проверка гарантирует, что федеральные средства FEMA будут использоваться только после выплаты других федеральных субсидий на устранение последствий стихийных бедствий и расходования частных средств. FEMA проводит этот анализ до утверждения спецификации проекта. Прежде чем утвердить или

профинансировать спецификацию проекта, FEMA определяет неудовлетворенные потребности заявителя, в том числе проверяет, вычтены ли страховые выплаты из суммы субсидии. В процессе работы со спецификациями проектов FEMA может разутвердить их, если будет обнаружено дублирование пособий, включая страховые выплаты. FEMA несет основную ответственность за общественные инфраструктурные ресурсы при восстановлении после стихийных бедствий, включая проверку всех источников помощи в случае стихийных бедствий, как показано в Законе Стаффорда. Управление GOSR называет этот процесс проверкой дублирования субсидий FEMA. Если FEMA или штат посчитает, что для проекта были реализованы дополнительные средства, что приведет к дублированию субсидий, Управление GOSR будет работать над тем, чтобы перераспределить средства на другие проекты.

В рамках программы PA с долевым финансированием (включая TA) GOSR подтверждает точность расходов, указанных в спецификации каждого проекта. Кроме того, документы заявителя просматриваются персоналом Программы и Департаментом мониторинга и комплаенса (MCD) в рамках процесса мониторинга за выбранными заявителями, чтобы гарантировать отсутствие дублирования субсидий после начала работы.<sup>14</sup> Штат Нью-Йорк проводит проверки через DHSES. Если получатели субсидий FEMA PA получили дополнительную помощь в виде страховых выплат, то субсидии, заложенные на проект, разутверждаются или сокращаются.

Единая процедура Управления GOSR по предотвращению дублирования субсидий заключается в том, что персонал программы:

1. Принимает результаты проверки дублирования пособий FEMA, которая проводится в процессе рассмотрения и утверждения спецификаций проекта.
2. Проверяет самую актуальную версию спецификации проекта на соответствие требованиям HUD и возможность выплат. Это позволяет гарантированно учесть все разутверждения и сокращения субсидии, которые произошли после утверждения спецификации проекта.
3. Размещает в файле спецификации проекта копию анализа на дублирование пособий FEMA. Эти сводные сведения, как правило, указываются в форме FEMA 90-91. В соответствии с Законом Стаффорда агентство FEMA, выполняющее функции ведущего федерального учреждения по устранению последствий стихийных бедствий, отклоняет заявку на финансирование проекта, если доступны другие федеральные ресурсы (например, Ассоциация малого бизнеса, USACE и USDA). Помимо спецификации проекта или формы 90-91 к материалам проверки на дублирование пособий часто прилагается таблица страховых вычетов (см. раздел приложений в EMMIE). Управление GOSR загружает эту страницу вложений и всю сопутствующую документацию, связанную с дублированием пособий, а затем размещает этот материал в папке «Финансы» спецификации проекта.
4. проверяет другие федеральные базы данных восстановления после стихийных бедствий, чтобы проверить все источники помощи в случае стихийных бедствий, в том числе следующие:

---

<sup>14</sup> Персонал Инфраструктурной программы «NY Rising» проводил мониторинг в конце календарного 2015 г. Затем с 1 квартала 2016 г. мониторинг перешел к персоналу Программы и Департаментом мониторинга и комплаенса (MCD).

- i. Программа экстренной помощи (ER) Федерального управления шоссейных дорог (FHWA) Министерства транспорта (DOT) США;
  - ii. Программа HMGP FEMA;
  - iii. Программа кредитования для смягчения последствий шторма (SMLP) Агентства по охране окружающей среды (EPA) для водоочистных сооружений;
  - iv. Программа реконструкции муниципалитетов «NY Rising».
5. Персонал GOSR проводит выездной мониторинг и задает заявителям вопросы для выявления фактов дублирования пособий.
6. Проверяя соответствие самой актуальной версии спецификации проекта, персонал программы подтверждает, что заявители не получали дополнительные средства из других источников. Прежде чем возмещать штату Нью-Йорк нефедеральную долю финансирования, GOSR совместно с DHSES подтверждает приемлемость рекомендуемой суммы. Это позволяет выплатить проекту точную сумму с учетом рекомендаций по финансированию. Кроме того, эта процедура гарантирует, что возмещения будут выплачены только после того, как Отдел бюджета предоставит штату средства на нефедеральное доленое финансирование от лица заявителя.
7. Для текущих строительных проектов (категории работ FEMA C-G) персонал программы проводит ежегодный опрос заявителей в рамках проверки на дублирование пособий. Это позволяет подтвердить, что заявитель не получал средства по другой программе устранения последствий стихийных бедствий, покрывающей такой же объем работ. Ежегодные проверки проводятся в течение 120 дней после закрытия финансового года в штате.

#### **4.4 Процедуры проверки файлов спецификаций проектов в программе FEMA PA**

Все проекты FEMA PA, претендующие на участие в Программе нефедерального доленого финансирования с использованием средств CDBG-DR, должны иметь проверенные и утвержденные спецификации с указанием финансирования и объема работ. Заявитель согласовывает предварительные версии спецификаций со штатом Нью-Йорк и FEMA. Каждая спецификация проекта содержит объем работ для объектов, подлежащих возмещению FEMA. Файлы, создаваемые агентством FEMA для каждой спецификации проекта, должны содержать как минимум название проекта, местоположение, описание ущерба, объем работ и фактическую или оценочную стоимость. FEMA совместно с ведущим агентством штата, DHSES, проверяет каждую спецификацию проекта на соответствие своим требованиям. GOSR совместно с DHSES, штатом и местными заявителями создает и поддерживает файл для каждой спецификации проекта. GOSR также получает, обрабатывает и анализирует спецификации проекта, чтобы выплаты соответствовали требованиям HUD CDBG-DR. Только после того, как собрана достаточная документация и завершен анализ спецификации проекта, GOSR выплачивает возмещение из средств HUD CDBG-DR. В данном руководстве описан порядок действий, которые выполняет GOSR при обработке выплат, после того как другие учреждения завершат свои проверки.

Учитывая специфику программы PA с долевым финансированием, FEMA требует, чтобы заявитель доказал связь со стихийным бедствием и отразил это в спецификации проекта.

GOSR документирует последствия стихийного бедствия и сохраняет эти данные в файлах программы.

#### **4.4.1 Система управления документами FEMA**

FEMA использует систему документооборота EMMIE, которая позволяет отслеживать заявления на субсидии и сопутствующие документы для каждой декларации стихийного бедствия. GOSR использует информацию о спецификациях проектов, содержащуюся в EMMIE, а FEMA использует эти данные для проверки соответствия своим требованиям. Однако HUD предъявляет другие требования, обязательные для всех получателей субсидий. Чтобы все заявители в программе РА с долевым финансированием соответствовали требованиям CDBG-DR, GOSR проверяет проекты, получая и изучая документацию в EMMIE.

#### **4.4.2 Процесс рассмотрения заявлений в программе РА с долевым финансированием. Ураган «Айрин» и тропический шторм «Ли»**

До февраля 2014 года все операции по Программе РА с долевым финансированием, финансируемые из субсидии CDBG-DR на устранение последствий урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли», контролировались управлением HCR. В феврале 2014 года управление средствами, выделенными на устранение последствий урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли», было официально передано GOSR. В этом разделе руководства описано, как осуществлялось взаимодействие с заявителями РА и какие политики и процедуры применялись ранее для этой программы (до того, как управление Программой РА с долевым финансированием по устранению последствий урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» перешло к GOSR).

Для всех выплат по программе РА с долевым финансированием, совершенных до 31 октября 2013 года, использовались средства CDBG-DR, выделенные на устранение последствий урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» (P.L. 112-55) в рамках этих процессов. После перехода к GOSR в феврале 2014 года управление GOSR стало предоставлять доленое финансирование для всех работ в рамках программы FEMA РА, включая оставшиеся неоплаченные работы, связанные с ураганом «Айрин» и тропическим штормом «Ли». Для финансирования использовались средства CDBG-DR, выделенные на устранение последствий урагана «Сэнди». <sup>15</sup>

##### **4.4.2.1 Информирование заявителей**

До перехода к GOSR в феврале 2014 года уведомления получали лишь некоторые правомочные заявители РА в пяти округах, наиболее пострадавших от урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли». Управление HCR уведомляло этих заявителей о том, что штат внесет нефедеральную доленую выплату от лица заявителя и для этой выплаты будут использованы средства CDBG-DR. Остальные заявители не получали прямых уведомлений, за исключением официального пресс-релиза о том, что штат Нью-Йорк покроет нефедеральное доленое финансирование в рамках программы FEMA РА для заявителей, пострадавших от урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли». В этом пресс-релизе отсутствовала подробная информация о процедуре финансирования и от том, какие

---

<sup>15</sup> В сентябре 2017 года были совершены дополнительные выплаты с использованием доступных средств CDBG-DR, выделенных для устранения последствий урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли».

средства будет использовать штат Нью-Йорк для местных выплат. Отдел DHSES работал с заявителями в рамках программы РА, но при этом не рассылалось никаких официальных писем или инструкций с информацией о том, что для оплаты проектов заявителей будут использоваться средства HUD CDBG-DR, а также о том, что штат может покрыть эти расходы только при условии соблюдения норм и/или требований HUD. Отдел DHSES совместно с Отделом бюджета продолжал применять эту процедуру до ноября 2013 года, когда было создано управление GOSR и стали проводиться официальные собрания с участием GOSR, Отдела бюджета и DHSES. После этого персонал программы восстановления инфраструктуры получил доступ к файлам заявителей, которые уже получили выплаты из средств, выделенных на устранение последствий урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли». Управление GOSR стало взаимодействовать с заявителями РА и собирать необходимую документацию по требованию HUD, чтобы заявители, пострадавшие от урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли», могли получить выплаты из средств CDBG.

#### **4.4.2.2 Сбор документов**

В отношении выплат, произведенных до 31 октября 2013 года, управление GOSR воспользовалось ЕММІЕ, чтобы определить, доступны ли все элементы, необходимые для проверки соответствия требованиям CDBG-DR и создания файла для компьютерного мониторинга. Если в ЕММІЕ отсутствовала требуемая документация для выплат, произведенных до ноября 2013 года, персонал программы восстановления инфраструктуры назначал встречу с представителями государственного учреждения, чтобы получить недостающие документы. Для всех остальных заявителей РА и проектов, не получивших возмещение, проводилась следующая процедура получения отсутствующей документации:

- Аналитик программы документировал отсутствующую информацию в таблице проверки файлов и передавал эти данные менеджеру по проверке соответствия.
- Менеджер по проверке соответствия связывался со специалистами по сбору документов, согласовывал план получения отсутствующей документации и предоставлял список необходимых документов.
- Координатор выездных работ GOSR связывался с государственным учреждением по электронной почте и информировал учреждение о том, что для соответствия требованиям HUD, осуществления выплаты и/или составления необходимой документации требуются дополнительные сведения. Образец письма представлен в Приложении 6.
- Специалисты по сбору документов связывались с учреждением и согласовывали отправку документов по электронной почте или назначали личную встречу в офисе заявителя.
- После получения файлов специалисты по сбору документов сохраняли их на сетевом диске. Координатор выездных работ информировал менеджера по проверке соответствия о том, что недостающая документация получена.
- На этом проверка файлов завершалась, и при необходимости файлы передавались штату для дополнительных проверок.

Примечание. Эта процедура впоследствии использовалась для урагана «Сэнди», шторма «Немо» и наводнения в долине Мохок (раздел 4.4.4).

#### **4.4.2.3 Финансируемые выплаты по программе PA с долевым финансированием**

Для выплат по программам FEMA PA, совершенных до 31 октября 2013 года, использовались средства CDBG-DR, выделенные на устранение последствий урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» (P.L. 112-55). Все выплаты из средств этой субсидии были предназначены только для проектов FEMA PA, связанных с ураганом «Айрин» и тропическим штормом «Ли».

В процессе управления программой PA с долевым финансированием для урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» GOSR разработало для каждого проекта электронную систему файлов, обслуживаемую персоналом программы восстановления инфраструктуры. Файлы включают в себя документацию, запрошенную HUD, в том числе элементы, содержащиеся в базе данных главного федерального агентства (EMMIE), а также материалы и документы, полученные управлением GOSR в процессе сбора документов. Эти элементы необходимы для проверки и подтверждения соответствия требованиям CDBG-DR и документирования выплаты по проекту. Кроме того, эти файлы позволяют HUD, GOSR, MCD и другим аудиторам получать доступ к соответствующим данным.

После февраля 2014 года управление GOSR стало предоставлять финансирование для всех работ в рамках программы FEMA PA, включая оставшиеся неоплаченные работы, связанные с ураганом «Айрин» и тропическим штормом «Ли». Для финансирования использовались средства, выделенные на устранение последствий урагана «Сэнди» (P.L. 113-2). Также была реализована указанная ниже процедура (за исключением того, что заявителям, пострадавшим от урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли», не требовалось «регистрироваться» в Программе нефедерального долевого финансирования GOSR).<sup>16</sup> Если управление GOSR приходит к выводу о том, что некоторые спецификации проектов не содержат необходимую документацию для HUD CDBG-DR, применяется процедура сбора документов, описанная далее в разделе 4.4.4.

#### **4.4.3 Процесс рассмотрения заявлений в программе PA с долевым финансированием. Ураган «Сэнди», снежный шторм «Немо», разрушительные ураганы и наводнения в северной части штата**

##### **4.4.3.1 Процедура уведомления заявителей**

После проведения процедур проверки PA с долевым финансированием, описанных в разделах 4.2.2 и 4.2.2.1, GOSR составляет список текущих правомочных заявителей, вступивших в программу PA с долевым финансированием и отсортированных по стихийному бедствию (актуальные списки публикуются на открытом веб-сайте GOSR).

#### **4.4.4 Сбор документов**

Во время проверки и отбора спецификаций проектов (см. раздел 4.4.5) вся документация, доступная в EMMIE на момент проверки, копируется и сохраняется в системе управления файлами GOSR. GOSR создает копии этих документов, чтобы их можно просмотреть и сохранить для проверки соответствия требованиям CDBG-DR. Если в проекте отсутствуют сведения, необходимые для документирования, проверки соответствия требованиям HUD или разработки рекомендаций по финансированию, проектная группа создает список

---

<sup>16</sup> В сентябре 2017 года были совершены дополнительные выплаты с использованием доступных средств CDBG-DR, выделенных для устранения последствий урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли».

отсутствующих документов, и GOSR запускает процесс сбора документов, описанный в этом разделе.

После того как заявитель посетил семинар TA, GOSR начинает процесс сбора документов. Для всех заявителей GOSR в первую очередь проверяет и собирает все данные из EMMIE, относящиеся к проекту. Дополнительно GOSR запрашивает у заявителя, получает, сканирует и поддерживает необходимую сопутствующую документацию, относящуюся к завершенным проектным работам. Эта документация необходима для подтверждения соответствия требованиям HUD и/или правомочности заявителя. После включения в программу PA с долевым финансированием все проекты находятся на одной из следующих стадий:

- **Проектные работы завершены.** Если проектные работы были завершены до того, как заявитель вступил в программу PA, GOSR применяет процедуру сбора документов, описанную в данном руководстве, и получает все документы, необходимые для участия в программе. При этом собирается необходимая документация, позволяющая внешним инспекторам, аудиторам и другим специалистам определить, соблюдаются ли все требования HUD и Министерства труда США.
- **Проектные работы выполняются.** Если проектные уже работы начались, но не завершились к тому времени, когда заявитель вступил в программу PA с долевым финансированием, GOSR применяет процедуру сбора документов, описанную в данном руководстве, и получает все документы, необходимые для участия в программе.
- **Проектные работы еще не начались.** Если проектные уже работы еще не начались к тому времени, когда заявитель вступил в программу PA, GOSR применяет процедуру сбора документов, описанную в данном руководстве, и получает все предпроектные документы, необходимые для участия в программе. Кроме того, GOSR работает с заявителем в рамках программы TA, чтобы проект соответствовал всем требованиям CDBG-DR до начала строительства и в процессе строительства. GOSR также может по своему усмотрению поручить персоналу Инфраструктурной программы оказывать заявителю техническую помощь, чтобы проект соответствовал требованиям CDBG-DR на всех этапах.

#### 4.4.4.1 Процесс сбора документов

Процесс сбора документов — неотъемлемая часть программы PA. Этот процесс позволяет GOSR, штату Нью-Йорк и HUD получить документацию, необходимую для соответствия требованиям CDBG-DR, и не требует больших усилий от заявителей. В процессе сбора документов персонал программы может приехать к заявителю, чтобы получить и отсканировать необходимую сопутствующую документацию, или предложить заявителю самостоятельно отсканировать и отправить документы в GOSR. Процесс сбора документов начинается, когда персонал связывается с заявителем и запрашивает файлы, и завершается, когда вся необходимая сопутствующая документация передана в хранилища документов GOSR. После получения документов файлы проверяются на соответствие требованиям и полноту информации.

Процесс сбора документов включает в себя следующие этапы:

1. Подготовка к предварительному посещению объекта заявителя
  - a. Создание контрольного списка документов, в котором перечислены требуемые документы, хранящиеся в файле EMMIE, и отсутствующие документы CDBG-DR для всех проектов каждого заявителя. Этот контрольный список, форма статуса проекта и письмо с просьбой предоставить документы направляются получателю субсидии по электронной почте как минимум за 2 (две) недели до посещения объекта. Помимо электронного запроса направляется стандартный запрос по обычной почте. Образцы письма и контрольного списка документов показаны в Приложении 7.
  - b. Перед посещением объекта GOSR связывается с заявителем, чтобы согласовать время и дату встречи.
2. Вариант 1. Посещение объекта
  - a. Персонал Инфраструктурной программы получает и сканирует проектную документацию, предоставленную заявителем.Вариант 2. Заявитель сканирует документы
  - b. Заявитель может отказаться от посещения объекта и самостоятельно отсканировать отсутствующие документы. Затем он отправляет отсканированные документы по электронной почте или доставляет носитель с отсканированными документами. Заявитель также может отправить печатные копии документов, которые будут отсканированы персоналом Инфраструктурной программы.
3. Повторное посещение объекта заявителя или получение отсканированных документов
  - a. Персонал Инфраструктурной программы сохраняет собранную проектную документацию на серверах и дисках GOSR.
  - b. Документы упорядочиваются и именуется в соответствии с правилами, утвержденными GOSR. Это облегчает хранение и получение данных и позволяет пользователям быстрее находить нужные файлы по имени.
  - c. GOSR связывается с заявителем после получения файлов, при необходимости запрашивает недостающие документы и согласовывает дальнейшие действия по их получению.

#### **4.4.5 Процесс проверки и отбора спецификаций проектов**

Проекты, претендующие на финансирование CDBG-DR, включают в себя краткосрочные и долгосрочные восстановительные работы, связанные с устранением последствий стихийного бедствия, восстановлением инфраструктуры и государственной помощью. Эти проекты должны быть связаны с ураганом «Айрин» (DR-4020), тропическим штормом «Ли» (DR-4031), ураганом «Сэнди» (DR-4085), снежным штормом «Немо» (DR-4111), а также разрушительными ураганами и наводнениями в северной части штата (DR-4129). GOSR рассматривает только проекты, проверенные и утвержденные агентством FEMA. После проверки соответствия требованиям CDBG-DR даются рекомендации по финансированию CDBG-DR и выдаче средств. GOSR использует данные EMMIE или анализирует информацию, содержащуюся в спецификациях проектов, чтобы определить бенефициаров мероприятия. Для финансирования и рекомендаций по финансированию устанавливаются приоритеты, чтобы штату было проще выполнить программные и общие законные требования CDBG-DR (см. раздел 2).

#### **4.4.6 Программа PA с долевым финансированием. Процесс проверки соответствия проектов CDBG-DR**

GOSR, действуя в координации с DHSES и Отделом бюджета, выплачивает возмещение только заявителям, для которых штат произвел местную выплату или выплату по Программе нефедерального долевого финансирования. Таким образом, GOSR может возместить расходы штата из средств CDBG-DR.

##### **4.4.6.1 Проверка выплат и соответствия требованиям CDBG-DR**

Помимо требований CDBG-DR относительно национальной цели, правомочной операции и привязке к конкретному урагану (см. раздел 2.1), существуют требования HUD, согласно которым заявители должны вести документацию для подтверждения комплаенса. Чтобы облегчить для HUD проверку программы PA с долевым финансированием, GOSR размещает в своем хранилище данных электронные копии всех документов заявителя, необходимых для выполнения требований HUD. Кроме того, в течение всего срока проекта персонал программы GOSR как минимум один раз посещает объект каждого заявителя PA, отнесенный агентством FEMA к категории крупных проектов, и проверяет наличие программных файлов у заявителя. Для заявителей, чьи проекты FEMA отнесла к категории малых, персонал программы GOSR проводит проверку файлов на компьютере.<sup>17</sup> Все файлы проверяются на полноту информации и соответствие требованиям в указанных ниже областях:

###### **4.4.6.1.1 УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ**

GOSR ведет документацию по управлению финансами для программы PA с долевым финансированием в соответствии с требованиями HUD. Заявители также должны выполнять федеральные требования FEMA. Информацию о ведении документации см. в Приложении 8. В процессе утверждения спецификации проекта заявители регистрируют суммы, выделенные на правомочные операции, отчитываются об отсутствии дублированных пособий и страховых выплатах.

Поскольку GOSR реализует программу долевого финансирования, где средствами CDBG-DR оплачивается только часть общей стоимости проекта, GOSR документирует финансовые затраты на крупные проекты в процессе проверки расходной документации (CDR). Для малых проектов управлению GOSR не требуется CDR, но эта процедура может использоваться для документирования затрат. Более подробную информацию о процедурах CDR см. в разделе 4.5.2.

Для всех проверок, начатых 8 февраля 2016 года и позже, инспекторам необходимо найти и зафиксировать только финансовую документацию, которая использовалась для достижения суммы долевого платежа плюс 5% от общей стоимости проекта. До 8 февраля 2016 года инспекторы проверяли всю доступную документацию.

###### **4.4.6.1.2 ЗАКУПКИ**

Поскольку большинство проектов, финансируемых программой FEMA PA, относится к экстренным, многие из этих проектов начались и завершились до того, как заявители

---

<sup>17</sup> Персонал Инфраструктурной программы «NY Rising» проводил мониторинг в конце календарного 2015 г. Затем с 1 квартала 2016 г. мониторинг перешел к персоналу Программы и Департаментом мониторинга и комплаенса (MCD).

узнали, что для выполнения обязательств по нефедеральному долевым финансированию можно использовать средства HUD CDBG-DR. Чтобы получить право на финансирование в рамках программы FEMA PA, заявители должны соблюдать правила закупок FEMA, перечисленные в 44 CFR 13.36. Согласно этим правилам, заявители должны применять собственные процедуры закупки, соответствующие применимому законодательству штата, местным законам и нормам. При этом закупки должны осуществляться в соответствии с федеральным законодательством и/или учитывать ограничения по стоимости, указанные в 2 CFR 200 (ранее 2 CFR 225; действует для субсидий, выделенных после 26 декабря 2014 года).

Для текущих проектов и проектов, которые еще не начались, когда управление GOSR уведомило заявителей FEMA PA о том, что штат может покрыть их обязательства по местным выплатам из средств CDBG-DR, работы должны соответствовать закупочным требованиям HUD (см. 24 CFR 85.36).

В процессе проверки и разработки рекомендаций GOSR подтверждает, что расходы, финансируемые из средств CDBG-DR, отвечают применимым закупочным требованиям. Для подтверждения GOSR применяет следующую процедуру:

1. Получает политику закупок заявителя и создает электронную копию этой политики
2. Определяет расходы, связанные с обязательствами по выплатам, и регистрирует эти данные в CDR
3. Определяет применимые закупочные требования для расходов, связанных с обязательствам в отношении нефедеральной доли финансирования. Многие заявители в программе PA используют для выполнения работ трудовые ресурсы и материалы, оплаченные собственными силами:
  - a. Если работа завершена и для ее выполнения использовались только ресурсы, оплаченные собственными силами, закупочная документация не требуется, однако требуется сопутствующая документация, подтверждающая оплату трудовых ресурсов собственными силами.
  - b. Если работа частично или полностью выполнена с использованием контрактных ресурсов, GOSR определяет, были ли эти ресурсы закуплены до того, как заявитель получил уведомление о возможности получить средства CDBG-DR для покрытия своих обязательств по нефедеральному долевым финансированию.
    - i. Если работа завершена до уведомления, заявитель обязан придерживаться закупочных правил FEMA и применять собственные процедуры закупки
    - ii. Если работа продолжается или еще не началась на момент получения уведомления, заявитель обязан придерживаться закупочных правил, соответствующих требованиям HUD (если это возможно с практической точки зрения)
4. GOSR проверяет применимую политику закупок
5. GOSR документирует результаты проверки в процессе анализа закупочной документации (см. раздел 4.5.3).

#### 4.4.6.1.3 СПРАВЕДЛИВОЕ РЕШЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ ВОПРОСОВ И РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

Программа PA с долевым финансированием в основном финансирует проекты, связанные с общественной инфраструктурой, поэтому некоторые требования в области справедливого

решения жилищных вопросов неприменимы к этой программе долевого финансирования. Тем не менее, в этой программе соблюдаются все применимые требования HUD в отношении справедливого решения жилищных вопросов и равных возможностей. Что касается равных возможностей, эти федеральные межотраслевые требования применяются к программе, за исключением требований HUD из раздела 3.

Процедура проверки программы РА с долевым финансированием на соответствие требованиям справедливого решения жилищных вопросов и равных возможностей:

- Если проектные работы были завершены до того, как заявителя уведомили о доступности средств CDBG-DR: GOSR совместно с DHSES подтверждает, что заявитель выполнил обязательные требования FEMA
- Если проектные работы, выполняемые по контракту, начались до того, как GOSR уведомило заявителей о доступности средств, но эти работы еще не завершены, GOSR совместно с DHSES подтверждает, что выполняемые работы соответствуют требованиям FEMA. Если в проекте появляются заказы на изменения и/или проводятся дополнительные торги или закупки, GOSR сообщает заявителю о необходимости соблюдения дополнительных требований HUD.
- Если проектные работы еще не начались, GOSR проверяет, выполнил ли заявитель дополнительные требования HUD и совместно с DHSES подтверждает соответствие требованиям FEMA.

#### 4.4.6.1.4 ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ

4 декабря 2014 года HUD предоставило получателям субсидий по программе РА с долевым финансированием рекомендации по обеспечению соответствия трудовых ресурсов закону Дэвиса-Бэкона. Министерство труда США проинформировало HUD о том, что субполучатели и получатели субсидий должны соблюдать закон Дэвиса-Бэкона, однако программа FEMA РА руководствуется законом Стаффорда и не требует обязательного соблюдения закона Дэвиса-Бэкона. В соответствии с рекомендациями HUD программа РА с долевым финансированием определяет, применим ли к проекту закон Дэвиса-Бэкона и сопутствующие законы. Это зависит от даты выполнения работ и их типа. Эта процедура обеспечивает соответствие программы закону Дэвиса-Бэкона [40 USC 276(a) 276(a) 7], закону Коупленда «о противодействии откатам» [40 USC 276(c)] и другим законам штата и местным законам.

GOSR выделяет 2 подкатегории работ:

Определение категории 1 Эта категория охватывает работы, не подпадающие под действие закона Дэвиса-Бэкона, в том числе:

- Работы категории А (FEMA) и проекты, стоимостью менее \$2,000 (категория 1А)
- Работы, выполняемые только государственными учреждениями; проекты, оплаченные из субсидии для урагана «Сэнди», работы по которым были полностью завершены к 13 мая 2013 года (100% по системе EMMIE); проекты, оплаченные из субсидии для урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли», работы по которым были полностью завершены к 27 июля 2012 года (100% по системе EMMIE) (даты заключения соответствующих соглашений о предоставлении субсидий CDBG-DR) (категория 1В)

**Определение категории 2** Эта категория охватывает работы, завершённые до заключения соглашения о субсидии с штатом, для которых в хранилище данных FEMA нет записей о том, что проект был завершён или закрыт. Сюда относятся проекты, оплаченные из субсидии для урагана «Сэнди», работы по которым были полностью завершены к 13 мая 2013 года (менее 100% по системе EMMIE), и проекты, оплаченные из субсидии для урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли», работы по которым были полностью завершены к 27 июля 2012 года (менее 100% по системе EMMIE). В данном случае процент выполнения в EMMIE отстает от фактического статуса проектов. В качестве подтверждения завершённых работ в программе GOSR используются счета-фактуры или квитанции об оплате.

Далее приведена процедура, применяемая в зависимости от категории каждого проекта.

1. GOSR в первую очередь анализирует категорию работ FEMA и определяет, подпадают ли они под действие закона Дэвиса-Бэкона.
  - a. **Категория 1A** Проект не подпадает под действие закона Дэвиса-Бэкона, если общая стоимость проекта менее \$2,000 или он относится к категории А. Если проект не подпадает под действие этого закона, никаких дополнительных действий не требуется и персонал программы добавляет в файл проекта обоснование освобождения.
  - b. **Категория 1B** Необходимо проверить, был ли проект завершён до заключения соглашения о субсидии. Если проект был завершён до заключения соглашения о субсидии, персонал программы добавляет в файл обоснование освобождения.
  - c. GOSR анализирует остальные спецификации проектов и определяет применимость закона Дэвиса-Бэкона по дате выполнения работы и дате ее завершения (была ли работа завершена до выпуска рекомендаций HUD). Если проект не подпадает под действие закона Дэвиса-Бэкона Основываясь на этих критериях, в файл добавляют документацию, подтверждающую завершение работ к 13 мая 2013 года (для проектов, оплаченных из субсидии для урагана «Сэнди») или к 27 июля 2012 года (для проектов, оплаченных из субсидии для урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли»). Помимо документации в файл добавляется заметка об освобождении категории 2.

Если проект подпадает под действие закона Дэвиса-Бэкона, проводится проверка зарплатных ведомостей (см. раздел 2.9.2.)

#### **4.4.6.2 Проверка спецификаций финансируемых проектов**

GOSR проверяет спецификации проектов в соответствии с процедурой, описанной в разделе 4.4. Чтобы максимально увеличить возмещения для штата, GOSR ссылается на категории размера проекта (FEMA) и по возможности отдает приоритет возмещениям крупных проектов.

#### **4.4.6.3 Рекомендации по финансированию крупных проектов**

До 1 апреля 2015 года управление GOSR анализировало крупные проекты и давало рекомендации по выплатам, опираясь на статус завершения проекта в EMMIE. Этот подход был принят, поскольку считалось, что заявление в EMMIE содержит самый актуальный статус проекта. Впоследствии управление GOSR изменило свою политику проверки и

разработки рекомендаций по финансированию для крупных проектов, поскольку в EMMIE часто отображался неактуальный процент завершения.

После 1 апреля 2015 года управление GOSR стало проверять, есть ли в EMMIE необходимые файлы и сопутствующая документация для крупных проектов. Управление GOSR проанализировало статус завершения всех крупных проектов и стало проводить сбор документации перед проверкой. Если проект не завершен, GOSR предоставляет техническую помощь и поддержку заявителям, чтобы они не нарушили требования HUD CDBG-DR и прочие федеральные указания, описанные в этом руководстве. Во всех случаях, когда это возможно, GOSR дает рекомендации по финансированию крупных проектов только после их завершения. Однако GOSR оставляет за собой право осуществлять промежуточные выплаты, если сочтет это необходимым. В любой ситуации перед тем, как дать рекомендацию по финансированию, проводится полная проверка файла.

Согласно требованиям FEMA, крупные проекты финансируются исходя из итоговой бухгалтерской документации с фактическими расходами. FEMA обрабатывает крупные проекты следующим образом:

1. Проектный специалист готовит спецификацию проекта. FEMA утверждает финансирование, используя оценочную стоимость работ, если недоступна фактическая, и выставляет штату требование на выплату федеральной доли средств.
2. В процессе работы над проектом заявитель периодически запрашивает у штата средства для оплаты текущих или ближайших расходов.
3. После завершения проекта штат определяет итоговые затраты на выполнение соответствующих работ (часто путем инспекций или аудита). Затем штат направляет в FEMA отчет о завершенном проекте, который подтверждает, что расходы заявителя возникли во время выполнения соответствующих работ. После завершения этой процедуры FEMA выпускает акт об окончательной инспекции.
4. После изучения отчета штата FEMA может скорректировать сумму субсидии в соответствии с фактической стоимостью работ, покрываемых программой FEMA.

Выполнение проекта продолжается, но средства субсидии используются только для соответствующих работ. При проверке итоговых расходов GOSR не может предоставить средства на оплату работ, не утвержденных агентством FEMA. Таким образом гарантируется, что выплаты по программе ПА с долевым финансированием, совершаемые от лица заявителя, соответствуют требованию HUD CDBG-DR о привязке к стихийному бедствию и файлы GOSR содержат полную документацию о выполненных работах.

#### **4.4.6.4 Рекомендации по финансированию малых проектов**

Малые проекты полностью финансируются агентством FEMA из доли федеральных средств, независимо от процента завершения соответствующих работ. В связи с этим GOSR проверяет каждый малый проект в соответствии с процедурой и указаниями, описанными в данном руководстве, и может оплатить до 100% нефедеральной доли соответствующих расходов после завершения проверки. GOSR анализирует все малые проекты в соответствии с процедурами, предусмотренными для крупных проектов.

#### **4.4.7 Особые крупные проекты**

Время от времени GOSR рассматривает отдельные проекты независимо от приоритетов, описанных в этом разделе. Особые крупные проекты включают в себя следующее (без

ограничения): проекты, финансируемые в рамках программы FEMA 428, или Пилотной программы с альтернативными процедурами государственной помощи (РААР). Кроме того, в первую очередь рассматриваются проекты со значительными суммами финансирования или уникальным объемом работ, а также проекты, требующие специального участия и утверждения со стороны HUD. К особым крупным проектам в рамках программы РА с долевым финансированием относятся работы, выполненные для центра энергоснабжения Лонг-Айленда (LIPA) и станции очистки сточных вод Бэй Парк в округе Нассо, а также улучшение береговой линии и парка штата Роберто Клементе.

#### **4.4.7.1. Финансирование центра энергоснабжения Лонг-Айленда**

Государственная коммунальная компания LIPA имела право на помощь CDBG-DR через программу РА с долевым финансированием для правомочных операций. Признавая масштабы ущерба и необходимость повысить устойчивость этого важнейшего инфраструктурного ресурса в отношении будущих стихийных бедствий, представители Штата и округа Нассо сотрудничали с FEMA, чтобы использовать программу FEMA 428, или Пилотную программу FEMA с альтернативными процедурами государственной помощи (Public Assistance Alternative Procedures Pilot Program, РААР) после двух крупных стихийных бедствий. Управление GOSR выделило компании LIPA средства на выполнение работ, связанных со срочным восстановлением системы энергоснабжения, поврежденной ураганом «Айрин» и ураганом «Сэнди». Нефедеральное доленое финансирование GOSR возмещает расходы Общего фонда штата на восстановительные работы LIPA, покрываемые программой. Эти выплаты производятся после консультации с персоналом Отдела планирования и развития населенных пунктов HUD. В базе данных GOSR хранится полная библиотека документов, касающихся нефедерального долевого финансирования, включая документы, загруженные их базы данных FEMA и запрошенные у LIPA.

Как указано в данном руководстве, выплата для LIPA превысила пороговую сумму для проектов, покрываемых HUD, поэтому был проведен ряд дополнительных проверок проекта (в соответствии с Извещением Федерального реестра (FR-5696-N-06) от 18 ноября 2013 года).

#### **4.4.7.2 Станция очистки сточных вод Бэй Парк**

Как общественное сооружение, станция очистки сточных вод Бэй Парк имела право на финансирование по программе Государственной помощи, FEMA РА, после урагана «Сэнди». Признавая масштабы ущерба и необходимость повысить устойчивость этого важнейшего инфраструктурного ресурса в отношении будущих стихийных бедствий, представители Штата и округа Нассо сотрудничали с FEMA, чтобы использовать Пилотную программу FEMA РААР. Между FEMA, Штатом и округом Нассо было достигнуто соглашение, предусматривающее финансирование не только на ремонт, но и на повышение устойчивости к будущим штормам. Эта выплата по программе РА с долевым финансированием превысила пороговую сумму для покрываемых проектов в \$10 млн (см. раздел 2.11), поэтому потребовались дополнительные процедуры. Бей Парк выполняет процедуры Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры (см. раздел 8 данного документа).

#### **4.4.7.3 Улучшение береговой линии и парка штата Роберто Клементе**

В результате было признано, что Парк штата Роберто Клементе, принадлежащий штату Нью-Йорк и обслуживаемый штатом, имеет значительные неудовлетворенные потребности восстановления и подходит для финансирования по Программе восстановления после стихийных бедствий (CDBG-DR). В связи с износом дамбы перед штормом Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям (FEMA) отклонило финансирование, но предусмотрело затраты в размере \$1,5 млн на проект. Аналогичным образом, предложенный проект был признан несоответствующим критериям финансирования NMGP. Предполагалось, что бюджет этого проекта, субсидируемый по программе CDBG-DR, составит \$51.5 млн. Поскольку общий бюджет проекта превышает \$50 млн, он соответствует определению проекта, покрываемого HUD, и требует выполнения процедур Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры (см. раздел 8 данного документа).

### **4.5 Управление записями**

Управление GOSR устанавливает требования к ведению записей и срокам хранения в соответствии с рекомендациями, указанными в 24 CFR 570.503(b)(2). Согласно требованиям GOSR, документацию, необходимую для рекомендаций по финансированию, необходимо вести в соответствии с разделом 2.9.15 и предоставлять для проверки и контроля по запросу GOSR или HUD.

Управление GOSR создало пользовательский интерфейс для программы PA с долевым финансированием, который обеспечивает доступ к программной документации и прозрачность. Этот структурированный пользовательский интерфейс позволяет увидеть историю проекта и всю проектную документацию на одной странице.

Внешний вид и объем документации каждого проекта может различаться в зависимости от типа проекта и доступных документов, но для всех проектов предусмотрены одинаковые категории собранной и хранимой документации (см. Приложение 9).

#### **4.5.1 Сервер для управления записями штата Нью-Йорк**

Управление GOSR разработало сайт SharePoint, позволяющий проверять спецификации проекта и отправлять штату рекомендации по финансированию. Этот сайт повышает эффективность проверки проектов FEMA и оценки соответствия требованиям HUD для выделения средств CDBG-DR. Сайт размещен на базе нескольких серверов штата и выполняет функции официальной системы управления записями программы.

На этом сайте есть страница проверки и страница рекомендаций, где можно отслеживать все проекты, соответствующие критериям финансирования. Каждая спецификация проекта прошла двухуровневую проверку в системе управления кейсами и последующую двухуровневую процедуру утверждения GOSR. Это означает, что выполнение требований и условий программы, финансирование и закупки были проверены и утверждены до того, как проект был признан рекомендованным к финансированию. На основании описанных выше процедур проверки соответствия и финансирования была дана рекомендация по финансированию, учитывающая расходы, не покрываемые HUD.

По состоянию на ноябрь 2017 года клиентский пользовательский интерфейс базируется на приложении Access 2016 и позволяет конечным пользователям работать с программными данными на формах проверки и рекомендаций. SharePoint служит в качестве архива.

Пользователи Инфраструктурной программы GOSR могут просматривать файлы документов и редактировать данные на формах, оценивая соответствие проектов требованиям HUD и возможность выделения средств CDBG-DR для программы. На экранах проверки и рекомендаций можно отслеживать все проекты, соответствующие критериям долевого финансирования, проводить двухуровневую проверку в системе управления кейсами и двухуровневую процедуру утверждения GOSR. Благодаря этому выполнение требований и условий программы, финансирование и закупки проверяются и утверждаются до того, как проект признается рекомендованным к финансированию.

Для Программы нефедерального долевого финансирования GOSR использует базы данных и сетевые диски, где хранятся программные данные и файлы документов. Данные программы находятся в хранилище данных GOSR. Файлы документов хранятся на специальном сетевом диске, который доступен только для пользователей, утвержденных менеджерами программ GOSR.

Хранилище данных и сетевые диски размещены в сети и инфраструктуре штата Нью-Йорк. Для доступа к этим ресурсам требуются действительные учетные данные Active Directory, предоставленные Управлением информационных технологий штата Нью-Йорк (ITS). Хранилище данных соответствует политикам, процедурам и принципам ITS в отношении разработки корпоративных архитектур. Политики и процедуры ITS с описанием стандартов и технологий безопасности можно найти на сайте <https://its.ny.gov/tables/technologypolicyindex>.

#### **4.5.1.1 Процедуры утверждения инфраструктуры в программе PA**

После прохождения всех проверок и процедур утверждения спецификация проекта переносится в приложение Infrastructure Draw (IDA), созданное управлением GOSR. Это приложение объединяет все спецификации проектов, готовые к созданию чертежей, и позволяет создать форму запроса на чертеж.

Прежде чем отправить запрос на чертеж в HUD, GOSR совместно с Департаментом финансов DHSES и Отделом бюджета подтверждает, что средства CDBG-DR используются только для возмещения штату местных выплат, уже перечисленных заявителю. После итоговой проверки средства, полученные от HUD, можно быстро перевести в общий фонд и выдать проверенному проекту в соответствии с требованиями HUD.

#### **4.5.2 Проверка расходной документации**

Таблица проверки расходной документации (CDR) содержит финансовые документы, связанные с каждой спецификацией проекта. В CDR перечисляются все финансовые документы по расходам, возмещаемым управлением GOSR. GOSR использует CDR по-разному, в зависимости от даты проверки и стихийного бедствия.

Для урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» создана таблица CDR, где перечислены все крупные проекты и малые проекты, для которых проверки начались после февраля 2016 года. Для урагана «Сэнди», снежного шторма «Немо» и разрушительных ураганов и наводнений в северной части штата созданы таблицы CDR, содержащие как крупные, так и малые проекты.

Для всех проверок проектов, проведенных до 8 февраля 2016 года, в таблице CDR хранится вся финансовая документация, связанная со спецификацией проекта. Чтобы

оптимизировать процесс проверки и сократить затраты на выполнение и администрирование проектов, для всех проверок, начатых после 8 февраля 2016 года, в таблице CDR сохраняют документацию, связанную с суммой нефедерального долевого финансирования для стихийного бедствия с дополнительным 5-процентным запасом. Например, для урагана «Сэнди» сумма по документации в таблице CDR составляет 15% от долевого финансирования, то есть предоставлена сопутствующая финансовая документация с учетом 5-процентной суммы запаса, прибавленной к сумме нефедерального долевого финансирования.

#### **4.5.3 Проверка закупочной документации**

До 8 марта 2015 года управление GOSR проводило сбор закупочной документации для проектов. В связи с большим объемом спецификаций проектов управление GOSR создало таблицу проверки закупочной документации как инструмент для дополнительного отслеживания соответствующих документов. С 8 марта 2015 года проверка закупочной документации проводится совместно с проверкой расходной документации для крупных и малых проектов, связанных с ураганом «Сэнди», снежным штормом «Немо», а также разрушительными ураганами и наводнениями в северной части штата.

#### **4.5.4 Отчетность**

После проверки проекта на соответствие критериям финансирования CDBG-DR вся релевантная информация отображается в виде отчетов на информационной панели Infrastructure Dashboard. Этот инструмент используется для объединения данных программы и просмотра отчетов по дополнительным метрикам.

Проверка проекта проводится в определенный момент времени, который определяется процентом завершенных работ в ЕММIE и утвержденной датой проверки, указанной на формах проверки и рекомендации в Access 2016. На информационной панели отображаются точные и актуальные отчеты, позволяющие просматривать статус финансирования CDBG-DR, находящегося на проверке, утверждении или возмещении.

### **4.6 Методы внутреннего контроля**

#### **4.6.1 Обеспечение качества и контроль качества файлов в программе РА с долевым финансированием**

Для выплат по программе РА с долевым финансированием, когда общая стоимость проекта равна или превышает \$1,000,000, штат ввел усиленные меры внутреннего контроля качества перед осуществлением платежей. Выплата по Программе нефедерального долевого финансирования для урагана «Айрин», тропического шторма «Ли», урагана «Сэнди», снежного шторма «Немо» и разрушительных ураганов и наводнений в северной части штата составляет \$250,000. Сумма выплаты для урагана «Сэнди» равна \$100,000. Для выплат, превышающих эти пороговые суммы, GOSR проводит как минимум две внутренние проверки перед перечислением средств.

Для остальных проектов с общей стоимостью менее \$1,000,000, классифицированных агентством FEMA как крупные, где сумма местных долевого финансирования составляет менее \$250,000 для урагана «Айрин», тропического шторма «Ли», урагана «Сэнди», снежного шторма «Немо» и разрушительных ураганов и наводнений в северной части штата и менее \$100,000 для урагана «Сэнди», GOSR проводит процедуру обеспечения или контроля качества файлов.

С апреля 2015 года процедуры обеспечения и контроля качества проводятся перед выплатой средств. До апреля 2015 года управление GOSR провело процедуры обеспечения и контроля качества для 15 проектов с наибольшей общей стоимостью, затраты на которые были возмещены из средств, выделенных на устранение последствий урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли». Управление GOSR также провело процедуры обеспечения и контроля качества для 25 проектов, получавших средства из субсидии на устранение последствий урагана «Сэнди» до апреля 2015 года. Эти процедуры проводились по требованию и в связи с максимальной рекомендованной суммой выплат по Программе нефедерального долевого финансирования. Некоторые процедуры обеспечения и контроля качества были проведены после выплаты средств, так как эти средства были выплачены до создания GOSR.

#### **4.6.2 Соблюдение требований**

Долевое финансирование возмещает расходы Общего фонда штата, контролируемого Отделом бюджета, и GOSR особенно тщательно следит за тем, чтобы государственные учреждения использовали средства только в целях, связанных со стихийными бедствиями, и соблюдали не только основные правила и требования в отношении федеральных источников финансирования, но и дополнительные требования, установленные управлением GOSR. Для упрощения проверки GOSR запрашивает у заявителей необходимую сопутствующую документацию и помещает ее в свое хранилище данных (при этом GOSR использует заключения о соответствии и результаты финансового анализа, предоставленные главным агентством штата или федеральным агентством). Кроме того, персонал программы проводит для государственных учреждений практические семинары по технической помощи (ТА), где представителей учреждений учат правильно вести документацию и хранить файлы.

В рамках программы РА с долевым финансированием GOSR тесно сотрудничает с DHSES и Отделом бюджета, чтобы предоставить ресурсы в случае изменений или обнаружения новых данных в финансируемых проектах заявителей.

#### **4.6.3 Программное управление и контроль**

##### **4.6.3.1 Программное управление**

Персонал программы и менеджеры проектов взаимодействуют с заявителями на протяжении всего срока реализации проектов в программе РА и обеспечивают достижение следующих целей:

- утвержденный проект строится и реализуется в соответствии с заявлением и процедурой публичных закупок;
- утвержденные действия осуществляются и выполняются своевременно;
- действия и сертификации проводятся в соответствии с требованиями и основными целями утвержденного заявления, соглашения с субполучателем, требованиями программы и другими применимыми штатными и федеральными правилами, нормативами, политиками и связанными положениями; и
- административные системы, политики и процедуры обеспечивают надлежащую защиту для предотвращения и смягчения последствий мошенничества, расточительства и злоупотреблений.

Кроме того, в течение всего срока реализации проекта координаторы проводят проверки, чтобы выявить недостатки в управлении. На этапе реализации предоставляется техническая помощь для обеспечения того, что субполучателя имеют постоянный потенциал для выполнения утвержденного проекта и действий.

#### **4.6.3.2 Техническая помощь в рамках программы РА с долевым финансированием**

Все участники программы, вступившие в программу РА с долевым финансированием для урагана «Сэнди», снежного шторма «Немо» и разрушительных ураганов и наводнений в северной части штата, обязаны лично посетить практический семинар ТА 1-го раунда. На семинаре ТА объясняются правила и предоставляется общая информация о соблюдении требований программы CDBG-DR, используемой совместно с программой РА с долевым финансированием.

Специалисты по инфраструктуре предоставляют дальнейшую помощь проектам, находящимся на стадии выполнения в момент начала этого процесса, и учат участников создавать файлы со всеми необходимыми документами для HUD. Эти специалисты также помогают заявителю, подрядчикам и субподрядчикам зарегистрироваться в приложении Elations Systems и выполнить другие действия для обеспечения соответствия требованиям.

Для проектов, завершенных до начала этого процесса, персонал программы помогает участникам создавать файлы и собирать необходимую документацию, как это ранее делалось для урагана «Айрин» (4020) и тропического шторма «Ли» (4031).

Техническая помощь GOSR охватывает следующие аспекты (но не ограничивается ими):

1. Соответствие национальной цели CDBG-DR
2. Соответствие правомочным операциям CDBG-DR
3. Управление финансами и отчетность
4. Общие требования к ведению документации
5. Закупки
6. Экологические требования
7. Межотраслевые и другие федеральные требования, например:
  - a. Требования Управления по справедливому жилищному обеспечению и равным возможностям
  - b. Раздел 3;
  - c. Раздел 504;
  - d. Соблюдение Закона о правах американских граждан-инвалидов (1990)
  - e. Равные возможности трудоустройства (EEO)
  - f. Трудовые нормы, включая закон Дэвиса-Бэкона

#### **4.6.3.3. Мониторинг и соблюдение требований**

Подробные сведения о целях и стандартах GOSR в отношении мониторинга и контроля соответствия см. в разделе 2.6.

#### **4.6.4 Закрытие программы РА с долевым финансированием**

GOSR инициирует процедуру закрытия программы РА с долевым финансированием, когда статус проекта в EMMIE меняется на «Закрыт». Когда статус проекта в EMMIE меняется на «Закрыт», GOSR определяет, имеет ли заявитель право на дополнительное

нефедеральное долевое финансирование других проектов в соответствии с приоритетом GOSR.

Если будет установлено, что проект закрыт в EMMIE и GOSR больше не будет выплачивать заявителю никакие средства, выполняются следующие действия:

- Проводится итоговая проверка файла проекта, для которой требуется Акт об окончательной инспекции (FIR), форма FEMA P4 или письменное соглашение о закрытии между FEMA и DHSES (для закрытия малых проектов может потребоваться меньше документации).
- Заявителю отправляется письмо с просьбой заверить определенную документацию, которую управление GOSR использовало для разработки рекомендаций по финансированию. В письме также содержится информация о сроке, в течении которого заявитель обязан хранить файлы в соответствии с требованиями закона.

Если установлено, что проект закрыт в EMMIE, но GOSR будет выплачивать заявителю дополнительные средства, GOSR постепенно собирает документацию для закрытия, но не отправляет заявителю письмо до тех пор, пока заявитель не получит все выплаты. GOSR ежеквартально проверяет статус EMMIE, чтобы определить, какие проекты уже закрыты.

В настоящее время разрабатываются окончательные версии политик и процедур, регулирующие дополнительную координацию между внутренними группами специалистов GOSR и взаимодействие с внешними организациями, включая DHSES, FEMA и HUD (но не ограничиваясь ими).

## 5.0 Политика глобального соответствия в Программе субсидий для снижения опасности

**Примечание.** Политики, приведенные в разделе 5.0, применяются только к Программе глобального соответствия HMGP, реализуемой управлением GOSR, за исключением других программ нефедерального долевого финансирования и программы EPA – SMLP (см. Табл. 2).

FEMA предоставляет штату доступ к средствам HMGP после официального заявления президента о стихийном бедствии. Цель этой программы — финансирование проектов, снижающих риски для людей и имущества, и сокращение доли федерального финансирования в будущих проектах по устранению последствий за счет снижения рисков, связанных с будущими стихийными бедствиями. Объем финансирования HMGP, доступный заявителю (штату), определяется исходя из примерного объема общей федеральной поддержки, предоставляемой агентством FEMA для устранения последствий стихийных бедствий, официально признанных президентом. Для расчета используется формула скользящего тарифа, описанная в 44 CFR 206.432(b).<sup>18</sup> По аналогии с программой FEMA RA, программа FEMA HMGP требует, чтобы доля нефедерального финансирования составляла 25% от общей стоимости проекта. Агентство FEMA предоставляет субсидии HMGP отдельным категориям населения и правомочным организациям при посредничестве штата. В штате Нью-Йорк заявителем и получателем средств субсидии HMGP является DHSES, так как это учреждение штата отвечает за администрирование и управление субсидией. Аналогично взаимодействию GOSR и HUD, DHSES несет основную ответственность за всю программу FEMA HMGP для каждого цикла субсидий в Нью-Йорке, а также контролирует соответствие проектов требованиям FEMA и применимым нормам штата.

GOSR координирует свою деятельность с DHSES и имеет две основных зоны ответственности в программе HMGP: проверяет проекты HMGP и рекомендует их DHSES и FEMA; руководит действиями штата по поиску и максимальному увеличению источников финансирования, необходимых для выполнения требования о нефедеральном долевым финансировании. В приведенной ниже Таблице 4 перечислены субсидии HMGP, предоставленные штату Нью-Йорк с 2011 по 2013 год, за которые частично отвечает GOSR в соответствии с P.L. 113-2.

---

<sup>18</sup> Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям, Руководство по субсидиям для снижения опасности, 27 февраля 2015 г.

ТАБЛИЦА 4. СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ, ПРИЗНАННЫЕ ШТАТОМ НЬЮ-ЙОРК И СВЯЗАННЫЕ С ПРОГРАММОЙ НМГР

Год	Стихийное бедствие, признанное штатом Нью-Йорк
2011	1957 – Разрушительные снежные шторма и снежные бури
2011	1993 – Разрушительные ураганы, наводнения, торнадо и прямые ветры
2011	4020 – Ураган «Айрин»
2011	4031 – Тропический шторм «Ли»
2012	4085 – Ураган «Сэнди»
2013	4111 – Разрушительный снежный шторм и снежная буря
2013	4129 – Разрушительные ураганы и наводнения

## 5.1 Стратегия глобального соответствия

Стратегия глобального соответствия — это стратегия финансирования для программы FEMA НМГР, которая избавляет правомочных заявителей от необходимости вносить долевые платежи, связанные с каждым проектом НМГР, и выплачивать средства исходя из общего количества проектов. Таким образом, эта стратегия уменьшает административную нагрузку на штат и многих субзаявителей. В 2014 году управление GOSR в координации с DHSES и Отделом бюджета заключило с соглашением с FEMA, позволяющее штату использовать средства CDBG-DR для нефедерального долевого финансирования проектов НМГР. Это соглашение основывается на том, что HUD разрешило штатам использовать средства CDBG-DR в качестве нефедеральной доли финансирования для других программ федеральных субсидий как правомочную операцию (42 U.S.C. 5305(a)(9)). Проекты, получающие любые средства CDBG-DR в рамках этой программы, называют «проектами глобального соответствия».

Совместная реализация программы НМГР от DHSES и программы CDBG-DR от GOSR позволяет населению штата Нью-Йорк получать максимальные преимущества от федерального финансирования на восстановление после стихийных бедствий и создавать новую более современную и устойчивую инфраструктуру. Благодаря использованию средств CDBG-DR для возмещения нефедерального долевого финансирования в программе НМГР эти два источника финансирования могут использовать федеральные средства для территорий, пострадавших от штормов и ураганов, и снять с них часть финансовой нагрузки. При отсутствии стратегии глобального соответствия каждому субзаявителю проекта приходилось бы выплачивать свою 25-процентную долю, что весьма обременительно для многих территорий со сложной экономической ситуацией, пострадавших от штормов и ураганов.

Благодаря стратегии глобального соответствия GOSR выполняет это 25-процентное обязательство за счет объединенных средств, а не за счет каждого проекта. Такой подход упрощает управление программой и позволяет штату сосредоточить нефедеральное

долевое финансирование на небольшом количестве тщательно контролируемых проектов, а не на частичном финансировании намного большего количества проектов. GOSR в координации с DHSES инвестирует средства CDBG-DR с целью возмещения средств, предоставленных субполучателям Отделом бюджета.

Эта политика переносит нагрузку долевого финансирования, предусматривая вместо обязательной доли в 25% для каждого проекта требование более высокого процента для меньшего количества проектов, что позволяет получить для многих других проектов финансирование на 100% по программе FEMA HMGP. Следовательно, эти проекты будут эффективно оплачены, но не получают средств CDBG-DR. Например, в Таблице 5 и на Рисунке 1 показана доля всех проектов, получающих нефедеральное долевое финансирование, а в Таблице 6 и на Рисунке 2 «Сценарий глобального соответствия» один проект полностью оплачивается программой нефедерального долевого финансирования, но при этом эффективно выполняет свои обязательства по объединенной субсидии FEMA. GOSR, FEMA и DHSES утвердили эту методологию (см. письма в Приложении 10).

ТАБЛИЦА 5. ПРИМЕР ТИПИЧНОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОЕКТОВ HMGP

Проекты	Финансирование HMGP	Нефедеральное долевое финансирование (CDBG-DR)	Общий объем финансирования
Стандартный проект HMGP №1	75%	25%	100%
Стандартный проект HMGP №2	75%	25%	100%
Стандартный проект HMGP №3	75%	25%	100%
Стандартный проект HMGP №4	75%	25%	100%
<b>Общий процент проектных расходов, оплаченных программой</b>	<b>75%</b>	<b>25%</b>	<b>100%</b>

РИСУНОК 1. ПРИМЕР СТАНДАРТНОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОЕКТА HMGP

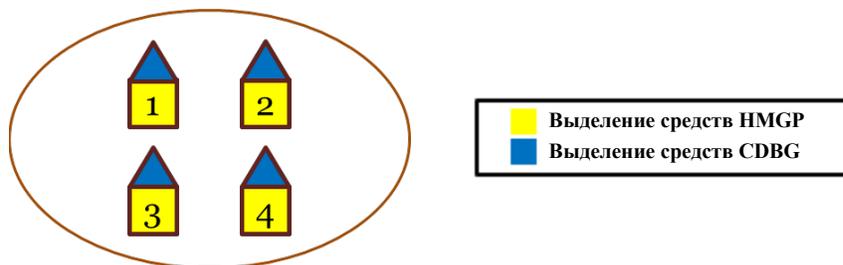
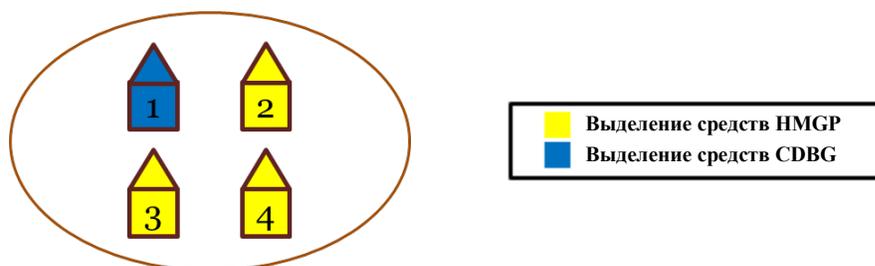


ТАБЛИЦА 6. СТРАТЕГИЯ ГЛОБАЛЬНОГО СООТВЕТСТВИЯ НМГР

Проекты	Финансирование НМГР	Нефедеральное долевое финансирование (CDBG-DR)	Общий объем финансирования
Стандартный проект НМГР №1	0%	100%	100%
Стандартный проект НМГР №2	100%	0%	100%
Стандартный проект НМГР №3	100%	0%	100%
Стандартный проект НМГР №4	100%	0%	100%
<b>Общий процент проектных расходов, оплаченных программой</b>	<b>75%</b>	<b>25%</b>	<b>100%</b>

Рис. 2. СТРАТЕГИЯ ГЛОБАЛЬНОГО СООТВЕТСТВИЯ НМГР



Обратите внимание на то, что процент финансирования в рамках стратегии глобального соответствия может варьироваться в зависимости от проекта. Некоторые проекты глобального соответствия могут получать средства по другой схеме, вместо 75% по программе НМГР и 25% по Программе нефедерального долевого финансирования или 100% по программе НМГР и 0% по Программе нефедерального долевого финансирования. Это зависит от сроков, доступности средств и административных требований к проекту. В связи с бюджетными и нормативными ограничениями некоторые субполучатели НМГР предоставляют собственное нефедеральное долевое финансирование для выполнения требований. В целом, штат следит за тем, чтобы общая сумма нефедеральных средств, выделенных на проекты НМГР, была равна или превышала минимальную 25-процентную нефедеральную долю для субсидии НМГР на уровне всего штата для каждого признанного и покрываемого стихийного бедствия.

Одно из преимуществ стратегии глобального соответствия заключается в том, что за счет подходящих проектов CDBG-DR, находящихся в утвержденных HUD зонах, пострадавших от урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» или урагана «Сэнди», штат может выполнить требование по финансированию для всех стихийных бедствий в рамках программы FEMA НМГР. Стратегия глобального соответствия также уменьшает финансовую нагрузку на местные государственные и некоммерческие организации на

пострадавших территориях. Эти организации могут быть не в состоянии самостоятельно выплачивать 25% в связи с большими расходами на восстановление после стихийного бедствия. Стратегия глобального соответствия также позволяет штату финансировать некоторые проекты НМГР с использованием 100% средств FEMA. Это повышает эффективность разработки заявлений и управления проектами, а также практически избавляет многих индивидуальных заявителей от необходимости выполнять требования двух федеральных агентств.

Проекты могут изначально попасть в Программу нефедерального долевого финансирования НМГР с глобальным соответствием, реализуемую управлением GOSR (Стратегия глобального соответствия НМГР), через субзаявление проекта НМГР, выбранное подразделением DHSES, или через заявление проекта CDBG-DR, выбранное управлением GOSR. В любом из этих случаев проекты глобального соответствия подчиняются как требованиям FEMA, так и требованиям HUD. Проекты НМГР, находящиеся в округах и/или зонах, поддерживающих людей с низким и средним уровнем дохода (LMI) и соответствующих требованиям финансирования LMI, в первую очередь включаются в программу нефедерального долевого финансирования CDBG-DR. Субполучатели должны сначала представить свои проекты подразделению DHSES, которое определит возможность финансирования по программе НМГР. В рамках этого процесса подготовки «предварительной заявки» DHSES в координации с GOSR проверяет проекты на соответствие требованиям НМГР. Кроме того, GOSR проверяет проекты, поданные на этапе «предварительной заявки», на соответствие требованиям CDBG-DR и определяет, выполнены ли требования HUD НМГР к нефедеральному долевному финансированию.

Проекты, выбранные для Стратегии глобального соответствия НМГР, относятся к управлению пойменными территориями или к инфраструктуре.

**Управление пойменными территориями** В рамках программы развития инфраструктуры «NY Rising» реализуется программа НМГР по управлению пойменными территориями (FMP). В рамках этой программы местные государственные учреждения или правомочные некоммерческие организации (субполучатели) могут: покупать уязвимые к наводнениям строения у любого продавца, чтобы уничтожить их или перенести на другой участок вне пойменной территории<sup>19</sup>; оказывать правомочным собственникам на пойменной территории помощь в подъеме строений на безопасную высоту. Все приобретенные земельные участки не считаются частной собственностью и бессрочно используются как открытые пространства для восстановления и/или охраны природной среды пойменных территорий в соответствии с требованиями FEMA.<sup>20</sup> Это согласуется с правилами выкупа HUD CDBG, согласно которым земли считаются не частной собственностью, а открытым пространством.

**Инфраструктура** НМГР средства также можно использовать для удовлетворения потребностей в инфраструктуре. Инфраструктурные проекты, или проекты смягчения (за

---

<sup>19</sup> НМГР определяет «приобретение» как выкуп имущества специально для использования в качестве открытого пространства. Этот термин — синоним термина «выкуп» в программе CDBG-DR. Эти термины не следует путать с приобретениями, предусматривающими перепланировку. Программа развития инфраструктуры «NY Rising» не распространяется на приобретения в рамках программы CDBG-DR, сделанные с целью перепланировки.

<sup>20</sup> 44 CFR 80.19

исключением выкупа, подъема или переноса) предназначены для защиты критически важных объектов инфраструктуры, необходимых населению, снижения риска для исторических зданий и/или усиления защиты общественных пространств и сооружений, включая береговые линии, больницы и системы сбора и отведения сточных вод. Эти проекты соответствуют инфраструктурным проектам HUD (правомочная операция 105(a)(2)) и наряду с применимыми требованиями FEMA подчиняются политикам и процедурам Инфраструктурной программы, описанной в данном руководстве.

## 5.2 Требования HMGP

Прежде чем утвердить какое-либо мероприятие в рамках программы HMGP, включая мероприятия проектов глобального соответствия, финансируемых программой CDBG-DR, необходимо убедиться, что это мероприятие соответствует всем требованиям, изложенным в 44 CFR 206, Подчасть N (см. Табл. 7). Любой проект HMGP, частично финансируемый из средств CDBG-DR, также должен соответствовать критериям CDBG-DR, перечисленным в разделе 2.

ТАБЛИЦА 7. ОБЗОР КРИТЕРИЕВ HMGP

Обзор критериев HMGP
<input type="checkbox"/> Деятельность соответствует Плану снижения опасности штата (см. раздел 5.3).
<input type="checkbox"/> Проект положительно влияет на зону бедствия, то есть штат (см. раздел 5.4).
<input type="checkbox"/> Проект соответствует необходимым экологическим требованиям (см. раздел 5.5).
<input type="checkbox"/> Проект не зависит от других проектов и решает проблему самостоятельно (см. раздел 5.6).
<input type="checkbox"/> Проект признан экономически эффективным (см. раздел 5.7).

## 5.3 Выполнение планов штата и местных планов по снижению опасности

Субполучатель, претендующий на финансирование FEMA HMGP после стихийного бедствия, должен участвовать в Плане по снижению опасности, утвержденном FEMA, и применять этот план. В этом плане описаны естественные опасности штата и уязвимости территории, а также цели и приоритеты их снижения. Проекты, представленные на рассмотрение в DHSES, должны соответствовать целям Плана снижения опасности штата Нью-Йорк.

Цели плана по снижению опасности штата Нью-Йорк на 2014 год перечислены в Таблице 8. Эту таблицу также можно найти на веб-сайте DHSES

<http://www.dhSES.ny.gov/recovery/mitigation/plan.cfm> на .

Таблица 8. Цели плана по снижению опасности штата Нью-Йорк на 2014 год

Цели плана по снижению опасности штата Нью-Йорк на 2014 год	
<b>Цель 1</b>	Внедрение комплекса политик по снижению опасности штата и разработка эффективных программ смягчения, включая координацию между федеральными организациями, организациями штата и местными организациями в сфере разработки и планирования
<b>Цель 2</b>	Защита критически важных объектов и инфраструктуры, а также собственности, включая общественные, исторические и частные здания
<b>Цель 3</b>	Повышение осведомленности, укрепление отношений с заинтересованными лицами, гражданами, выборными должностными лицами и владельцами собственности и создание возможностей для снижения естественных опасностей.
<b>Цель 4</b>	Поощрение разработки и реализации долгосрочных, экономически эффективных и устойчивых проектов, позволяющих сохранить и/или восстановить функции экосистем
<b>Цель 5</b>	Строительство более прочных зданий благодаря мерам снижения опасности, включая устойчивую конструкцию, и инженерным мерам, позволяющим сократить или устранить влияние естественных опасностей.

Чтобы предлагаемые проекты могли участвовать в программе и соответствовали местным планам и планам штата, проводится проверка проектов на наличие плана, реализуемого субполучателем, и соответствие плану штата. Проект должен:

1. снижать опасности и риски, указанные в каждом плане;
2. соответствовать основным целям штата, перечисленным в Плане снижения опасности штата;
3. включать в себя один из видов деятельности, обозначенный как эффективная мера смягчения в плане субполучателя.

Если предлагаемый субполучателем проект не согласуется с планом HMGP штата, GOSR уведомляет субполучателя и DHSES о необходимости корректировок. Зачастую субполучатель может присоединиться к местному плану или изменить существующий план в предлагаемом проекте, чтобы он соответствовал требованиям. В таких случаях предлагаемый проект рассматривается в координации с DHSES и местными учреждениями планирования. Эти учреждения должны утвердить проект до того, как штат выделит средства (до официального утверждения проекта агентством FEMA и HUD (при необходимости)).

В исключительных случаях и при наличии обоснований региональный администратор FEMA может сделать исключение для плана снижения рисков на локальной территории или

на территории индейской племенной общины. Если сделано такое исключение, план снижения рисков на локальной территории или на территории индейской племенной общины должен быть утвержден агентством FEMA в течение 12 месяцев после выделения средств на проект.

#### **5.4 Положительный эффект**

Проекты, выбранные для финансирования НМGP, должны иметь потенциал для увеличения продолжительности жизни людей и срока службы имущества в долгосрочной перспективе. Кроме того, проекты должны быть осуществимыми и экономически эффективными, чтобы их можно было выполнить в срок. Они также должны соответствовать принятым передовым практикам, кодексам, стандартам или методам.

Чтобы оценить положительное влияние проекта, претендующего на финансирование НМGP, необходимо проверить каждое заявление на соответствие новейшей версии инструмента анализа выгод и затрат FEMA. GOSR проверяет «историю опасностей» на пострадавшей территории, включая число стихийных бедствий в прошлом, повторное возникновение стихийных бедствий, объем ущерба или смертей и другие данные, позволяющие оценить риски для территории, имущества и населения. Эту информацию и необходимость принятия мер на различных территориях можно найти в Плане снижения опасности штата.

Положительное влияние также можно оценить, изучив возможные альтернативы или стоимость бездействия. Субполучатели должны представить эти возможные альтернативы в проектном предложении, которое будет анализироваться на соответствие требованиям и экономическую эффективность так же, как и сам проект. Проверяющие также будут оценивать долгосрочные расходы и влияние опасности в случае, если не будет принято мер для ее снижения.

Если история опасностей показывает количественно измеримый риск для населения в течение длительного времени и альтернативы признаны неподходящими или более дорогостоящими для органов власти и/или населения, можно заключить, что проект окажет положительное влияние. Экономическая эффективность имеет важное значение для утверждения финансирования. Дополнительные сведения об экономической эффективности см. в разделе 5.7.

#### **5.5 Исторические и экологические требования**

Проекты, финансируемые из средств НМGP, должны соответствовать всем применимым историческим и экологическим законам и требованиям, указанным в 44 CFR 9 и 10. К этим законам относится Закон о национальной экологической политике (NEPA), Закон о сохранении национального исторического наследия (NHPA), Закон об исчезающих видах (ESA), а также исполнительные распоряжения 11988, 11990 и 12898 об управлении пойменными территориями, защите водно-болотных угодий и экологическом правосудии соответственно. В связи с этим необходимо, чтобы субполучатели определили возможные альтернативные проекты и рассмотрели любое возможное влияние на окружающую среду в процессе утверждения проекта.

Для оценки исторического и экологического влияния GOSR проверяет уникальную информацию об объекте, предоставленную субполучателем в форме опроса Управления

сохранением исторического наследия. Эта форма заполняется субполучателем для инфраструктурных проектов и индивидуальными домовладельцами для проектов управления пойменными территориями. GOSR следит за тем, чтобы в форме были указаны все необходимые сведения и чтобы субполучатели и индивидуальные домовладельцы предоставили дополнительную информацию. После завершения этого этапа информация включается в проектное заявление, которое проверяется агентством FEMA.

Согласно решению FEMA, продиктованному законом NEPA, GOSR при необходимости проводит экологическую проверку согласно P.L. 113-2. Кроме того, Бюро экологической проверки и анализа GOSR (BERA) работает над заключением соглашений о сотрудничестве с FEMA с целью координации действий по результатам экологической проверки, проведенной агентством FEMA или управлением GOSR в соответствии с 24 CFR 58.

## 5.6 Полезность проекта

Чтобы получить финансирование в соответствии с требованиями FEMA HMGP, проект должен быть независимым от других проектов и решать поставленную проблему или задачу самостоятельно. Если говорить более точно, эффективность атрибутов проекта, снижающих опасность, не должна зависеть от успешности других проектов.

Чтобы определить полезность проекта, инспекторы GOSR выявляют фактическую причину ущерба и выносят заключение о том, можно ли уменьшить влияние этой причины до приемлемого уровня с помощью мер, предлагаемых в этом проекте. Если причина не устранена, инспектору GOSR нужно определить, будет ли проект снижать опасность, если сохранится ее причина.

Если обнаружены дополнительные источники ущерба или установлено, что для устранения причин ущерба требуется больший объем работ, GOSR может решить, что проект не обладает самостоятельной полезностью. В этом случае GOSR связывается с субполучателем, чтобы уточнить объем работ по проекту и улучшить планируемые преимущества проекта, или просит найти новый проект, удовлетворяющий те же нужды.

## 5.7 Экономическая эффективность

Чтобы получить финансирование HMGP, проект должен быть экономически эффективным, то есть стоимость реализации и обслуживания проекта в течение его жизненного цикла не должна превышать предполагаемые преимущества. В анализе выгод и затрат (BCA) учитываются проектные расходы, стоимость обслуживания в течение планируемого жизненного цикла проекта и расходы на устранение предыдущего ущерба. Таким образом рассчитывается предполагаемая экономия или преимущество предлагаемых мер.

Для определения экономической эффективности используется инструмент BCA, утвержденный агентством FEMA. Этот инструмент позволяет оценить потенциальные преимущества проекта в непосредственном сравнении с расходами. В редких случаях политика FEMA определяет экономическую эффективность с учетом некоторых категорий проектов смягчения, для которых не используется традиционный анализ BCA. Будущие выгоды от проекта должны быть равны расходам на проект или превышать их. Для соответствия требованиям соотношение выгод и затрат должно составлять 1,0 или выше. Чем выше этот коэффициент, тем выше экономическая эффективность проекта. GOSR регулярно консультируется с DHSES и FEMA по вопросам включения новых методов

расчета ВСА, в том числе тех, которые учитывают зеленую инфраструктуру и социальные преимущества. Расчеты ВСА и их результат сохраняются в системе управления записями программы (см. раздел 2.9.16).

Как уже отмечалось ранее, альтернативные проекты, разработанные в соответствии с требованиями проверки субзаявителей и экологической проверки, также оцениваются на экономическую эффективность для выбора наиболее предпочтительного варианта проекта.

## 5.8 Критерии CDBG-DR

Чтобы управление GOSR признало заявителя подходящим для финансирования CDBG-DR в рамках Программы нефедерального долевого финансирования со стратегией глобального соответствия, каждый проект должен быть проверен на соответствие требованиям CDBG-DR согласно 24 CFR 570 и Извещениям Федерального реестра для тропического шторма «Ли», урагана «Айрин» и урагана «Сэнди» (см. Табл. 9).

ТАБЛИЦА 9. ОБЗОР КРИТЕРИЕВ CDBG-DR

Обзор критериев CDBG-DR
<input type="checkbox"/> Проект находится в подходящем округе (см. раздел 2.1.1.1).
<input type="checkbox"/> Проект получил долгосрочные повреждения во время покрываемого стихийного бедствия (см. раздел 2.1.1).
<input type="checkbox"/> Субполучатель или домовладелец соответствует одной из национальных целей CDBG (см. раздел 2.1.2).
<input type="checkbox"/> Проект соответствует экологическим требованиям HUD (см. раздел 3.6.).
<input type="checkbox"/> Проект соответствует одной из определенных правомочных операций (см. раздел 2.1.3).
<input type="checkbox"/> Проект удовлетворяет требования CDBG в отношении дублирования пособий и порядка оказания помощи (см. разделы 2.3 и 2.4).

Проект также должен соответствовать всем остальным критериям Программы нефедерального долевого финансирования и требованиям CDBG-DR, перечисленным в планах действий штата и данном руководстве по программе развития инфраструктуры.

### 5.8.1 Право на участие в проектах глобального соответствия, финансируемых программой CDBG-DR – Программа по восстановлению инфраструктуры и управлению пойменными территориями «NY Rising»

Чтобы получить право на участие в FMP в рамках стратегии глобального соответствия НМГР, потенциальные субполучатели должны быть пострадавшими от стихийных бедствий, утвержденных HUD, и находиться в округах, утвержденных HUD. Проекты должны иметь четкую связь с этим стихийным бедствием. Кроме того, субполучатели должны продемонстрировать ресурсы управления и соблюдение требований FEMA НМГР, перечисленных в применимом руководстве по субсидиям для снижения опасности.

Проекты, допущенные до участия в FMP, должны улучшать условия на пойменных территориях, выполняя одну или несколько целей:

- Удаление небезопасных объектов (в том числе жилых или коммерческих) с пойменных территорий путем выкупа или переноса
- Удаление общественной инфраструктуры и общественно значимых объектов с пойменных территорий
- Подъем сооружений на пойменных территориях выше базового уровня подъема воды (включая надводную высоту, утвержденную применимыми нормами HUD, FEMA и штата Нью-Йорк)
- Восстановление природной экосистемы в районе поймы с целью замедления и/или удержания паводков и ливневых вод
- Использование зеленой инфраструктуры и других допустимых методов для усиления защиты от наводнений и ливневых вод, обеспечиваемой природной экосистемой

### **5.8.2 Право на участие в проектах глобального соответствия, финансируемых программой CDBG-DR – Программа по восстановлению инфраструктуры**

Чтобы получить финансирование CDBG-DR в рамках Инфраструктурной программы, проект глобального соответствия должен выполнить все требования Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры, перечисленные в разделе 7 данного документа, включая местоположение в округе, пострадавшем от стихийного бедствия.<sup>21</sup> The project must have been impacted by Hurricane Irene, Tropical Storm Lee, Superstorm Sandy, the Upstate Severe Storms and Flooding or Winter Storm Nemo. GOSR документирует последствия стихийного бедствия и сохраняет эти данные в файлах программы. Проект не получает финансирование, если он не связан с последствиями стихийного бедствия.

### **5.9 Приоритетность и рассмотрение проектов HMGP**

Количество желающих воспользоваться средствами FEMA HMGP и помощью в рамках Программы нефедерального долевого финансирования GOSR значительно превышает доступные ресурсы любой программы, поэтому проектные заявления обрабатываются в зависимости от приоритета, прежде чем они будут проверены инспекторами DHSES, FEMA или GOSR. Устанавливая приоритеты проектов HMGP в штате Нью-Йорк, DHSES и GOSR отдают предпочтение «предварительным заявкам», для которых выполнены критерии HMGP (см. разделы 5.2–5.8).

На основе этих критериев GOSR производит отбор проектов для программы, используя файлы предварительных заявок HMGP от DHSES и Руководство по политикам и процедурам инфраструктурной программы «NY Rising». Это позволяет отфильтровать следующие проекты:

1. проекты, находящиеся в округе, имеющем право на финансирование со стороны HUD и FEMA;

---

<sup>21</sup> FEMA позволяет включать в программу проекты HMGP из любых областей штата, независимо от местоположения последствий заявленного стихийного бедствия. Как получатели средств CDBG-DR проекты глобального соответствия должны соответствовать географическим требованиям HUD.

2. проекты, прошедшие проверку на соответствие требованиям финансирования HUD и FEMA;
3. проекты, соответствующие условиям применимой программы GOSR CDBG-DR;
4. проекты, соответствующие целям программы «NY Rising», описанным во вводном разделе *Соблюдение принципов, закрепленных в Плане действий штата Нью-Йорк*.

После отбора потенциальных проектов глобального соответствия HMGP GOSR устанавливает приоритеты для этих проектов по следующим критериям:

1. расположение проекта и положительное влияние на территории с низким и средним доходом;
2. осуществимость отбора и утверждения в рамках программы FEMA HMGP;
3. преимущества восстановления для субполучателей и общества;
4. стоимость проекта и доступные средства программы.

Итоговый отбор проектов HMGP и определение суммы или процента финансирования, которое будет выделено этим проектам из средств программ, осуществляет директор по инфраструктуре GOSR с учетом средств CDBG-DR, выделенных в самой актуальной редакции Плана действий GOSR, и других перечисленных выше критериев. Проверка и рассмотрение проектов в рамках Инфраструктурной программы гарантирует, что средства HMGP, субсидии для проектов глобального соответствия и суммы нефедерального долевого финансирования, поступающие от других источников, кроме GOSR, будут рассчитаны до принятия решения о расходовании средств GOSR CDBG-DR. Эти решения утверждаются в процессе проверки на дублирование пособий и порядок оказания помощи.

### **5.9.1 Расположение проекта и положительное влияние на территории с низким и средним доходом**

В соответствии с последними редакциями Планов действий штата по устранению последствий урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди» были выделены средства CDBG-DR для нефедерального долевого финансирования проектов HMGP во всех 38 округах, признанных зонами бедствий на федеральном уровне. Все правомочные заявители в округах, пострадавших от урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли», также имеют право на получение средств, выделенных для урагана «Сэнди». Все проекты, рассматриваемые в порядке приоритета в Программе нефедерального долевого финансирования HMGP, должны соответствовать требованиям к проектам CDBG-DR, включая национальную цель и связь со стихийным бедствием (см. раздел 2.1). Дополнительное внимание уделяется проектам, пострадавшим от стихийного бедствия, находящимся в наиболее пострадавших округах и/или значительно повышающим качество жизни в зонах с низким и средним доходом.

### **5.9.2 Осуществимость отбора и утверждения в рамках программы HMGP**

Проекты, используемые в рамках стратегии глобального соответствия HMGP, не утверждаются как проекты глобального соответствия до тех пор, пока они не будут завершены или закрыты. Таким образом, очень важно изначально выбрать проекты, соответствующие требованиям HMGP и HUD, а также всем требованиям глобального соответствия, описанным в данном руководстве. Обеспечение соответствия и утверждения со стороны FEMA — ключевое условие реализации стратегии глобального соответствия для штата.

### 5.9.3 Стоимость проектов

Стоимость проекта измеряется с учетом доступности финансирования. При этом определяется, можно ли включить этот проект в программу HMGP и сможет ли он обеспечить эффективное использование доступных средств при данных неудовлетворенных потребностях. По возможности приоритет отдается более крупным или масштабируемым проектам, так как это повышает эффективность администрирования и позволяет уменьшить число проектов, одновременно подпадающих под требования HUD CDBG-DR и FEMA HMGP. Этот процесс позволяет штату снять административное бремя с большинства субполучателей субсидии HMGP и по-прежнему координировать выгоды от проектов HMGP и CDBG-DR в пределах штата и его регионов.

После того как управление GOSR отберет потенциальные проекты с учетом вышеперечисленных критериев, оно обращается к субполучателям и уведомляет их о своей стратегии предоставления нефедерального долевого финансирования для проекта: 100% средств FEMA HMGP или средств CDBG-DR с глобальным соответствием. GOSR проводит необходимое техническое обучение и помогает субполучателям оформлять заявления и вести проекты. GOSR будет продолжать работу с DHSES для отбора новых проектов, пока не будут выполнены требования программы нефедерального долевого финансирования FEMA HMGP для применимых субсидий HMGP в соответствии с действующими правилами FEMA и штата и руководством по оформлению и подаче заявлений FEMA HMGP. GOSR будет связываться со всеми заинтересованными лицами при принятии итоговых решений о финансировании каждого проекта: проект может получить финансирование в рамках стратегии глобального соответствия, стандартное финансирование HMGP (25-процентную выплату) или финансирование других применимых программ «NY Rising» CDBG-DR (например, Программы реконструкции муниципалитетов NY Rising).

## **6.0 Процедуры глобального соответствия в Программе субсидий для снижения опасности**

**Примечание.** Процедуры, приведенные в разделе 6.0, применяются только к Программе глобального соответствия HMGP, реализуемой управлением GOSR, за исключением других программ нефедерального долевого финансирования и программы EPA – SMLP (см. Табл. 2).

### **6.1 Процедуры реализации проектов глобального соответствия, финансируемых программой CDBG-DR**

Как указано в разделе 5.0, существует два типа проектов, отбираемых для выполнения требований глобального соответствия: проекты управления пойменными территориями и инфраструктурные проекты. Для каждого проекта применяются указанные ниже процедуры реализации. Подробные сведения о целях и стандартах GOSR в отношении мониторинга и контроля соответствия см. в разделе 2.6. Проекты, получающие 100% финансирования FEMA HMGP, реализуются через DHSES и не рассматриваются в данном руководстве, так как с этими проектами не связаны средства CDBG-DR.

### **6.2 Программа управления пойменными территориями – Процедуры реализации проектов**

Для соблюдения требований программы HMGP проекты HMGP по управлению пойменными территориями, полностью или частично финансируемые из средств CDBG-DR, должны быть реализованы организацией, имеющей право на получение средств CDBG-DR в рамках соглашения между субполучателем и GOSR. Субполучатели FMP должны пройти процедуры подачи предварительной и основной заявки, включая утверждение комиссией квалифицированных специалистов Инфраструктурной программы, в соответствии с требованиями CDBG-DR и политиками FMP. После утверждения заявлений субполучатели должны выполнять все требования HUD, FEMA, GOSR и DHSES, включая квартальную отчетность. Субполучатель обязан хранить на объекте все актуальные материалы и предоставлять копии всех материалов CDBG-DR и HMGP управлению GOSR (а при необходимости и подразделению DHSES). Документацию необходимо вести в соответствии с требованиями GOSR, описанными в разделе 2.9.15.

### **6.3 Процедуры реализации инфраструктурных проектов HMGP**

Инфраструктурные проекты HMGP, описанные в разделе 5.1 и полностью или частично финансируемые из средств CDBG-DR для выполнения требования по нефедеральному долевого финансированию HMGP, дополнительно подчиняются политикам Программы «NY Rising» для местных органов власти и критически важной инфраструктуры (см. раздел 7.0) и процедурам, описанным в данном руководстве (см. раздел 8.0).

### **6.4 Отбор проектов и процедуры рассмотрения**

Отбор проектов HMGP для проверки в FEMA и определение суммы или процента финансирования, которое будет выделено этим проектам из средств каждой программы,

CDBG-DR и НМГР<sup>22</sup>, осуществляет директор по инфраструктуре GOSR с учетом средств CDBG-DR, выделенных в самой актуальной редакции Плана действий GOSR, и других перечисленных выше критериев. Субсидии и решения о финансировании будут предназначены для сведения к минимуму потребности в прямом вложении средств Инфраструктурной программы CDBG-DR со стороны Управления GOSR в соответствии с требованиями Программы нефедерального долевого финансирования. Объем финансирования каждого проекта будет регулярно измеряться с учетом средств, доступных в рамках требований программы CDBG-DR и Программы нефедерального финансирования FEMA 25% в целях обеспечения того, что все средства зарезервированы для проектов, удовлетворяющих необходимым требованиям, и соблюдены все требования к управлению субсидиями.

#### **6.4.1 Дублирование субсидий**

Для Программы нефедерального долевого финансирования НМГР до того, как Управление GOSR рассматривает проекты на предмет соответствия требованиям Министерством жилищного строительства и городского развития (HUD), FEMA также проводит проверки дублирования субсидий, чтобы гарантировать, что федеральные фонды FEMA используются только после того, как использованы федеральные ресурсы для восстановления после стихийных бедствий и частные фонды. FEMA проводит этот анализ до утверждения субзаявления по проекту. FEMA несет основную ответственность за общественные инфраструктурные ресурсы при восстановлении после стихийных бедствий, включая проверку всех источников помощи в случае стихийных бедствий, как показано в Законе Стаффорда. Управление GOSR называет этот процесс проверкой дублирования субсидий FEMA. Если FEMA или штат посчитает, что для проекта были реализованы дополнительные средства, что приведет к дублированию субсидий, Управление GOSR будет работать над тем, чтобы перераспределить средства на другие проекты.

В рамках Программы нефедерального долевого финансирования НМГР Управление GOSR подтвердит точность расходов, показанных в каждом документе по проекту. Кроме того, документы заявителя просматриваются персоналом Программы и Департаментом мониторинга и комплаенса (MCD) в рамках процесса мониторинга за выбранными заявителями, чтобы гарантировать отсутствие дублирования субсидий после начала работы.<sup>23</sup> Штат Нью-Йорк через Подразделение внутренней безопасности и аварийно-спасательных служб штата Нью-Йорк (DHSES) проводит проверки, чтобы гарантировать соответствующую отмену или сокращение субсидий FEMA в том случае, если получатели субсидий получают дополнительную помощь от страховых поступлений.

Единая процедура Управления GOSR по предотвращению дублирования субсидий заключается в том, что персонал программы:

---

<sup>22</sup> Другие традиционные источники для Программы нефедерального долевого финансирования, например прямое финансирование со стороны удовлетворяющего требованиям субзаявителя или субполучателя, считаются входящими в состав надзора Управления GOSR за общим требованием к соответствию программе НМГР, но не управляются Управлением GOSR напрямую.

<sup>23</sup> Персонал Инфраструктурной программы «NY Rising» проводил мониторинг в конце календарного 2015 г. Затем с 1 квартала 2016 г. мониторинг перешел к персоналу Программы и Департаментом мониторинга и комплаенса (MCD).

1. принимает проверку дублирования субсидий FEMA, которая выполняется в ходе процедуры проверки права субзаявителя на участие и обязательств;
2. проверяет самую актуальную версию субзаявления на предмет соответствия требованиям HUD и права возможного финансирования;
3. размещает копию анализа дублирования субсидий FEMA в проекте;
4. проверяет другие федеральные базы данных восстановления после стихийных бедствий, чтобы проверить все источники помощи в случае стихийных бедствий, в том числе следующие:
  - v. Программа экстренной помощи (ER) Федерального управления шоссейных дорог (FHWA) Министерства транспорта (DOT) США;
  - vi. Программа HMGP FEMA;
  - vii. Программа кредитования для смягчения последствий шторма (SMLP) Агентства по охране окружающей среды (EPA) для водоочистных сооружений;
  - viii. Программа реконструкции муниципалитетов «NY Rising».
5. Проводя проверки права на участие для самой актуальной версии утвержденного субзаявления и Соглашения с субполучателем, персонал Программы гарантирует, что субзаявители не получают дополнительные средства из других источников. Работая совместно с Подразделением внутренней безопасности и аварийно-спасательных служб штата Нью-Йорк (DHSES), Управление GOSR также подтверждает, еще до возмещения нефедеральной доли штату Нью-Йорк, что рекомендованная сумма субсидии может быть принята.

Для текущих строительных проектов персонал Программы будет проводить ежегодные проверки дублирования субсидий, чтобы подтвердить, что заявитель не получает средства из другой программы восстановления после стихийных бедствий, которая предусматривает тот же объем работ. Ежегодные проверки будут проводиться в течение 120 дней после завершения штатного финансового года.

#### **6.4.2 Процедуры рассмотрения заявок — проекты, финансируемые Программой нефедерального глобального долевого финансирования HMGP**

Для рассмотрения субзаявлений HMGP на участие в Программе нефедерального долевого финансирования с применением средств Программы CDBG-DR GOSR, полностью или частично, будет реализована стратегия глобального соответствия. Процедура стратегии глобального соответствия включает следующее:

- тщательное рассмотрение заявления;
- выявление и разрешение проблем, связанных с документами или правом на участие;
- создание полных субзаявлений HMGP из первоначальных черновиков, поддерживаемых в Штатной системе управления субсидиями (если полные субзаявления HMGP не существуют в ином виде);
- обновление существующих субзаявлений HMGP по мере необходимости для представления в FEMA;
- создание дубликата заявления на участие в Программе CDBG-DR для проектов глобального соответствия, финансируемых Программой CDBG-DR;
- ведение, приемка и заполнение дополнительной поддерживающей документации, не существенной для утверждения субзаявления, но

поддерживающей заявление на участие в Программе CDBG-DR, которую может запросить FEMA, HUD или штатные проверяющие лица и аудиторы.

После завершения оформления субзаявления на участие в Программе HMGP будут представлены FEMA через DHSES для рассмотрения и утверждения. Заявление на участие в Программе CDBG-DR будут отправлены в Инфраструктурную программу и сохранены для проверки HUD.

#### **6.4.3 Проекты, полностью финансируемые Программой глобального финансирования CDBG-DR, входящие в Программу нефедерального глобального долевого финансирования HMGP**

Как указано в разделе 5.0, некоторые проекты Программы HMGP, выявленные стратегией глобального соответствия, могут подходить для финансирования Программой CDBG-DR, в том числе проекты, предназначенные для полного финансирования Программой CDBG-DR и для субзаявления на финансирование Программой «\$0» HMGP FEMA. Для включения этих проектов в стратегию глобального соответствия HMGP и наилучшего использования всех средств эти проекты пройдут процедуры проверки HMGP, разработку субзаявления, утверждения и мониторинга со стороны FEMA.

Проекты HMGP, финансируемые полностью или частично Программой CDBG-DR, в рамках стратегии глобального соответствия сначала будут рассмотрены на соответствие требованиям к участию в обеих программах, после чего персонал Инфраструктурной программы продолжит разработку заявлений на участие в Программах HMGP и CDBG-DR в тесной координации с субполучателем, DHSES, Отделом бюджета и другими соответствующими учреждениями, которые могут потребоваться для осуществления проекта. После завершения проверенные субзаявления будут представлены FEMA через DHSES для рассмотрения и утверждения.

#### **6.5 Положение о принятии экологической экспертизы для урагана «Сэнди»**

Как указано в разделе 3.6 данного руководства, в соответствии с P.L. 113-2, получатели субсидий имеют право принять экологическую экспертизу другого федерального учреждения в том случае, если получатель субсидии уведомит HUD о таком намерении. Управление GOSR сообщило HUD, что штат будет использовать это положение для глобальной стратегии соответствия Программам RA, IA и HMGP FEMA, опираясь на экологическую экспертизу федеральных учреждений для всех заявителей, имеющих право на участие в Программе, когда используются средства Программы CDBG-DR для «Сэнди». Таким образом, проекты Глобальной программы HMGP, использующие финансирование Программы CDBG-DR, частично или полностью, не должны проходить дополнительную экспертизу в соответствии с 24 CFR 58. Кроме того, Управление GOSR работает с FEMA для формирования совместных соглашений о координации всех экологических экспертиз, связанных с Программами CDBG-DR и FEMA, независимо от того, кто осуществляет экспертизу, FEMA или Управление GOSR, согласно 24 CFR 58.

Все другие проекты соответствия Программе HMGP, финансируемые Программой CDBG-DR, в том числе Программой CDBG-DR по распределению средств для устранения последствий урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» (P.L.112-55), обязаны пройти процедуры экологической экспертизы HUD и FEMA, так как нет сопоставимой надбавки на

принятие экологической экспертизы. Управление GOSR работает с FEMA для формирования совместных соглашений или практик по координации всех экологических экспертиз, связанных с Программами CDBG-DR и FEMA, независимо от того, кто осуществляет экспертизу, FEMA или Управление GOSR, согласно 24 CFR 58.

## 6.6 Полезность проекта

Полезность проекта, согласно определению FEMA для права на участие в Программе HMGP, определяется в ходе подготовки заявок для проверки HMGP FEMA и предварительных заявок для проверки CDBG-DR. Полезность определяется субполучателями, при необходимости с привлечением технической помощи, в описательной и количественной формах. Описательный компонент содержится в разделах обоснования для заявок на участие в HMGP и предварительных заявок для участия в CDBG-DR, а также при необходимости предоставляет основу для анализа альтернатив. Анализ количественной полезности документируется в рамках расчета рентабельности и образует часть проекта.

## 6.7 Проекты для глобального финансирования по Программе HMGP — дополнительные процедуры осуществления

Для тех проектов, которые предназначены для стратегии глобального соответствия Программе HMGP, в дополнение к соответствию политикам и процедурам Программы «NY Rising» и требованиям HUD, применяются следующие процедуры осуществления:

**Утверждение Программой HMGP FEMA.** Все субзаявления на участие в Программе HMGP FEMA, в том числе субзаявления на участие в Программе «\$0» HMGP в рамках проекта по глобальному финансированию, должны быть представлены FEMA на утверждение в соответствии с требованиями FEMA и DHSES. Персонал Инфраструктурной программы GOSR работает с DHSES и FEMA, чтобы гарантировать, что эти проекты как часть стратегии глобального соответствия будут утверждены FEMA.

**Мониторинг HMGP FEMA.** Эти проекты по глобальному финансированию с субзаявлением, утвержденным FEMA, проходят мониторинг со стороны Управления GOSR на предмет соответствия требованиям HUD и CDBG-DR для штата и со стороны FEMA/DHSES в соответствии с требованиями FEMA HMGP. Такой двойной мониторинг гарантирует удовлетворение требований FEMA и CDBG-DR, так как эти проекты полностью или частично финансируются за счет средств CDBG-DR. В зависимости от уровня тесной координации и взаимодействия Управления GOSR с FEMA и DHSES, а также от штатных мероприятий HMGP до создания Управления GOSR или учреждения глобального соответствия Управление GOSR считает, что такой двойной мониторинг не создает значительной трудности для субполучателей.

**Оплата.** Для проектов, которые определены как полностью финансируемые Программой CDBG-DR, выполняются процедуры оплаты для Инфраструктурной программы GOSR с направлением документации со стороны Управления GOSR в DHSES и FEMA о том, что требования к соответствию программе соблюдены. Для проектов, которые финансируются частично за счет средств Программы HMGP FEMA и Программы CDBG-DR HUD, Управление GOSR координируется с DHSES,

чтобы платежи по Программе HMGP производились субполучателю непосредственно штатом через Отдел бюджета и чтобы соответствующие документы были отправлены всем заинтересованным сторонам.

## **6.8 Закрытие**

Закрытие Программы HMGP FEMA и проектов, участвующих в ней, координируется с Управлением GOSR и DSHES. Управление GOSR соблюдает политики DHSES для всех требований FEMA, связанных с закрытием. В этом разделе описывается закрытие проектов глобального финансирования, полностью или частично финансируемых Программой CDBG-DR.

### **6.8.1 Закрытие проектов по управлению пойменными территориями**

Как в случае с проектом HMGP, Управление GOSR соблюдает требования FEMA и HUD. Окончательные процедуры закрытия этой программы находятся в стадии разработки и будут представлены в будущих версиях данного руководства.

### **6.8.2 Закрытие проектов инфраструктуры**

Проекты HMGP, предназначенные для инфраструктуры, следуют процедурам закрытия для Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры «NY Rising» (см. раздел 8.8). Инфраструктурная группа GOSR совместно с MCD гарантирует, что все необходимые сведения процедуры закрытия Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры «NY Rising» сообщены группе HMGP для закрытия проекта HMGP. Окончательные версии политик и процедур находятся в стадии разработки для добавления необходимой координации по программам.

## 7.0 Политики Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры

Как указано в обзоре данного руководства, Программа для местных органов власти и критически важной инфраструктуры предназначена для удовлетворения дополнительных неудовлетворенных потребностей в восстановлении для населенных пунктов, пострадавших от урагана «Ли», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди». Эта Программа разделена на четыре сектора: сектор энергетической инфраструктуры, сектор местных органов власти, сектор инфраструктуры водных и водоочистных сооружений и сектор инфраструктуры природных ресурсов. Эта общая программа предназначена для решения неудовлетворенных потребностей, которые не удовлетворяются другими федеральными программами восстановления после стихийных бедствий. Программа работает в тесном сотрудничестве с Программой нефедерального долевого финансирования и другими федеральными программами восстановления после стихийных бедствий и призвана предоставить помощь в тех областях, которые не покрыты данными программами. Все проекты, финансируемые в рамках областей четырех субпрограмм, полностью финансируются Программой CDBG-DR и должны соответствовать всем требованиям, изложенным в разделе 2.0 данного руководства.

### 7.1 Энергетическая инфраструктура

Эта субпрограмма предназначена для помощи в воссоздании общественной энергетической инфраструктуры, пострадавшей от урагана «Сэнди», урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли», а также для разработки инновационной энергетической инфраструктуры, которая позволит повысить устойчивость населенных пунктов, пострадавших от ураганов. Это позволит жителям и предприятиям более эффективно восстанавливаться после стихийных бедствий в будущем. Эта субпрограмма предоставляет средства для выполнения требования по долевого финансированию для Программы РА с долевым финансированием для правомочных государственных энергетических предприятий (LIPA), которые пострадали от соответствующего урагана, а также средства для повышения устойчивости к будущим стихийным бедствиям критически важных ресурсов населенных пунктов, пострадавших от урагана, за счет строительства и развития микросетей.

Ураган «Сэнди» обрушился на берег на Лонг-Айленде и повредил крупнейшую в регионе государственную систему энергоснабжения — Long Island Power Authority (LIPA). Всего два года назад, в 2012 г., система LIPA подверглась обширному отключению электроснабжения из-за урагана «Айрин». LIPA предоставляет услуги более чем 90% жителей Лонг-Айленда, и в некоторых районах Лонг-Айленд не были электроэнергией в течение нескольких недель. Общая сумма расходов, необходимых для восстановления системы LIPA и других систем в штате после этих стихийных бедствий, превышает \$200 млн. Как государственное учреждение, LIPA имеет право на участие в федеральных программах, включая FEMA RA. Управление GOSR также оказывает помощь LIPA и другим общественным учреждениям, имеющим на это право, для восстановления, ремонта и повышения устойчивости элементов системы, потерпевших непосредственный ущерб от этого шторма.

В координации с Управлением по исследованиям и разработкам в области энергетики штата Нью-Йорк (NYSERDA) Управление GOSR разработало творческие стратегии для решения

проблем надежности питания. Таким образом, GOSR и NYSERDA запустили трехэтапный конкурс «NY Prize» с целью ремонта поврежденных энергетических систем и разработки устойчивых энергетических систем «микросетей». Конкурс «NY Prize» предлагает населенным пунктам, предприятиям, предпринимателям и электроэнергетическим компаниям Нью-Йорка разработать и реализовать микросети на уровне населенного пункта, предлагающие энергонезависимость и локальную выработку и распределение электроэнергии.

Кроме того, эти автономные энергетические системы могут работать независимо в случае отключения электроэнергии и улучшить восстановление устойчивого некоторых наиболее уязвимых населенных пунктов штата. Конкуренция стимулирует новые бизнес-модели и партнерские отношения населенных пунктов и частного сектора, повышая надежность и сокращая расходы для потребителей. Конкурс проводится NYSERDA в три этапа и завершается выбором между 3–6 победителями. В зависимости от местоположения победивших проектов, имеющих право на участие в Программе CDBG-DR, Управление GOSR выделит до \$20 миллионов в средства CDBG-DR для завершения последнего этапа строительства.

### **7.1.1 Округа, имеющие право на участие**

Для помощи LIPA и финансирования в рамках Программы «NY Prize» округа должны быть объявлены президентом как пострадавшие от стихийных бедствий в результате урагана «Айрин», тропического шторма «Ли», урагана «Сэнди», снежного шторма «Немо» или серьезных штормов и наводнений в северной части штата. Кроме того, только для помощи LIPA округа должны быть определены FEMA как имеющие право на участие в получении помощи по Программе FEMA PA.

### **7.1.2 Субполучатели, имеющие право на участие**

Для оказания помощи LIPA полномочным органом, удовлетворяющим требованиям, будет являться LIPA. Для получения финансирования CDBG-DR к организациям, удовлетворяющим требованиям, относятся организации, которые расположены в объявленном HUD округе. Также организации должны быть классифицированы FEMA как критически важный общественный инфраструктурный ресурс, признанное индейское племя, публичная энергетическая компания, округ, орган местной или муниципальной администрации, станция водоснабжения или водоочистки, государственная начальная или средняя школа (K-12), государственный университет, некоммерческое или медицинское учреждение.

### **7.1.3 Методология распределения средств**

После урагана «Сэнди» Управление GOSR начало работать с DHSES для оценки требований к коммунальным службам для соответствия спецификациям проектов (PW) для Программы государственной помощи FEMA (PA). Кроме того, Управление GOSR совместно с NYSERDA определило предполагаемые потребности для создания экспериментальной программы микросетей.

### **7.1.4 Отбор проектов**

Управление GOSR будет продолжать работать с LIPA, DHSES и Отделом бюджета для определения проектов, имеющих право на участие в Программе FEMA PA. Управление

GOSR будет работать в координации с NYSERDA для определения проектов, которые отвечают неудовлетворенным потребностям восстановления в округе, объявленном пострадавшим от стихийного бедствия, как указано в разделе 7.1.1. Конкурс «NY Prize» будет проводиться в три отдельных этапа. Кроме того, в рамках конкурса каждый заявитель должен удовлетворять критериям, изложенным в рекомендациях по конкурсу на создание микросетей «NY Prize».

#### **7.1.4.1 Микросети CDBG-DR**

##### **Проект по созданию микросетей, Этап 1. Осуществимость**

На Этапе 1 конкурса «NY Prize» заявители, имеющие право на участие, как описано в разделе 7.1.2, представили предложения микросетей, соответствующие опубликованным рекомендациям для конкурса. По завершении этапа 1 NYSERDA рассмотрело все заявки, чтобы подтвердить, что представленные проекты микросетей соответствуют опубликованным рекомендациям для Программы. NYSERDA и Управление GOSR определили предложенные проекты микросетей, которые перейдут на следующий этап. NYSERDA отправило в Управление GOSR заявления, чтобы определить, какие микросети удовлетворяют критериям Программы CDBG-DR HUD. На Этапе 1 Управление GOSR в основном определяло, находится ли микросеть в округе, удовлетворяющем требованиям HUD, связана ли с одним из удовлетворяющих требованиям стихийным бедствием и имеет ли заявитель право на получение средств по Программе CDBG-DR HUD. Поскольку конкурс использует средства CDBG-DR и средства штата, Управление GOSR проставило баллы предложенным проектам микросетей и разделил их на три категории риска. Инструмент проставления баллов представлен в Приложении 11. После того NYSERDA проверило заявки и получило оценку риска финансирования HUD, оно уведомило заявителей, какие микросети получают дополнительные средства для продолжения конкурса. В целях дальнейшей оценки осуществимости и детализации отличительных черт NYSERDA сформировало отношения с проектной группой и предоставило финансирование каждой группе в размере до \$100 000 в поддержку работы для Этапа 2 проекта по созданию микросетей. По завершении Этапа 1 NYSERDA рассмотрело представленные проекты микросетей и сократило число проектов, перешедших на последний этап конкурса, менее чем до 10.

##### **Проект по созданию микросетей, Этап 2. Разработка проекта**

NYSERDA заключило контракт приблизительно с 10 заявителями, выбранными для перехода на Этап 2, и предоставило каждому заявителю до \$1 000 000 в поддержку разработки предложенного проекта микросети. Управление GOSR совместно с NYSERDA провело более подробную проверку, чтобы убедиться, что некоторые из выбранных проектов микросети этапа 2 соответствуют критериям CDBG-DR. Для участия в конкурсе на этом этапе не использовались и не предоставлялись средства CDBG-DR. В 3 квартале 2018 г. NYSERDA рассчитывало перейти до 11 проектов микросетей с Этапа 2 на Этап 3 конкурса.

##### **Проект по созданию микросетей, Этап 3. Строительство**

На Этапе 3 NYSERDA будет финансировать до 5 проектов микросетей с Этапа 2 для их реализации. Управление GOSR будет работать с NYSERDA над проведением детальной проверки победивших проектов, чтобы определить, какие микросети соответствуют критериям CDBG-DR. После объявления победивших проектов NYSERDA совместно с

Управлением GOSR объявит выделение средств для каждой микросети. Некоторые победившие проекты могут не иметь права на участие в Программе CDBG-DR HUD по ряду причин, включая, но не ограничиваясь, работу с частными коммунальными службами, расположение микросети и связь с нужным стихийным бедствием. Однако тем победившим проектам микросетей, которые имеют право на участие в Программе HUD и утверждены внутренним отделом проверки GOSR, Управление GOSR совместно с NYSERDA предоставит финансирование для реализации. Управление GOSR также предоставит до \$20 млн из средств CDBG-DR для строительства проекта микросети. Муниципалитеты с победившими проектами должны будут оформить соглашения субполучателей с Управлением GOSR и соблюдать все правила и рекомендации по финансированию CDBG-DR HUD.

По мере проведения конкурса «NY Prize» Управление GOSR будет обновлять сведения о ходе проведения конкурса на веб-странице «NY Prize Microgrid Competition»: <https://stormrecovery.ny.gov/ny-prize-microgrid-competition>.

## **7.2 Программа поддержки местных органов власти**

Эта субпрограмма разработана для обеспечения дополнительного финансирования CDBG-DR для решения неудовлетворенных потребностей по восстановлению после урагана «Сэнди» в округах, которые объявлены HUD наиболее пострадавшими. Эта программа работает в тесной взаимосвязи с Программой РА с долевым финансированием, чтобы гарантировать, что округа и муниципалитеты, поврежденные в результате шторма, могут решить неудовлетворенные потребности по восстановлению инфраструктуры и основных служб за счет развития проектов, соответствующих требованиям к участию в Программе CDBG-DR, но не соответствующих требованиям к участию в Программе FEMA РА. Финансирование этой программы было основано на повреждениях строений и государственной инфраструктуры. Хотя Управление GOSR выделяет средства округам и муниципалитетам для удовлетворения неудовлетворенных потребностей в восстановлении, каждый финансируемый округ отвечает за определение и приоритизацию соответствующих проектов, представление их в Управление GOSR на рассмотрение и выполнение процедур, подробно изложенных в данном руководстве. Управление GOSR вместе со своими координаторами проектов (определенными в разделе 7.5.1) работает с местными органами власти для оказания помощи в дальнейшем ремонте и смягчении последствий стихийных бедствий для государственных объектов и служб. Управление GOSR осознает, что многие местные и муниципальные органы власти, школьные округа и органы управления жилищным фондом в округах, наиболее пострадавших от стихийных бедствий согласно HUD, продолжают выявлять неудовлетворенные потребности в восстановлении от урагана «Сэнди» и что эти возникающие расходы на восстановление могут существенно ограничить их возможности в плане оказания основных услуг жителям этих округов в настоящее время и в будущем. Управление GOSR оставляет за собой право выделить таким организациям дополнительные средства для восстановления в рамках этой Программы по мере выявления этих неудовлетворенных потребностей. Управление GOSR уделяет особое внимание неудовлетворенным потребностям, связанным с Программой FEMA РА. Если FEMA определяет, что потребность в восстановлении не имеет право на участие в Программе РА, но явно и напрямую связана с восстановлением округа и имеет отношение к последствиям «Сэнди», Управление GOSR взаимодействует с отдельными

государственными учреждениями, зданиями жилищного фонда, школьными округами и DHSES для выявления пробелов восстановления, которые можно удовлетворить в рамках этой Программы.

### **7.2.1 Округа, имеющие право на участие**

Право на участие в данной Программе имеют наиболее пострадавшие от урагана «Сэнди» округа, согласно определению HUD. Эти округа описаны в разделе 2.1.1.1.

### **7.2.2 Субполучатели, имеющие право на участие**

Субполучатели, имеющие право на участие в данной Программе, должны быть округом, соответствующим требованиям HUD, органом управления жилищным фондом, школьным округом или местным органом власти. Орган власти округа Вестчестер в настоящее время не может получать средства по Программе CDBG-DR HUD и исключается из участия.

### **7.2.3 Методология распределения средств**

Финансирование этой Программы было первоначально основано на повреждениях жилых зданий и общественной инфраструктуры с использованием зарезервированных средств программ FEMA PA и Оценки ущерба жилью FEMA. Используя взвешенную формулу, Управление GOSR использовало 2/3 соответствующих требованиям к Программе PA долларов и 1/3 оценки повреждений жилых зданий, чтобы распределить средства в наиболее поврежденные округа, так как эти меры гарантируют удовлетворение двух основных неудовлетворенных потребностей каждого округа.

#### **7.2.3.1 Использование категорий FEMA PA**

Работа по категориям C-G FEMA называется постоянными восстановительными работами и включает в себя ремонт и восстановление дорог и мостов, средств регулирования водостока, зданий и сооружений, сооружений коммунальных услуг, парков, мест отдыха и других подобных объектов. Поэтому постоянные восстановительные работы могут использоваться в качестве эталона для значительных повреждений области и точно отражают уровень потребностей инфраструктуры для каждого округа, имеющего право на участие в Программе. Используя взвешенный расчет, Управление GOSR использовало две трети долларов Программы FEMA PA для местных жителей, опустив работы категорий A и B, для решения задач по уборке мусора и применения экстренных защитных мер, чтобы удовлетворить неотложные потребности по восстановлению после стихийного бедствия.

Управление GOSR использовало все спецификации проектов FEMA категорий C-G в рамках EMMIE, которые находятся в соответствующих требованиях округах и имели право на участие в Программе на 8 декабря 2014 г., с целью определения общей зарезервированной суммы в каждом округе. Кроме того, все категории спецификации проектов категорий C-G, где работы были выполнены штатным учреждением в пострадавшем округе, были снабжены геокодом, где это возможно, в соответствии с округом, в котором расположена работа.

При расчете Управление GOSR также исключило финансирование PA, связанное со станцией очистки сточных вод Бэй Парк, так как она является частью экспериментальной программы PAAP FEMA.

### 7.2.3.2 Ущерб для жилья FEMA

Чтобы оценить повреждения жилья для Программы поддержки местных органов власти, GOSR складывает количество серьезно и значительно поврежденных объектов по определению FEMA для каждого округа. FEMA подсчитывает дома, находящиеся в собственности жильцов, в каждом соответствующем требованиям округе, которые считаются получившими серьезные повреждения, как один объект, а дома, которые считаются получившими значительные повреждения, как пол-объекта.

### 7.2.3.3 Совокупное ассигнование

Взвешенные процентные доли, рассчитанные для работ FEMA категорий C-G, и сметы повреждений для домов, складываются для каждого округа. Как показано в таблице 10 ниже, суммарные взвешенные процентные доли умножаются на \$40 млн средств Программы поддержки местных органов власти, чтобы получить начальное ассигнование, на получение которого имеет право каждый заявитель.

Таблица 10. РАЗБИВКА СОВОКУПНОГО АССИГНОВАНИЯ ПО ОКРУГАМ

	Выделение средств соответствующим требованиям округам		
	Суммарная взвешенная процентная доля	Ассигнования в размере 40 млн на основе взвешенного %	
Nassau	68,91%	\$	27,565,135.46
Rockland	3,40%	\$	1,361,318.63
Suffolk	27,68%	\$	11,073,545.91
Итого	100,00%	\$	40,000,000.00

### 7.2.4 Отбор проектов

GOSR уведомил соответствующих требованиям заявителей о Программе поддержки местных органов власти. Соответствующие требованиям заявители получили список мероприятий, которые представляют собой неудовлетворенные потребности округа, возникшие в результате последствий урагана «Сэнди». Предлагаемые проекты должны быть связаны со штормами, представлять собой соответствующее требованиям мероприятие CDBG-DR, отвечать одной из трех определенных HUD национальных целей и не представляют собой ни одного типа дублирования субсидий. После того как список потенциальных проектов по восстановлению отправлен в GOSR, сотрудники Инфраструктурной программы работают с заявителем над проверкой проектов и выявлением тех, которые отвечают всем критериям программы CDBG-DR и находятся в рамках бюджета программы. Заявители могут обратиться за помощью в области основных услуг, но должны придерживаться перечисленных ниже критериев. GOSR и координаторы проекта работают с заявителями для выявления этих соответствующих требованиям проектов. После выбора окончательного проекта или проектов Управление GOSR работает с заявителем над оформлением соглашения субполучателя и начинает процесс подачи заявки, описанный в разделе 7.5 данного руководства.

## 7.3 Системы водоснабжения и водоочистные сооружения

Эта субпрограмма включает платежи Программы нефедерального долевого финансирования SMLP EPA и автономные водоочистные сооружения, в том числе станцию очистки сточных вод Бэй Парк и Инициативу по улучшению качества воды и жизнеспособности прибрежных районов в Округе Саффолк. Водоочистные сооружения

обычно находятся в низинах и поэтому были значительно повреждены ураганом «Сэнди». По оценке общие расходы на ремонт всех пострадавших от шторма объектов в штате Нью-Йорк превышают \$1 млрд. Восстановление, ремонт и повышение устойчивости этих очистных сооружений являются приоритетной задачей Управления GOSR.

### **7.3.1 Программа кредитования для смягчения последствий шторма (SMLP) EPA**

В рамках Программы SMLP EPA, изложенной в разделе нефедерального долевого финансирования (см. раздел 3.0) данного руководства, Управление GOSR выплачивает нефедеральные долевыми средствами по Программе для местных органов власти и критически важной инфраструктуры по проектам в секторе систем водоснабжения и водоочистных сооружений. Для этих проектов выполняется процедура подачи заявок EFC, ведущего штатного учреждения. Для финансирования в рамках Программы SMLP от EFC заявители должны выполнить следующие действия.

1. Форма перечня для проекта. Каждый заявитель должен представить форму перечня для проекта для участия в программе. Эта форма содержит следующие сведения о проекте.
  - a. Все проекты должны соответствовать следующим рекомендациям по программе:
    - Средства SMLP используются для планирования, проектирования и постройки проектов, которые служат одной из следующих целей:
      - снижение вероятности механических повреждений в работе системы водоочистки или питьевой воды;
      - уменьшение подверженности работ по очистке воды или системы водоснабжения физическим повреждениям или дополнительным последствиям наводнений;
      - содействие в подготовке, адаптации или восстановлении от внезапного незапланированного изменения количества и потока воды вблизи от работ по очистке воды или системы водоснабжения; либо
      - содействие в подготовке, адаптации или восстановлении от изменения климата или любого другого типа стихийного бедствия.
2. EFC начисляет баллы каждому заявлению и ранжирует проекты.
3. Все ранжированные проекты перечислены в Плане предполагаемого использования (IUP) EFC штата Нью-Йорк.
4. Заявитель заполняет Заявление на финансирование Штатным фондом возобновляемых источников чистой воды, после того как проект включен в IUP. В заявлении указаны подробные сведения о расходах на проект, информация о кредитоспособности заявителя и другая информация, необходимая для определения размера финансирования и подготовки документации.

После заполнения заявления на финансирование EFC Управление GOSR работает вместе с субполучателями EFC, DEC и SMLP для проведения заявления через процедуру GOSR для заявлений. В рамках этой процедуры Управление GOSR гарантирует, что каждый проект с финансированием, получающий средства по Программе SMLP, отвечает всем требованиям к проектам CDBG-DR. Управление GOSR согласилось выплачивать средства только по тем проектам, которые подразумевают строительство в будущем, гарантируя, что все проекты соответствуют требованиям CDBG-DR на всем своем протяжении.

### 7.3.1.1 Округа, имеющие право на участие

Организации, имеющие право на участие в SRF, в 14 округах, определенных как пострадавшие от стихийных бедствий в результате урагана «Сэнди»: Саффолк, Нассо, Куинс, Кингс, Ричмонд, Нью-Йорк, Бронкс, Уэстчестер, Патнэм, Рокленд, Ориндж, Салливан, Олстер и Грин, — и имеющие комплекс или оборудование, получившие повреждения или испытывавшие прекращение или прерывание критически важной для работы функции.

### 7.3.1.2 Субполучатели, имеющие право на участие

К субполучателям, имеющим право на участие, относятся соответствующие требованиям округа.

### 7.3.1.3 Методология выделения средств

В рамках обязательства выплатить нефедеральное доленое ассигнование федеральным программам по восстановлению Управление GOSR финансирует 16% выплат в рамках нефедерального доленого финансирования, как указано в приведенной ниже таблице.

Таблица 11. МЕТОДОЛОГИЯ ВЫДЕЛЕНИЯ СРЕДСТВ

Федеральная программа	Федеральное учреждение	Доля федеральных средств	Доля средств Штата	Методология определения доли средств штата
Программа кредитования для смягчения последствий шторма (SMLP)	EPA	84%	16%	Для удовлетворения требований Штата к доленому вложению средств в размере 16% Управление GOSR будет финансировать до 25% удовлетворяющих требованиям CBDG-DR расходов на строительство, связанных с субсидиями SMLP

### 7.3.2 Проекты автономных систем водоснабжения и водоочистных сооружений

Кроме того, Управление GOSR определяет автономные инфраструктурные проекты в этой категории, например проект с покрытием расходов Инициатива по улучшению качества воды и жизнеспособности прибрежных районов в округе Саффолк, станцию очистки сточных вод Бэй Парк и другие проекты, дополняющие платежи по Программы РА с долевым финансированием, которые реализуются в области систем водоснабжения и водоочистных сооружений. Восстановление после повреждений, полученных этими критически важными объектами в результате урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди», жизненно важно для восстановления поврежденного региона. Управление GOSR нацелено на обеспечение проведения необходимых ремонтных работ и реализации устойчивых систем. Ниже приводится обзор двух проектов, дополненный

конкретными соответствующими требованиям заявителями и методологиями выделения средств.

#### **А. Инициатива по улучшению качества воды и жизнеспособности прибрежных районов в Округе Саффолк**

Инициатива по улучшению качества воды и жизнеспособности прибрежных районов в Округе Саффолк была утверждена в Поправке №8 к Плану действий как проект с покрытием расходов, нацеленный на улучшение здоровья населения и качества воды. Округ Саффолк имеет признанный на федеральном уровне собственный водоносный слой, который служит общественным источником питьевой воды. Серьезное наводнение в этом регионе во время урагана «Сэнди» привело к повышению уровня грунтовых вод, которые затопили системы обеззараживания и канализационные отстойники, что представило угрозу для здоровья населения и качества воды. Загрязнение азотом привело к ухудшению качества воды в заливе Great South Bay, из-за чего возникла эрозия прибрежных заболоченных земель. Эти прибрежные заболоченные земли представляют собой естественную береговую линию и могут снизить уязвимость при штормовых нагонах.

**Правомочные субполучатели.** Управление GOSR заключит соглашение субполучателя с округом Саффолк и другими необходимыми организациями для администрирования этого проекта.

#### **Б. Станция очистки сточных вод Бэй Парк**

Еще один проект с покрытием расходов, утвержденный поправкой APA 9 HUD — станция в Бэй Парк. В Бэй Парк находится крупнейшая станция очистки сточных вод округа Нассо, ежедневно очищающая 58 млн галлонов сточных вод и обслуживающая более 550 000 местных жителей, составляющих 40% численности населения округа. Ураган «Сэнди» нанес этой станции катастрофический ущерб. Во время урагана «Сэнди» уровень воды поднялся на девять футов, затопив двигатели главной насосной системы этой станции, что привело к разрушению электроэнергетической установки станции и выходу из строя других важнейших компонентов. В результате отключения электропитания свыше 200 млн галлонов неочищенных сточных вод были сброшены в близлежащие районы, водные пути и зоны природных ресурсов, вызвав опасное ухудшение здоровья населения и безопасности в этих районах. Сброс такого уровня также негативно повлиял на хрупкие природные ресурсы, окружающие станцию очистки сточных вод Бэй Парк.

**Правомочные субполучатели.** Управление GOSR заключило соглашение субполучателя с округом Нассо для администрирования этого проекта.

### **7.4 Инфраструктура природных ресурсов**

Эта субпрограмма призвана содействовать обязательствам Штата по восстановлению и устранению повреждений, которые ураган «Сэнди» нанес природным ресурсам Штата. Кроме того, эта субпрограмма стремится реализовать обязательства Штата по использованию природных ресурсов (песков, заболоченных лесов, болот) и зеленой инфраструктуры для удовлетворения рекомендаций Рабочей группы по восстановлению после урагана «Сэнди» и следует рекомендации HUD о том, чтобы получатели субсидий включали меры для естественной устойчивости в инфраструктурные проекты. Штат также будет использовать финансирование для удовлетворения потребностей в восстановлении и реконструкции штатных учреждений и местных органов власти, которые занимаются

проектами на основе природных ресурсов или включают в свои проекты зеленую инфраструктуру. Примеры осуществимых проектов: восстановление, развитие и/или укрепление природных систем барьерных дюн, сред обитания на заболоченных территориях, береговой растительности и лесных навесов; создание живых береговых линий; и восстановление искусственных или природных пляжей или речных сред.

#### **7.4.1 Правомочные округа и географические зоны**

Право на участие в данном секторе имеют наиболее пострадавшие от урагана «Сэнди» округа, согласно определению HUD. К этим округам относятся Нассо, Саффолк, Рокленд и Уэстчестер, а также пять округов города Нью-Йорк: Кингс, Куинс, Ричмонд, Бронкс и Нью-Йорк.

Средства могут использоваться только в этих округах для удовлетворения неудовлетворенных потребностей в восстановительных работах в общественных местах, общественных парках, заповедниках, природных зонах, тропах, пляжах, водных путях, а также на общедоступных рыболовных причалах и лодочных причалах.

#### **7.4.2 Правомочные субполучатели**

Субполучатели, имеющие право на участие в этом секторе, должны быть либо округом, либо местным органом управления, либо штатным учреждением, расположенным в одном из перечисленных ниже округов. Орган власти округа Вестчестер в настоящее время не может получать средства по Программе CDBG-DR HUD или управлять ими и исключается из участия. Другие организации могут управлять средствами Программы CDBG-DR, но общественные парки и земли, которые находятся под управлением и во владении общественных организаций, имеют право на участие.

#### **7.4.3 Заявители, имеющие право на участие**

Заявители, имеющие право на участие в этом секторе, ограничены органами власти (местными, окружными или штатными), работа которых преимущественно нацелена на районы природных ресурсов и ландшафт. Примеры заявителей, имеющих право на участие, включают департаменты парков и мест отдыха местных и окружных органов власти, Департамент сохранения природного и исторического наследия штата Нью-Йорк, Департамент охраны окружающей среды штата Нью-Йорк.

### **7.5 Политики реализации Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры**

Данный раздел руководства содержит обзор политик реализации проектов по Программе для местных органов власти и критически важной инфраструктуры. Хотя каждый проект финансируется за счет одного из уникальных секторов, описанных выше, для всех программ при реализации применяются одни и те же политики, описанные ниже.

#### **7.5.1 Выбор координатора проекта**

Для оказания помощи персоналу GOSR и предоставления технической помощи субполучателям Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры с целью их соответствия нормам CDBG-DR HUD Управление GOSR публично произвело закупки и привлекло поставщиков, чтобы поддержать реализацию проектов по Программе для местных органов власти и критически важной инфраструктуры.

через координаторов проектов. Координаторы проектов обеспечивают поддержку персоналу Инфраструктурной программы и субполучателям. Компания была выбрана запросом предложений (RFP). Для RFP были определены следующие критерии:

1. Опыт и потенциал
2. Технический подход
3. Структура оценки предложения
4. Информационные технологии
5. Знание о восстановительных работах после «Сэнди» в Нью-Йорке

Копии всех контрактов, получивших субсидии GOSR, можно найти по адресу [www.stormrecovery.ny.gov](http://www.stormrecovery.ny.gov).

### **7.5.2 Выбор и потенциал субполучателя**

Для Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры Управление GOSR заключает соглашения субполучателей с окружными и местными органами управления и частными некоммерческими организациями (или меморандумы с штатными учреждениями) для реализации проектов в рамках каждой программы. Управление GOSR выбирает подходящего субполучателя для каждого проекта путем прямого произвольного выбора. Поскольку многие программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры предназначены для дальнейшего восстановления местных учреждений и критически важных инфраструктур, поврежденных в результате урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди», Управление GOSR привлекло организации, имеющих соответствующий юрисдикционный надзор за проектами.

Управление GOSR проверяет отдельные аудиторские проверки субполучателей (в соответствии с 2 CFR 200, подразделом F) и аудиторские проверки Управления контролера штата. Персонал Инфраструктурной программы проверяет аудиторские проверки в рамках проверки потенциала и продолжает собирать последующие аудиторские отчеты, тогда как MCD делает проверки на постоянной основе (подробнее о роли аудиторской проверки MCD см. раздел 2.9.16.1). Все субполучатели и проекты Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры получают координатора проекта из персонала или консультантов Инфраструктурной программы и обязаны принимать участие в оказании текущей технической помощи независимо от риска или размера проекта. Техническая помощь GOSR предназначена не только для создания потенциала субполучателя и передачи знаний, но также для обеспечения соблюдения требований CDBG-DR для осуществления проекта.

#### **7.5.2.1 Критерии субполучателя**

Субполучатели должны демонстрировать следующие качества:

- Предыдущий опыт выполнения проектов CDBG, CDBG-DR или других проектов с федеральным финансированием, включая, но не ограничиваясь, знания и предыдущий опыт в следующих областях:
  - требования 24 CFR 84 и 85;
  - документация с подтверждением того, что проект соответствует национальной цели CDBG; и

- документация с подтверждением того, что расходы в рамках проекта осуществляются на правомочные операции CDBG.
- Способность персонала эффективно управлять субсидиями CDBG-DR, включая, но не ограничиваясь:
  - способность осуществлять финансовое управление и надзор;
  - способность выполнять функции по управлению субсидиями, продемонстрированную на примере предыдущего опыта управления субсидиями силами собственного персонала или с помощью консультанта по управлению субсидиями;
  - способность проводить внутренний аудит;
  - персонал для администрирования; и
  - знания федеральных и штатных требований к закупкам и заключению контрактов.
- Знания и опыт в области финансового управления средствами федеральных субсидий, особенно средствами CDBG; и способность финансовых систем удовлетворить всем штатным и федеральным требованиям, включая, но не ограничиваясь:
  - методы учета и средства управления бюджетом;
  - доказательство того, что расходы необходимы, обоснованы и напрямую связаны с субсидией;
  - мониторинг и контроль своевременной траты федеральных средств;
  - соблюдение 2 CFR 200 (действует для субсидий, выданных после 26 декабря 2014 г., ранее циркуляром OMB A-87 (для государственных учреждений) или A-122 (для некоммерческих организаций), A-121 (для высших учебных заведений));
  - завершение и результаты предыдущих аудиторских проверок согласно 2 CFR 200 Подразделу F (ранее в соответствии с A-133; действует для субсидий, выданных после 26 декабря 2014 г.), если это применимо; и
  - завершение и результаты любых других аудиторских проверок в том, что касается финансового потенциала.
- наличие хорошей репутации в штате Нью-Йорк (для организаций, не являющихся общественными);
- Опыт, знания и соблюдение всех федеральных правил вне прямых требований CDBG в том, что касается субсидий, включая, но не ограничиваясь, следующие требования:
  - закон Дэвиса-Бейкона и все стандарты трудозатрат, Раздел 3, законы для предприятий, принадлежащих представителям меньшинств и женщинам (M/WBE), законы об окружающей среде, законы о краске на свинцовой основе, гражданские права, Раздел 504, Закон о единых правилах переселения, Закон о справедливом решении жилищных вопросов, Закон о правах американских граждан-инвалидов, Закон о дискриминации на основе возраста и закон об управлении записями.

### 7.5.2.2 Прямой выбор

В рамках Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры субполучатели выбираются на основе требований субпрограммы, необходимых для реализации соответствующего проекта. Возможность Управления GOSR непосредственно выбирать допустимого субполучателя обоснована HUD в Разделе 24 CFR 570.500(с).

Управление GOSR может непосредственно выбрать субполучателя:

- когда организация единственно допустима для реализации проекта, так как либо имеет единоличную юрисдикцию над проектом, либо полностью управляет или владеет местом проведения проекта;
- когда юридическое лицо является заявителем в другой федеральной программе по восстановлению, и Управление GOSR платит нефедеральные долевые средства для реализации проекта;
- когда имеются разумные основания прийти к выводу, что непосредственный выбор субполучателя приведет к повышению эффективности для штата и более быстрым результатам реализации проекта, а следовательно, более быстрому удовлетворению неудовлетворенных потребностей; и
- при наличии достаточных доказательств, позволяющих прийти к выводу, что минимальные потребности проекта в рамках Программы могут быть удовлетворены выбранным субполучателем.

### 7.5.3 Договорные соглашения

GOSR работает с субполучателем над оформлением соглашения субполучателя (или, в случае имеющих на это право штатных учреждений, меморандума о взаимопонимании). Соглашение с субполучателем служит механизмом передачи средств субполучателю и подачи необходимых документов для доказательства соответствия всем применимым федеральным, штатным и местным законам.

В случае проектов, получающих финансирование CDBG-DR для нескольких этапов проекта (например, планирования, проектирования и строительства), для каждого этапа можно использовать отдельные поправки. Каждая поправка будет содержать информацию об объеме работ, бюджете, времени и показателях производительности для соответствующего этапа. Если объем работ и бюджет значительно изменятся в ходе строительства, ордера на изменения будут рассматриваться на индивидуальной основе.

### 7.5.4 Предварительная заявка

Предварительные заявки проектов создаются персоналом программы с привлечением консультации поставщика, предоставленного Управлением GOSR для обеспечения поддержки для реализации проекта. Цель процесса подготовки предварительной заявки заключается в том, чтобы задокументировать следующее:

- каким образом проект соответствует одной из трех национальных целей HUD;
- каким образом проект является правомочной операцией;
- каким образом проект связан с одним из пяти бедствий.

Предварительная заявка состоит из следующего:

- описание проекта;
- связь со стихийным бедствием;

- назначенная национальная цель;
- проверка проекта на соответствие требованиям согласно 24 CFR 570.483;
- смета проекта;
- заявление обоснования и рекомендации;
- другая соответствующая информация.

Описание проекта содержит уровень детализации, достаточный для оценки соответствующего уровня и объема любых требований к экологической проверке. Предварительная заявка содержится в Приложении 12 к настоящему документу.

#### **7.5.4.1 Группа по рассмотрению предварительных заявок**

Каждая предварительная заявка проекта рассматривается группой по рассмотрению предварительных заявок GOSR, состоящей не менее чем из трех непостоянных членов из департаментов комплаенса, юридического, политического, финансового и экологического департаментов GOSR. Группа голосованием решает, соответствует ли проект хотя бы одной национальной цели, является ли правомочной операцией и связан ли со стихийным бедствием. Предварительные заявки, получившие голоса двух из трех членов группы, проходят на этап полноценной заявки проекта. Предварительные заявки, которые не получают большинства голосов, не проходят на следующий этап. Предварительные заявки могут проходить с оговорками, которые записываются в листах голосования. Субполучатели получают уведомление о решении группы по рассмотрению предварительных заявок.

#### **7.5.5 Заявление**

После утверждения предварительной заявки проекта субполучатель заполняет и представляет в Управление GOSR полную заявку проекта. Персонал Инфраструктурной программы и координаторы проекта (если применимо) предоставляют субполучателю помощь в заполнении заявления. Полное заявление содержит следующее:

- подробное описание проекта;
- связь со стихийным бедствием;
- информацию о соответствии требованиям CDBG-DR;
- смету проекта;
- карты проекта;
- график проекта;
- форму бенефициара деятельности.

Образец заявления представлен в Приложении 13.

#### **7.5.6 Прием заявления**

После того как проект проходит на следующий этап, получив утверждение группы по рассмотрению заявлений, субполучатель получает уведомление о решении группы по рассмотрению заявлений в виде справки о приеме заявления, которое отправляется по электронной почте. Копия этой справки помещается в проект.

#### **7.5.7 Дублирование субсидий и порядок оказания помощи**

Персонал Инфраструктурной программы добавил дополнительные проверки дублирования субсидий для автономных инфраструктурных проектов, запущенных после 15 августа

2015 г. Персонал Программы рассматривает предложенные проекты и сравнивает их со всеми федеральными базами данных по восстановлению после стихийных бедствий, чтобы определить, доступны ли средства по другим источникам или подавал ли субполучатель заявление на дополнительное финансирование. Кроме того, Управление GOSR запрашивает от заявителей материалы, которые свидетельствуют о выполнении процедуры порядка оказания помощи. Управление GOSR включает в каждый проект форму для документирования соблюдения требований порядка оказания помощи.

Согласно оговорке о суброгации в соглашении с субполучателем, субполучатели должны вернуть штату Нью-Йорк все средства, которые окажутся дублированием субсидий, не соответствующими требованиям, недопустимыми, необоснованные или некомпенсируемыми, независимо от ситуации. Согласно этой оговорке, в тех случаях, когда субполучатель получает финансирование CDBG-DR для поддержки деятельности и впоследствии получает дополнительное финансирование, которое сделает средства CDBG-DR дублированием субсидий, дублирующие средства CDBG-DR должны быть возвращены Управлению GOSR. После проверки на дублирование субсидий проекты проходят многократные проверки финансирования и объема работ для проверки дублирования субсидий:

1. Этап заявления: Субполучатель заполняет анкету, в которой подтверждает, что другое финансирование недоступно.
2. Предварительный контракт: Управление GOSR проводит проверку дублирования субсидий, чтобы убедиться, что дополнительные средства не стали доступны.
3. Завершение проекта: Будет проведена окончательная проверка дублирования субсидий, чтобы убедиться, что только GOSR финансирует неудовлетворенные потребности субполучателя.

Результаты всех проверок дублирования субсидий будут доступны в проекте.

### 7.5.8 Экологическая экспертиза

Финансирование CDBG-DR зависит от соблюдения штатных и федеральных экологических норм. К ним относится соблюдение Закона о национальной экологической политике (NEPA) и связанных с ним законов и исполнительных распоряжений в отношении охраны окружающей среды и исторических памятников. Кроме того, Housing Trust Fund Corporation, а также штатные учреждения и местные органы власти (UGLG) штата Нью-Йорк обязаны соблюдать Закон штата о проверке качества окружающей среды (SEQRA). В целом, Управление GOSR служит ведущим учреждением в отношении NEPA и SEQRA. Экологическая экспертиза проектов GOSR контролируется BERA; политики и процедуры, осуществляемые BERA, изложены в руководстве по политикам BERA. В некоторых обстоятельствах Управление GOSR может принять решение об участии в совместных экологических экспертизах наряду с другим федеральным или штатным учреждением или местным органом власти (UGLG). Управление GOSR также имеет право делегировать свои обязанности согласно NEPA или SEQRA, если, по усмотрению распорядителя GOSR, такое делегирование является обоснованным и соответствует закону.

Как изложено в руководстве по политикам BERA, установленные HUD процедуры экологической экспертизы разрешают правополучателям (например, штату Нью-Йорк) выступать в качестве «ответственного лица» и принимать на себя ответственность за

экологическую экспертизу в рамках NEPA. Согласно 24 CFR 58 и в соответствии с соглашением о субсидировании, заключенным штатом с HUD, BERA имеет двух сертифицированных специалистов, которые проводят и утверждают документы по экологической экспертизе. В рамках Управления GOSR BERA отвечает за проведение экологических экспертиз и составление записей об экологических экспертизах. BERA осуществляет экологические экспертизы либо напрямую, либо путем привлечения квалифицированных подрядчиков под присмотром BERA по оказанию экологических услуг. Распорядители GOSR в конечном итоге отвечают за подтверждение того, что экологические экспертизы GOSR соответствуют NEPA и экологическим нормативам HUD.

В соответствии с P.L. 113-2, когда Управление GOSR использует средства CDBG-DR для дополнения федерального ассигнования, предоставляемого согласно Разделу 402, 403, 404, 406, 407 или 502 Закона Стаффорда (42 U.S.C. § 5121 и далее), Управление GOSR может принять без проверки или общественных замечаний любую экологическую экспертизу, утверждение или разрешение, выполненные федеральным учреждением, и такое принятие удовлетворит обязанности GOSR в отношении экологической экспертизы.

В общем случае, экологическая экспертиза проектов состоит из следующих этапов:

- Программа предоставляет BERA описание проекта для рассмотрения. Описание проекта должно быть достаточно подробным, чтобы были ясны объем проекта и его потенциальное воздействие на окружающую среду. Обычно строительные проекты на стадии проектирования от 5% до 30% содержат подробную информацию, достаточную для проведения экологической экспертизы.
- BERA рассматривает описание проекта и классифицирует действие в соответствии с надлежащим уровнем экологической проверки, который следует применить.
- Применительно к NEPA BERA определяет, относится ли проект к категории «Освобожден от экологической экспертизы», «Категорически исключен с соответствием» (Cat Ex(a)), «Категорически исключен без соответствия» (Cat Ex(b)) или требует экологической оценки. Некоторые крупные проекты могут сразу переходить к подготовке заявления о воздействии на окружающую среду.
- Применительно к SEQRA, BERA определяет, относится ли проект в рамках программы к категории «Тип I» (Type I), «Тип II» (Type II), «Освобожден» (Exempt) или «Неприменимо» (Unlisted).
- BERA выдает общее освобождение для соответствующих действий, связанных с разработкой проекта, которые необходимы для создания информации о проекте, необходимой для экологической экспертизы, оценки осуществимости проекта и создания заявки на финансирование.
- BERA осуществляет соответствующий экологический анализ и готовит документацию по комплаенсу для поддержки каждого проекта, за исключением действий, определенных как освобожденные, которые подпадают под общее освобождение для разработки проекта в соответствии с нормами NEPA и SEQRA HUD.
- По завершении экологической экспертизы действия, которое определено как «Категорически исключенное», но соответствует 24 CFR 58,5 (Cat Ex A) или которое требует экологической оценки или заявления о воздействии на окружающую среду (EIS), BERA отправляет в HUD запрос на разблокирование средств (RROF).

- HUD рассматривает и утверждает или отклоняет запрос на выделение средств. Если он утвержден, HUD выдает разрешение на использование средств субсидии, авторизуя назначение средств HUD для конкретного проекта.

Для проектов, которые превышают и/или упираются в лимит проекта с покрытием расходов, Управление GOSR через Программу и BERA будет выполнять перечисленные выше действия, но добавит консультацию с SIRIC и задействует группу проверки федерального разрешения. Дополнительная информация, касающаяся процедуры экологической экспертизы, приводится в руководстве по политикам BERA.

#### 7.5.9 Техническая помощь субполучателям

Чтобы помочь заявителям и субполучателям соблюсти все требования CDBG-DR и политики GOSR, а также нарастить потенциал, персонал Инфраструктурной программы и координаторы проекта предоставляют заявителям и субполучателям необходимую техническую помощь на протяжении всего жизненного цикла проекта.

Техническая помощь Управления GOSR состоит из формальных тренингов (подготовленные материалы, презентации с сопровождением и веб-семинары) и неформальных тренингов (устные и письменные консультации, предоставляемые по мере необходимости путем личных встреч, электронных писем или телефонных звонков). Характер и строгость технической помощи постоянно адаптируется в соответствии с уникальными потребностями субполучателя.

#### 7.5.10 Расходы на реализацию проекта

В общем случае подлежат возмещению только расходы получателя на администрирование и реализацию проекта, понесенные после принятия заявления для проекта Управлением GOSR и оформления поправки к соглашению с субполучателем. Программа для местных органов власти и инфраструктуры будет координировать и взаимодействовать с субполучателем по поводу того, следует ли предоставить средства по субсидии для расходов на реализацию проекта и администрирование или эти расходы включены в стоимость проекта. Хотя Управление GOSR может предоставлять субполучателям до 10% стоимости проекта на расходы субполучателя по реализации проекта и до 0,5% стоимости реализации проекта затраты и до 0,5% расходов по проекту для административных расходов субполучателя, в зависимости от типа проекта субполучатель должен отправить подробное обоснование и бюджет для всех запрошенных услуг по администрированию и реализации проекта в рамках заявления для проекта. Расходы не должны дублировать услуги, предоставленные Управлением GOSR через сотрудников или консультантов. Все предложенные расходы субполучателя на администрирование и реализацию проекта должны быть определены как допустимые, выделяемые и обоснованные во время процедуры рассмотрения заявления для проекта.

#### 7.5.11 Закупки субполучателя

Субполучатели должны следовать федеральным, штатным и местным правилам закупок при приобретении услуг, комплектующих, материалов и оборудования. Требования к закупкам, содержащиеся в 24 CFR 570.489, 24 CFR 85.36 (для местных органов власти) и 84.42 (для некоммерческих организаций), устанавливают стандарты и рекомендации CDBG-DR по закупкам комплектующих, оборудования, строительных, инженерных, архитектурных, консультационных и других профессиональных услуг. Субполучатели

также должны соответствовать применимым положениям о конфликте интересов в федеральных, штатных и местных нормативов. В случае выявления реального или потенциального конфликта интересов субполучатели должны обратиться в Управление GOSR для дальнейших указаний.

С целью обеспечения того, что закупки субполучателей соответствуют нормативам, Управление GOSR предоставляет субполучателям обоснованную техническую помощь на месте через координаторов проекта, шаблоны закупок запросов предложений и запросов о квалификации и контрольный список, чтобы помочь создать документы закупки в соответствии с федеральными нормативами. Управление GOSR также обеспечит техническую помощь в закупках, состоящую из следующего:

- проверка требований к закупкам 24 CFR 85.36 и 85.42, связанных с предложениями конкурентов и мелкими закупками;
- проверка существующих политик и процедур закупок субполучателя на соответствие нормативам 24 CFR 85.36 и 85.42. В той степени, в какой политики не соответствуют данным нормативам, будет оказана техническая помощь по приведению их в соответствие; и
- проверка документов о закупках субполучателей с оказанием технической помощи при необходимости.

#### **7.5.11.1 Профессиональные услуги**

Для того чтобы разработать подробное описание проекта и концептуальную смету для заявления для проекта, Управление GOSR или субполучатель может использовать услуги профессиональных архитекторов и инженеров. Если субполучатель напрямую привлекает архитектора или инженера, он должен соблюдать рекомендации по закупкам CDBG-DR. Объем закупок может также включать в себя будущие услуги по проектированию, изысканиям и инспектированию или представлению строительства. Программа для местных органов власти и критически важной инфраструктуры может разрешать отдельным местным органам власти оказывать профессиональные услуги, используя труд сверх объема контракта, получив предварительное утверждение и понимая, что Управление GOSR будет осуществлять дополнительный надзор для обеспечения обоснованности расходов вместо конкурсного тендера.

#### **7.5.11.2 Строительные услуги**

Управление GOSR предоставляет существенную техническую помощь субполучателям, обеспечивая соответствие проектов всем требованиям на протяжении всего жизненного цикла проекта. Это особенно верно для этапов тендера подготовки к строительству и строительства. Управление GOSR уведомляет субполучателя о возможности объявить тендер после завершения следующего:

- проверка планов и спецификаций со стороны Управления GOSR;
- экологическое разрешение предлагаемой строительной деятельности;
- подтверждение того, что получены все земли, права прохода и сервитуты;
- подтверждение того, что удовлетворены все остальные требования Программы.

После выдачи уведомления об объявлении тендера субполучатель может публично объявить тендер в соответствии с федеральными, штатными и местными стандартами

закупок. Как правило, в соответствии с законодательством штата Нью-Йорк, местные органы власти обязаны объявлять тендер на подряды на общественные работы, стоимость которых превышает \$35 000. Подряд должен быть назначен претенденту, предложившему самую низкую цену, который удовлетворяет всем характеристикам. В некоторых случаях самая низкая ставка превысит сумму средств, выделенных для реализации проекта. Когда это случается, субполучатель должен обратиться в Управление GOSR, чтобы определить наилучший вариант продолжения.

## **7.5.12 Оплата**

### **7.5.12.1 Оплата субполучателю**

Все платежи субполучателя совершаются согласно процедуре оплаты на основе возмещения. «На основе возмещения» означает, что расходы по проекту должен нести субполучатель, и они должны документироваться согласно условиям соглашения с субполучателем для оплаты счетов. Субполучатель представляет форму запроса на снятие средств. Управление GOSR рассматривает и утверждает эту форму. Субполучатели могут просить аванс за работу на основе ожидаемых денежных потребностей и возможностей по проекту по согласованию с Управлением GOSR.

### **7.5.12.2 Оплата через Отдел бюджета штата Нью-Йорк**

В данном разделе рассматриваются нефедеральные долевыми выплатами, следующие политикам и процедурам по реализации Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры. Управление GOSR возмещает Общему фонду штата понесенные расходы. Эта процедура в настоящее время применяется для Программы РА с долевым финансированием и программ SMLP EPA. В тех случаях, когда средства для финансирования объединяются с автономными проектами CDBG-DR, финансируемыми в рамках Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры, Управление GOSR будет следовать описанным выше процедурам Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры. В настоящее время к ним относятся такие проекты, как станция очистки сточных вод Бэй Парк Предполагается, что к ним также могут относиться работы, выполняемые в рамках Инициативы по улучшению качества воды в округе Саффолк в программе для систем водоснабжения и водоочистных сооружений.

### **7.5.12.3 Окончательные выплаты**

Программа удерживает окончательные выплаты субполучателю до удовлетворительного закрытия проекта.

## **7.5.13 Закрытие проекта**

Закрытие проекта представляет собой процедуру, в ходе которой Управление GOSR определяет соблюдение всех требований соглашения субполучателя между Управлением GOSR и субполучателем для конкретного проекта в соответствии с условиями и положениями соглашения субполучателя. Закрытие проекта начинается со следующего момента:

- когда потрачено не менее 70% средств, выделенных на проект; или
- по усмотрению Программы.

Заккрытие проекта состоит из следующих этапов:

- Подача субполучателем в GOSR запроса на закрытие, к которому приложены соответствующие проектные документы.
- Контрольный лист закрытия проекта заполнен и утвержден Программой и другими департаментами GOSR.
- Письмо о закрытии проекта отправлено субполучателю и в департаменты GOSR.

Для проектов, которые используют средства Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры и задействуют другие федеральные денежные средства для восстановления после стихийных бедствий (например, по программе FEMA RA или EPA), Управление GOSR будет следовать процедурам закрытия, изложенным в разделе 8.8, а также действовать в координации с ведущим штатным учреждением, чтобы закрытие той части проекта, которая финансируется по программе нефедерального долевого финансирования, также было выполнено в соответствии с требованиями этой программы.

Кроме того, необходимо обновить статус проекта в системе Disaster Recovery Grant Reporting (DRGR) в HUD и в итоговом ежеквартальном описательном отчете HUD, чтобы отразить статус проекта. Для проектов, включающих средства GOSR, CDBG-DR и другие средства, закрытие проекта происходит после израсходования всех средств.

#### 7.5.14 Закрытие субполучателя

Закрытие субполучателя осуществляется Программой после того, как все проекты в рамках соглашения с субполучателем (SRA) выполнены и закрыты. При закрытии работ субполучателя персонал Программы NYRCR проводит аудит записей на площадке, субполучателям отправляется письмо о завершении работ, персоналу GOSR отправляется уведомление о завершении работ и в системе Elation отмечается закрытие работ субполучателя.

## 8.0 Процедуры реализации Программы для местных органов власти и критически важной инфраструктуры

В Таблице 12 показаны основные действия, происходящие на каждом этапе реализации проекта. Если не указано иное, все эти действия выполняют персонал Инфраструктурной программы или координаторы проектов. В приведенных ниже пунктах подробно обсуждаются процедуры реализации.

ТАБЛИЦА 12. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА В ОБЛАСТИ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Этап	Действие
<b>Этап предварительной заявки</b>	Оформление соглашения с субполучателем.
	Подача предварительной заявки.
	Утверждение предварительной заявки и выдача разрешения для перехода к полной заявке.
<b>Этап заявки</b>	Субполучатель или Управление GOSR назначили работу, необходимую для разработки объема работ и бюджета по проекту. Если необходимо, субполучатель закупает архитектурные, инженерные или другие услуги, необходимые для данного этапа.
	Назначена первоначальная экологическая экспертиза.
	Завершение заявки.
	Прием заявления.
<b>Этап разработки проекта</b>	Закупка архитектурных или инженерных услуг, если это еще не сделано.
	Завершение экологической экспертизы (если применимо).
	Проверка и прием планов и спецификаций на предмет соответствия заявлению.
	Приобретение субполучателями собственности, прав прохода, разрешений и т. д.
	Утверждение записи о проведении экологической экспертизы и отправка официальной справки о выделении средств для строительства.
	Изменение соглашения с субполучателем для внесения изменений в объеме работ или бюджете (при необходимости).
<b>Этап торгов и подготовки к строительству</b>	Выдача разрешения переходить к объявлению тендера.
	Утверждение дополнений, опубликованных в ходе торгов (при необходимости).
	Утверждение ордеров на изменения (при необходимости).
	Действия в связи с трудностями, возникшими при соблюдении стандартов трудозатрат (при необходимости).
<b>Этап строительства</b>	Изменение соглашения с субполучателем для внесения изменений в объем работ или бюджет (при необходимости).
	Настройка субполучателя и подрядчиков в системе Elation Systems.
	Отчетность субполучателя в системе Elation Systems.
	Проверка ордеров на изменения.
<b>Процесс мониторинга</b>	Утверждение приемки проекта.
	Субполучатель продолжает использовать систему Elation System для отчетов по Разделу 3, Закону Дэвиса-Бейкона, законам для предприятий, принадлежащих представителям меньшинств и женщинам (M/WBE) и других требований Управления GOSR.
	По мере необходимости проводятся беседы с сотрудниками на местах.
	Проводятся камеральные проверки отдельных субполучателей и проектов.
	Проводится мониторинг на месте отдельных субполучателей и проектов.
	Выдача справки о мониторинге.
<b>Этап закрытия</b>	Субполучатели реагируют на трудности и проблемы, выявленные при мониторинге.
	Сообщение об устранении проблем, выявленных при мониторинге.
	Подтверждение того, что все проблемы, выявленные при мониторинге, устранены.
	Завершение отчета о закрытии Программы.
	Выдача акта сдачи-приемки.
	Закрытие проекта.

## 8.1 Выбор субполучателей

Субполучатели осуществляют повседневное административное управление и надзор за действиями CDBG-DR. Субполучатели несут ответственность за создание и ведение финансовой отчетности для средств CDBG-DR в соответствии с нормативами CDBG-DR, а также за создание и ведение файлов проекта и отчетов. Персонал Инфраструктурной программы и координаторы проекта определяют подходящего субполучателя, учитывая соображения, изложенные в разделе «Критерии отбора» (Раздел 8.1.1, см. ниже).

### 8.1.1 Критерии отбора

- Предыдущий опыт выполнения проектов CDBG, CDBG-DR или других проектов с федеральным финансированием, включая, но не ограничиваясь, знания и предыдущий опыт в следующих областях:
  - требования 24 CFR 85 и 84;
  - документация, касающаяся соответствия национальной цели;
  - документация, касающаяся правомочных операций;
- потенциал персонала в области управления субсидиями. Включая, но не ограничиваясь:
  - способности персонала в области финансов;
  - способности по управлению субсидиями (предыдущий опыт собственного персонала или совместно с консультантом по управлению субсидиями);
  - способность проводить внутренний аудит;
  - административный кадровый состав;
  - знания федеральных и штатных требований к закупкам и заключению контрактов;
- знания и опыт в области финансового управления федеральными субсидиями, особенно средствами CDBG;
  - наличие финансовых систем, способных соответствовать всем штатным и федеральным требованиям, включая, но не ограничиваясь:
    - a. методы учета и средства управления бюджетом;
    - b. доказательство того, что расходы, необходимы, обоснованы и напрямую связаны с субсидией;
    - c. мониторинг и контроль своевременной траты федеральных средств;
    - d. соблюдение 2 CFR 200 (действует для субсидий, выданных после 26 декабря 2014 г., ранее циркуляром ОМВ А-87 (для государственных учреждений), А-122 (для некоммерческих организаций), А-121 (для высших учебных заведений));
    - e. проведение и результаты предыдущих аудиторских проверок согласно 2 CFR 200, если применимо (действует для субсидий, выданных после 26 декабря 2014 г.; ранее — аудиторские проверки А-133); и
    - f. проведение и результаты любых других аудиторских проверок в том, что касается финансового потенциала;
- наличие хорошей репутации в штате Нью-Йорк (для организаций, не являющихся общественными);
- опыт, знания и соблюдение всех федеральных правил вне прямых требований

CDBG в том, что касается субсидий, включая, но не ограничиваясь:

- закон Дэвиса-Бейкона и все стандарты трудозатрат, Раздел 3, законы для предприятий, принадлежащих представителям меньшинств и женщинам (М/WBE), законы об окружающей среде, законы о краске на свинцовой основе, гражданские права, Раздел 504, Закон о единых правилах переселения, Закон о справедливом решении жилищных вопросов, Закон о правах американских граждан-инвалидов, Закон о дискриминации на основе возраста и закон об управлении записями.

### 8.1.2 Соглашение с субполучателем

После выбора субполучателя персонал Инфраструктурной программы и координаторы проекта работают с этим субполучателем над оформлением соглашения с субполучателем. Соглашение с субполучателем служит механизмом передачи субполучателю средств и документов, необходимых для доказательства соответствия требованиям всех применимых федеральных, штатных и местных законов. По мере разработки заявлений конкретных проектов и их представления в Управление GOSR в соглашение с субполучателем вносятся поправки, отражающие объем работ и бюджет каждого проекта.

Любое использование средств CDBG-DR должно учитывать все источники финансирования для соблюдения требований порядка оказания помощи и вычесть все средства, которые могут быть сочтены дублированием субсидий, в том числе страховые поступления и другие средства федеральных субсидий для восстановления после стихийных бедствий. При подаче заявления каждый субполучатель подает форму, в которой подробно указаны все средства, полученные для проекта. Оговорка о суброгации в соглашении с субполучателем гарантирует отсутствие дублирования субсидий. Согласно этой оговорке, субполучатели должны вернуть штату Нью-Йорк все средства, которые окажутся дублированием субсидий, не соответствующими требованиям, недопустимыми, необоснованными или некомпенсируемыми, независимо от ситуации. Согласно этой оговорке, в тех случаях, когда субполучатель получает финансирование CDBG-DR для поддержки деятельности и впоследствии получает внешнее финансирование, которое сделает средства CDBG-DR дублированием субсидий, эти средства должны быть возвращены GOSR.

## 8.2 Этап предварительной заявки

На этом этапе персонал Инфраструктурной программы и координаторы проектов продолжают проводить тщательную проверку, гарантируя право реализуемого проекта на участие и соответствие требованиям CDBG-DR. Процесс подготовки предварительной заявки также используется персоналом Программы для местных органов власти и инфраструктуры для определения типов технической помощи, которую следует предоставить субполучателям во время реализации проекта. Этап предварительной заявки завершается рассмотрением предварительной заявки группой по рассмотрению предварительных заявок из персонала GOSR.

### 8.2.1 Предварительная заявка

Предварительная заявка определяет, может ли проект перейти на этап полного заявления. Предварительная заявка изначально подготавливается персоналом Инфраструктурной программы и координаторами проекта и редактируется субполучателем.

Предварительная заявка также содержит описания ожидаемых приобретений и строительства и концептуальный план местности.

### 8.2.2 Группа по рассмотрению предварительных заявок

После завершения подачи предварительная заявка рассматривается группой по рассмотрению предварительных заявлений из персонала GOSR.

Эта группа:

1. состоит из шести членов из департаментов комплаенса, юридического, политического, финансового и экологического департаментов GOSR.
  - Три члена группы имеют голос; право голоса ротится между собраниями;
1. состоит из презентации проекта, вопросов со стороны членов, имеющих и не имеющих право голоса, и вынесения решения по голосованию о том, имеет ли проект право на получение финансирования CDBG-DR и должен ли перейти на этап заявления.
2. Проекты, получающих два из трех голосов членов группы на переход на этап полного заявления, утверждаются. Проекты, которые не получают большинство голосов, не проходят на следующий этап. Проекты могут проходить с оговорками, которые записываются на листках с голосами.

Персонал Инфраструктурной программы уведомит субполучателей о результатах работы группы по рассмотрению предварительных заявок.

### 8.3 Этап заявления

После утверждения предварительной заявки проект переходит на этап полного заявления. Управление GOSR устанавливает окончательные сроки представления задач, связанных с заявлением. Для того чтобы разработать подробное описание проекта и концептуальную смету, которые войдут в состав заявления проекта, Управление GOSR или субполучатель может использовать услуги профессиональных архитекторов и инженеров. На этом этапе заявления принимаются, но не утверждаются до следующего этапа — этапа разработки проекта (см. раздел 8.4).

Заявления создаются на основе отчета об обосновании и содержат критически важную информацию о проекте, включая описание проекта, а также:

- право проекта на участие в CDBG-DR (включая матричный код HUD);
- национальную цель;
- связь со стихийным бедствием;
- прогнозируемую общую смету (включая источники и применение средств);
- источник средств, определенный для проекта;
- текущее состояние (степень завершения работ);
- контекст проекта (является ли проект частью более крупного проекта или плана);
- бенефициаров, общественную выгоду или целевые области;
- обоснование восстановления; и
- осуществимость.

### 8.3.1 Политики и процедуры субполучателя

Управление GOSR работает с субполучателями для определения того, применяются ли конкретные политики и процедуры субполучателя, необходимые согласно закону или нормативам, а также для подтверждения того, что такие политики и процедуры соответствуют всем требованиям. Если необходимо, Управление GOSR предоставляет субполучателям шаблоны и/или техническую помощь в адаптации или изменении необходимых политик и процедур. К примерам этого относится:

- проверка политики закупок (для гарантии наличия языка соответствия HUD);
- проверка пакетов документов для тендера на подготовку к строительству и строительству;
- политики Раздела 504 и процедуры подачи жалоб (если требуется);
- план действий;
- требования HUD по управлению файлами и ведению записей; и
- планы Раздела 3 и стратегии информационных мероприятий согласно требованиям HUD.

### 8.3.2 Закупка услуг специалистов

Для составления заявления субполучатели могут напрямую привлечь архитектора или инженера. Если субполучатели делают это, они должны соблюдать рекомендации по закупкам CDBG-DR (24 CFR 85.36). Как говорилось в разделе 7.5.11, Управление GOSR обеспечивает интенсивную техническую помощь в закупках на постоянной основе. Объем закупок может также включать в себя будущие услуги по проектированию, изысканиям и инспектированию или представлению строительства. Программа для местных органов власти и инфраструктуры может разрешать отдельным местным органам власти оказывать профессиональные услуги, используя труд сверх объема контракта, получив предварительное утверждение и понимая, что потребуются дополнительный надзор со стороны Управления GOSR.

Процедура закупки услуг специалистов состоит из следующего.

1. Субполучатель готовит и публикует запросы предложений и запросы о квалификации, собирая ответы из надлежащего количества источников.
2. Субполучатель проводит техническую оценку ответов и выбирает наиболее выгодное предложение.
3. Субполучатель проверяет право ответа на участие в тендере, используя систему управления тендером.
4. Субполучатель ведет переговоры о заключении подряда.
5. Управление GOSR дает субполучателю согласие на заключение подряда с выбранным подрядчиком.
6. Субполучатель оформляет договор подряда.

### 8.3.3 Заявление

Заявление включает в себя подробное описание проекта, дополнительные сведения о проекте, бюджет проекта, график реализации проекта, форму бенефициара деятельности, карты, документацию по дополнительным средствам, а также отчет о раскрытии/изменении заявителя/получателя.

Персонал Инфраструктурной программы совместно с координаторами проекта и субполучателем подготавливает заявление. Субполучатель проверяет и подает заявление. В целях оказания помощи в определении бенефициаров проекта персонал Инфраструктурной программы и координаторы проекта создали интернет-средство, которое позволяет персоналу Инфраструктурной программы определять демографические факторы бенефициаров проекта. Инструмент предоставляет информацию о поступающих демографических факторах для групп блоков, затрагиваемые проектом, используя данные переписи American Community Survey 2006–2010, а также расовые и этнические демографические данные переписи населения США 2010 г.

Персонал Инфраструктурной программы рассматривает заявление и уведомляет субполучателя, если необходимы какие-то пояснения, исправления или изменения. Если субполучатель не желает или не может решить проблемы, выявленные в заявлении, выдается уведомление об отказе. Уведомление об отказе включает рекомендации по действиям, которые субполучатель может предпринять для пересмотра заявления.

#### 8.3.4 Рассмотрение заявления

Каждое заявление проекта рассматривается группой по рассмотрению заявлений GOSR, состоящей не шести членов из департаментов комплаенса, закупок, юридического, политического, финансового и экологического департаментов GOSR. Группа рассматривает все аспекты проекта, включая следующие: объем, бюджет, право на участие, экологическая экспертиза, юридические и политические аспекты, закупки и соблюдение нормативов. Любые проблемы, отмеченные группой по рассмотрению предварительных заявок, также рассматриваются на этом этапе перед голосованием по проекту. Проекты, которые получают голоса четырех из шести членов группы, будут приняты для продвижения на следующий этап. Заявления могут проходить с оговорками, которые записываются на листках с голосами. Заявление, которые были отклонены, можно изменить и отправить следующей группе проверки позже. После утверждения заявления заявители получают уведомление о решении по электронной почте, и на портале GSP размещается справка о приеме (подробнее о портале GSP см. в разделе 2.9.16).

#### 8.3.5 Прием заявления

После того как проект принят группой по рассмотрению заявлений, субполучатель получает уведомление о решении группы по рассмотрению заявлений в виде справки о приеме, которая отправляется по электронной почте. Копия этой справки помещается в проект на портале GSP.

#### 8.3.6. Разработка объема работ, бюджета и графика

В рамках разработки заявления субполучатель должен создать и включить в свое заявление подробное описание проекта, смету и график проекта. Смета может включать расходы по проекту, расходы на реализацию проекта и административные расходы. Программа для местных органов власти и инфраструктуры будет координировать и взаимодействовать с субполучателем по поводу того, следует ли предоставить средства по субсидии для расходов на реализацию проекта и администрирование или эти расходы включены в стоимость проекта. В случае предоставления возмещения расходов на реализацию проекта такое возмещение не может превышать 10% расходов по проекту, а административные расходы не могут превышать 0,5% расходов по проекту. Все расходы на реализацию проекта и административные расходы должны быть обоснованы. Никакие расходы по

проекту, понесенные до приема заявления, не будут подлежать возмещению, за исключением тех расходов, которые необходимы для разработки самого заявления. Никакие расходы на реализацию проекта или административные расходы, понесенные до приема заявления, не будут подлежать возмещению.

#### **8.4 Этап разработки проекта**

На этапе разработки проекта Управление GOSR предоставляет субполучателям существенную техническую помощь (см. раздел 7.5.9), чтобы субполучатели соответствовали всем требованиям на протяжении всего жизненного цикла проекта, включая этап разработки проекта. На этапе разработки проекта предпринимаются следующие действия.

1. Привлечение к созданию дизайн-проекта специалистов, архитекторов или инженеров, если их услуги не были закуплены ранее.
2. Разработка дизайн-проекта профессиональными архитекторами или инженерами.
3. Подготовка субполучателем тендерной документации для строительства.
4. Приобретение субполучателем недвижимости, прав, разрешений.
5. Получение субполучателем решений о федеральной и штатной заработной плате.
6. Подготовка документа о проведении экологической экспертизы со стороны GOSR.
7. Разрешение субполучателю перейти к тендеру и заключению договора со стороны GOSR.
8. Создание и запуск стратегий и планов согласно Разделу 3, Программе возможностей для местных трудовых ресурсов и стратегий информационных мероприятий для проекта.

#### **8.5 Этап тендера на строительные услуги/подготовки к строительству**

Управление GOSR предоставляет существенную техническую помощь субполучателям, обеспечивая их соответствие всем требованиям на протяжении всего жизненного цикла проекта. Это особенно верно для этапов тендера подготовки к строительству. На этом этапе персонал Инфраструктурной программы и координаторы проекта проверяют и тесно взаимодействуют с субполучателем. Как правило, субполучатели должны объявить тендер на подряды на общественные работы, сумма которых превышает \$35 000. Подряд должен быть назначен претенденту, предложившему самую низкую цену, который удовлетворяет всем характеристикам. В некоторых случаях самая низкая ставка превысит сумму средств, выделенных для реализации проекта. Когда это происходит, субполучатели должны обратиться к персоналу Программы для местных органов власти и инфраструктуры, чтобы определить наилучший вариант продолжения.

Субполучатели могут объявить тендер после получения от Управления GOSR письма или уведомления по электронной почте, в котором им это разрешается сделать. Это сообщение, письмо или сообщение электронной почты, отправляется после следующего::

- проверка планов и спецификаций со стороны Управления GOSR;
- экологическое разрешение предлагаемой строительной деятельности;
- подтверждение приобретения всех необходимых земель, прав прохода и сервитутов;
- подтверждение того, что удовлетворены все остальные требования Программы.

После завершения торгов субполучатели переходят на этап предварительного строительства, который нацелен на понимание субполучателями требований к соответствию нормативам CDBG-DR. На этом этапе предоставляется определенная техническая помощь этапа подготовки к строительству и строительства, позволяющая поддерживать соответствие проектов субполучателей требованиям CDBG-DR HUD. Никакие проекты не могут перейти к строительству, пока не будет завершена экологическая экспертиза.

### 8.5.1 Тендер на строительные услуги

Процесс тендера для проекта заключается в следующем.

1. Субполучатель объявляет тендер.
2. Субполучатель обеспечивает строительному подрядчику техническую помощь GOSR.
3. Управление GOSR проверяет процедуру торгов и тендера.
4. Оформляется контракт на строительство.

### 8.5.2 Подготовка к строительству

На этапе подготовки к строительству субполучатели, их подрядчики, персонал Инфраструктурной программы и координаторы проектов встречаются для обсуждения требований CDBG-DR, в том числе:

- Раздел 3/ЕЕО;
- стандарты трудозатрат;
- отчетность по налогам на заработную плату;
- подписание проекта;
- процедуры выплат;
- инспекционных отчеты архитектора/инженера проекта и/или прораба;
- ордера на изменения.

## 8.6 Этап строительства

На этапе строительства персонал Инфраструктурной программы и координаторы проектов обеспечивают соответствие субполучателя всем применимым нормативам CDBG-DR, особенно следующим:

- стандарты трудозатрат;
- Раздел 3;
- ЕЕО
- управление финансами.

### 8.6.1 Ордер на существенное изменение

Если необходимо внести изменение в проект во время строительства, субполучатели отправляют в Управление GOSR и/или координаторам проектов предварительный ордер на изменение в строительстве на проверку. Затем GOSR проверяет ордер на изменение, чтобы убедиться, что все расходы и изменения соответствуют требованиям HUD и приобретены согласно требованиям CDBG-DR, включая следующее:

- доступен достаточный размер субсидий или местных средств на случай рост расходов;

- документация о том, что все пункты, перечисленные в ордере на изменение, проверены на предмет обоснованности цены;
- документация о том, что все пункты, перечисленные в ордере на изменение, включены в объем работ записи о проведении экологической экспертизы; и
- документация о том, что все пункты, перечисленные в ордере на изменение, входят в объем работ утвержденного заявления.

Если изменение объема работ или стоимости происходит после утверждения заявления, но до начала строительства, Управление GOSR выдаст поправку к заявлению.

## 8.7 Этап управления по программе и мониторинга

### 8.7.1 Управление по программе

Персонал программы и руководители проектов работают с субполучателями на протяжении всей реализации проекта, чтобы обеспечить следующее:

- утвержденный проект строится и реализуется в соответствии с заявлением и процедурой публичных закупок;
- утвержденные действия осуществляются и выполняются своевременно;
- действия и сертификации проводятся в соответствии с требованиями и основными целями утвержденного заявления, соглашения с субполучателем, требованиями программы и другими применимыми штатными и федеральными правилами, нормативами, политиками и связанными положениями; и
- административные системы, политики и процедуры обеспечивают надлежащую защиту для предотвращения и смягчения последствий мошенничества, расточительства и злоупотреблений.

Кроме того, в течение реализации координаторы проекта проводят проверки для выявления недостатков. На этапе реализации предоставляется техническая помощь для обеспечения того, что субполучателя имеют постоянный потенциал для выполнения утвержденного проекта и действий.

### 8.7.2 Мониторинг и соблюдение требований

Подробные сведения о целях, стандартах и процедурах Управления GOSR в отношении мониторинга и соблюдения требований изложены в разделе 2.6.

## 8.8 Этап закрытия

### 8.8.1 Закрытие проекта

С 13 сентября 2017 г. Программа начала использовать пересмотренную процедуру и сопутствующие документы для закрытия проектов. Все проекты, для которых процедура закрытия была начата после 13 сентября 2017 г., должны следовать обновленной процедуре, изложенной в данном руководстве. Никакие проекты не были закрыты до принятия этой пересмотренной процедуры.

Закрытие проекта представляет собой процедуру, в ходе которой Управление GOSR определяет соблюдение всех требований соглашения субполучателя между Управлением GOSR и субполучателем для конкретного проекта в соответствии с условиями и положениями соглашения субполучателя. Если проект имеет двух субполучателей, запрос

на закрытие должен быть подписан обоими, и оба субполучателя будут проинформированы об успешном закрытии проекта.

Ниже перечислены действия по закрытию проекта.

1. Подряды на проект оплачены по мере требования оплаты поставщиками.
  - a. С помощью **Контрольного списка запроса выплат** с особой тщательностью проверяются запросы на окончательные выплаты со стороны поставщиков субполучателя<sup>24</sup>, запросы на окончательные выплаты по проекту со стороны субполучателя и запросы на окончательные выплаты для субполучателя.
2. Субполучатель начинает закрытие подрядов с подрядчиками.
3. После того траты 70% средств, выделенных на проект, или по усмотрению руководителя программы<sup>25</sup> и директора<sup>26</sup> руководитель программы оповещает технического консультанта<sup>27</sup> о необходимости запустить закрытие проекта.
4. Технический консультант или руководитель программы отправляет субполучателю **Письмо с уведомлением о закрытии**, в котором указано, какие документы субполучатель должен отправить при запросе закрытия проекта и окончательных выплат.
5. Руководитель программы начинает **Контрольный список для закрытия проекта** для проекта.
  - a. Технический консультант завершает **Аудит портала** и передает результаты на руководителю программы.
  - b. Руководитель программы консультируется с руководителем политики<sup>28</sup> для подтверждения закрытия проекта и соответствия инфраструктурным политикам и процедурам.
  - c. Руководитель программы сообщает субполучателю об остальных документах, требующихся от субполучателя.
    - i. Если субполучатель имеет надлежащий статус всех документов, руководитель программы сообщает субполучателю и техническому консультанту, что субполучатель может перейти к закрытию проекта.
6. Технический консультант или руководитель проекта сообщает субполучателю, что он может подать форму **Запроса на закрытие проекта**, когда будет готов.
  - a. Субполучатель отправляет **Письмо с запросом на покрытие окончательных выплат** и **Окончательный счет с формой Запроса на закрытие проекта**, а также все **связанные или отсутствующие документы**.
  - b. Участники программы отправляют **Справку о приеме для участия в программе**, если это применимо.

---

<sup>24</sup> В целях соблюдения этой формы и процедуры термин «субполучатель» означает субполучателей, партнерские по меморандуму учреждения и любые иные применимые организации, получающие средства CDBG-DR через Управление GOSR.

<sup>25</sup> Персонал Управления GOSR — руководитель Программы для инфраструктуры и местных органов власти или старший руководитель программы

<sup>26</sup> Персонал Управления GOSR — директор инфраструктуры и местных органов власти или заместитель директора

<sup>27</sup> Консультант(ы)

<sup>28</sup> Персонал Управления GOSR — специальный руководитель отдела политик

7. Руководитель программы обеспечивает, что **Контрольный список для закрытия проекта** полностью заполнен и подписан всеми отделами и директором Управления GOSR и что все необходимые документы подготовлены и отправлены.
8. Проект закрывается.
  - a. Руководитель программы отправляет **Запрос на закрытие проекта и Контрольный список** помощнику по программе.<sup>29</sup>
  - b. Помощник по программе отправляет **Электронное письмо с подтверждением закрытия проекта** отделам Управления GOSR и заполненный **Контрольный список для закрытия проекта** и электронное письмо с подтверждением в органы управления проектом HGA для загрузки на портал.
  - c. Руководитель программы проверяет **окончательный счет** в системе Elation, затем **окончательный счет** утверждается Управлением GOSR.
    - i. Руководитель программы сообщает помощнику по программе об утверждении **окончательного счета**.
  - d. Помощник по программе составляет и отправляет субполучателю по электронной почте **Справку о принятии закрытия проекта** от имени заместителя исполнительного директора<sup>30</sup>.
    - i. Помощник по программе отправляет **Справку о приеме закрытия проекта** руководителю программы и органам управления проектом HGA для загрузки на портал.
  - e. Группа руководителя программы предупреждает финансовый отдел и отдел исследований и стратегического анализа GOSR об изменениях DRGR.
9. Субполучатель получает **окончательные выплаты** по проекту.

### 8.8.2 Закрытие субполучателя

Закрытие субполучателя осуществляется Программой после того, как все проекты в рамках соглашения с субполучателем (SRA) выполнены и закрыты. После того как это произошло, выполняются следующие действия.

1. Персонал программы проводит проверку записей субполучателя на участке и выдает документы о прохождении проверки.
2. Письмо о закрытии составляется помощником по программе, подписывается заместителем исполнительного директора и отправляется субполучателю.
3. Помощник по программе отправляет уведомление о закрытии всем отделам Управления GOSR.
4. Руководитель программы закрывает субполучателя в Elation.

---

<sup>29</sup> Персонал Управления GOSR — помощник по Программе для инфраструктуры и местных органов власти

<sup>30</sup> Персонал GOSR — заместитель исполнительного директора Управления GOSR

## 9.0 Определения и сокращения

### 9.1 Часто используемые сокращения

Сокращение	Значение
BCA	Анализ выгод и затрат
BERA	Бюро по экологической проверке и анализу GOSR
CDBG	Общая субсидия на развитие муниципалитетов
CDBG-DR	Общая субсидия на развитие муниципалитетов — восстановление после стихийных бедствий
CDR	Проверка документации по расходам
CWSRF	Штатный фонд возобновляемых источников чистой воды EPA
DBRA	Закон Дэвиса-Бейкона и связанные законы
DHS	Министерство внутренней безопасности США
DHSES	Подразделение внутренней безопасности и аварийно-спасательных служб штата Нью-Йорк
DOT	Министерство транспорта
DRGR	Система отчетности по субсидиям на восстановление после стихийных бедствий
EEO	Обеспечение равных возможностей трудоустройства
EMMIE	Интегрированная среда для управления чрезвычайными ситуациями
FEMA	Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям
FHWA-ER	Федеральное управление шоссейных дорог — экстренная помощь
FLSA	Закон о справедливых трудовых стандартах 1938 г.
GOSR	Управление губернатора по восстановительным работам после ураганов
GSP	Портал субполучателей GOSR
HCDA	Закон о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры
HUD	Министерство жилищного строительства и городского развития США
LEP	Ограниченный уровень владения английским языком
LMI	Низкий и средний доход
MBE	Предприятие, принадлежащее представителям меньшинств
MWBE	Предприятие, принадлежащее представителям меньшинств и женщинам
NEPA	Закон о национальной экологической политике
NYS	Штат Нью-Йорк
NYSERDA	Управление по исследованиям и разработкам в области энергетики штата Нью-Йорк
OIG	Управление генерального инспектора HUD
PAAP	Экспериментальная программа с альтернативными процедурами государственной помощи
PW	Спецификации проекта
QA	Обеспечение качества
QC	Контроль качества
RFP	Запрос предложений
RFQ	Запрос о квалификации
SEQRA	Закон штата о проверке качества окружающей среды
SMLP	Программа кредитования для смягчения последствий шторма EPA
URA	Закон о единых правилах переселения
USACE	Корпус инженерных войск армии США

## 9.2 Определения

**Администрация по делам малого бизнеса (SBA).** Управление по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (ODA) Администрации по делам малого бизнеса обеспечивает доступную, своевременную и общедоступную финансовую помощь заявителям, арендаторам и организациям. Долгосрочные займы SBA с низкими процентами представляют собой основную форму федеральной помощи для ремонта и восстановления поврежденных несельскохозяйственного частного сектора, полученных в результате стихийных бедствий.

**Акт об окончательной инспекции (FIR).** FIR выпускается FEMA после завершения проекта и по отчету, отправленному штатом, и удостоверяет, что расходы заявителя были понесены в ходе выполнения правомочной работы.

**Анализ выгод и затрат (BCA).** Процедура оценки бизнес-возможности или решение на основе задействованных затрат и возможных доходов.

**Владелец.** Лицо или лица, указанные в акте как владеющие этой собственностью.

**Граница зоны наводнения.** Часть зоны наводнения вне паводочного русла, которая покрывается водой во время 100-летнего наводнения. Термин «граница наводнения» обычно относится к стоящей, а не текущей воде. Это также та часть зоны наводнения, разработка которой осуществляется по указу о зоне наводнения для населенных пунктов.

**Депрессивный район и трущобы.** «Депрессивный район» и «трущобы» означает район, в котором не менее 70% участков являются трущобными и значительно ухудшают или ограничивают здоровый рост штата или политического подразделения штата, замедляют предоставление жилья, образуют область экономической или социальной ответственности или представляют угрозу для здоровья, безопасности, нравственности и благосостояния общественности при их нынешнем состоянии и использовании.

**Договор приобретения недвижимости в рассрочку** (также называется соглашением о лизинге). Юридический документ с определением пунктов, которые необходимы соблюсти, чтобы документ на объект собственности перешел от одного лица к другому, обычно в обмен на ежемесячные выплаты до полной выплаты стоимости покупки.

**Закон о единых правилах переселения (URA).** Федеральный закон, который устанавливает минимальные стандарты для программ и проектов, финансируемых на федеральном уровне, которые требуют приобретения недвижимого имущества (недвижимости) или переселения людей из их домов, предприятий и фермерских хозяйств.

**Закон о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры (HCDA).** HCDA является федеральным законом США, который разрешает напрямую предоставлять средства «Штату или органу местной власти как получателю субсидии по усмотрению Секретаря Министерства жилищного строительства и городского развития».

**Закон о национальной экологической политике (NEPA).** Устанавливает концепцию защиты окружающей среды на национальном уровне. Основная политика NEPA состоит в том, чтобы гарантировать, что все государственные органы оказывают должное внимание окружающей среде, прежде чем предпринимать крупные действия на федеральном уровне,

которые могут оказать значительно влияние на экологическую ситуацию.

**Закон о справедливых трудовых стандартах 1938 г. (FLSA).** FLSA устанавливает минимальные уровни заработной платы для всех работ и требует выплаты сверхурочных в размере не менее полутора базовой почасовой ставки за часы, отработанные сверх 40 часов в неделю.

**Закон штата о проверке качества окружающей среды (SEQRA).** Все штатные и местные органы власти должны соблюдать обязанности согласно SEQRA для рассмотрения воздействия на окружающую среду как равного социальным и экономическим факторам.

**Запись об экологической экспертизе.** Постоянный набор файлов, содержащий все документы, относящиеся к процедурам соответствия требованиям для проведенной экологической экспертизы и документы экологических разрешений.

**Запрос о квалификации (RFQ).** Закупочный документ, предназначенный для получения ценовой информации для определенных услуг.

**Запрос предложений (RFP).** Закупочный документ, предназначенный для получения предложения услуг, где стоимость считается одним из факторов.

**Заявитель.** Домовладелец, арендодатель, организация или другое лицо, которое подает формальное заявление на участие в Программе GOSR.

**Зона столетнего наводнения.** Также называется «базовое наводнение». Этот термин, принятый Национальной программой страхования от наводнений в качестве основы для сопоставления, оценки страховки и разработки нормативов для строительства новых зданий, означает зону затопления, которая будет затоплена в случае столетнего наводнения. Наводнение в любой конкретный год имеет 1%-ный шанс приравняться к столетнего наводнению или превзойти его.

**Зоны затопления.** Земельные участки, определенные федеральным агентством по чрезвычайным ситуациям (FEMA). Каждая зона затопления описывает этот земельный участок с точки зрения риска его затопления. Каждый человек живет в зоне затопления; это просто способ выразить то, живет ли он в зоне низкого, среднего или высокого риска.

**Интегрированная среда для управления чрезвычайными ситуациями (EMMIE).** Система ведения записей FEMA. EMMIE отслеживает заявления на получение субсидий и связанные документы после каждого объявления стихийного бедствия. Эта система управляет всеми файлами, связанными со спецификациями проектов, обеспечивая для заявителей соблюдение нормативов FEMA.

**Контроль качества (QC).** Тестирование с целью удостовериться, что политики и процедуры Программы осуществляются, как было запланировано.

**Корпорация Жилищного финансового агентства (Housing Trust Fund Corporation, HTFC).** Учреждение штата Нью-Йорк, через которое средства по Программе выделяются заявителям и другим субполучателям.

**Корпус инженерных войск армии США (USACE).** Федеральное учреждение США для управления общественными инженерными работами, проектированием и строительством.

**Лицо с ограниченными возможностями.** [24 CFR 5.403]. Лицо с ограниченными возможностями участия в программе.

- (i) Означает лицо, которое:
  - (A) Имеет инвалидность согласно определению в 42 U.S.C. 423; неспособность заниматься каким-либо существенным оплачиваемым трудом по причине любого медицински определяемого физического или психического нарушения, которое может привести к смерти или которое длится или предполагается сохраняться в течение непрерывного периода продолжительностью не менее 12 месяцев; или
  - (B) В случае физического лица, достигшего возраста 55 и слепого, неспособность по причине такой слепоты заниматься существенным оплачиваемым трудом, требующим навыков или способностей, которые сопоставимы с любым оплачиваемым трудом, которым он/она же занимался ранее с некоторой регулярностью и в течение продолжительного периода времени. Для целей настоящего определения термин «слепота» означает остроту центрального зрения 20/200 или менее в более хорошо видящем глазу с использованием коррекционной линзы. Глаз, который сопровождается таким ограничением полей зрения, при котором самый широкий диаметр поля зрения противостоит углу не более 20 градусов, будет считаться в целях данного абзаца имеющим остроту центрального зрения 20/200 или менее.
- (ii) Определяется в соответствии с правилами HUD как имеющее физическое, умственное или эмоциональное нарушение, которое:
  - (A) как ожидается, будет продолжаться в течение длительного и неопределенного срока,
  - (B) существенно затрудняет его или ее способность жить самостоятельно, и
  - (C) носит такой характер, что способность жить самостоятельно может улучшиться в более подходящих жилищных условиях; или
- (iii) Имеет инвалидность вследствие порока развития, как определено в разделе 102(7) Закона о помощи лицам с нарушениями развития и их правах (42 U.S.C. 6001(8)).

**Министерство внутренней безопасности США (DHS).** Министерство в федеральном органе власти США, в соответствии с федеральным правительством США, несущее основную ответственность за защиту территории США (в том числе от стихийных бедствий).

**Министерство жилищного строительства и городского развития (HUD).** Федеральное министерство, через которое средства по Программе распределяются получателям субсидий.

**Министерство транспорта (DOT).** DOT курирует Программу экстренной помощи (ER) Федерального управления шоссейных дорог (FHWA-ER) и предоставляет ее средства штату Нью-Йорк через министерство транспорта штата.

**Несоответствие требованиям страхования от наводнения (NCOMP).** Эта запись указывает на то, что страхование от наводнения для пострадавшего здания не

поддерживалось надлежащим образом. Неспособность поддерживать страхование от наводнения лишает такое здание права на получение компенсации за повреждения материальной собственности, причиненные в результате наводнения.

**Низкий и средний доход (LMI).** Лицами с доходом от низкого до среднего считаются лица, имеющие доход не более «среднего» уровня (80% от медианного дохода по району), определенного федеральным правительством для жилищных программ, финансируемых HUD. Этот стандарт дохода изменяется из года в год и зависит от размера домохозяйства, округа и статистической области агломерации.

**Обеспечение качества (QA).** Плановые и систематические производственные процессы, обеспечивающие уверенность в том, что политики и процедуры Программы осуществляются, как было запланировано.

**Обеспечение равных возможностей трудоустройства (EEO).** Запрещает федеральным подрядчикам и строительным подрядчикам и субподрядчикам с федеральным финансированием, которые зарабатывают более \$10 000 в год в государственных организациях, совершать дискриминацию при решении о принятии на работу на основе расы, цвета кожи, религии, пола, сексуальной ориентации, половой самоидентификации или национального происхождения.

**Общая субсидия на развитие муниципалитетов (CDBG).** Федеральная программа под управлением HUD, которая предоставляет субсидии местным и штатным органам власти. Программа CDBG работает, чтобы обеспечить достойное доступное жилье, предоставить услуги наиболее уязвимым членам населенных пунктов и создать новые рабочие места за счет расширения и сохранения компаний.

**Общая субсидия на развитие муниципалитетов — восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR).** Во многом аналогичные программе CDBG, эти федеральные средства находятся в ведении HUD, но специально предназначены помогать восстановлению после стихийных бедствий в областях, которые пострадали от объявленных президентом бедствий. Средства субсидий отличаются от традиционной программы CDBG, так как предоставляют получателям дополнительную гибкость узаконить проекты, но при этом вся работа должна соответствовать требованиям HUD.

**Объем работ (SOW).** Работы, которые должны быть выполнены или завершены заявителем. Все проекты PA FEMA, которые рассматриваются для участия в Программе нефедерального глобального долевого финансирования с помощью средств CDBG-DR, должны иметь средства и объем работ, которые содержатся в правомочной и обязательной спецификации проекта (PW).

**Ограниченный уровень владения английским языком (LEP).** Обозначение лиц, которые не в состоянии успешно общаться на английском языке, поскольку их основной язык не английский, и не свободно владеют английским языком. Лицо с ограниченным уровнем владения английским языком может испытывать трудности при чтении или разговоре на английском языке. Лицо LEP использует переводчика, который переводит все на основной язык лица и с него. Лицу LEP также может потребоваться перевести документы, написанные на английском языке, на его или ее основной язык, чтобы такое лицо могло понимать важные документы, касающиеся здоровья и социальных служб.

**Ордера на изменения.** Изменения в объеме работ, необходимые в силу непредвиденных обстоятельств.

**Ответственное лицо (RE).** В соответствии с 24 CFR, Часть 58, термин «ответственное лицо» (RE) означает получателя субсидии, получающего субсидию CDBG. Ответственное лицо должно пройти экологическую экспертизу. RE отвечает за обеспечение соблюдения норм NEPA и федеральных законов и органов власти, за выдачу общественных уведомлений, за подачу запроса на выделение средств и сертификации, когда это необходимо, и за обеспечение завершения записи о проведении экологической экспертизы.

**Паводочное русло.** (Также «нормативное паводочное русло».) Часть зоны наводнения, задействованная для переноса потока, с наибольшей интенсивностью и самой высокой скоростью воды. Насыпи и другие разработки в паводочном русле могут изменить направление потока и увеличить глубину воды во время наводнения. В идеале, паводочные русла должны быть не разработанными областями, способными вместить потоки наводнения с минимальным риском.

**Пилотная программа альтернативных процедур государственной помощи (РААР).** Пилотная программа альтернативных процедур государственной помощи (РААР) реализует альтернативные процедуры, что позволяет FEMA собирать информацию об их эффективности.

**Подразделение внутренней безопасности и аварийно-спасательных служб штата Нью-Йорк (DHSES).** Подразделение внутренней безопасности штата Нью-Йорк, которое обеспечивает руководство, координацию и поддержку в случае всех антропогенных и стихийных бедствий.

**Получатель субсидии.** Термин «получатель субсидии» означает любое юридическое лицо, получающее пособие непосредственно от HUD в соответствии с Извещением Федерального регистр от 527марта 2013 г. (FR-5696-N-01). Штат Нью-Йорк определен в этом Извещении как получатель субсидии.

**Предприятие, принадлежащее представителям меньшинств (МВЕ).** Компания, которая находится во владении и под управлением (не менее 51% собственности) представителя группы меньшинств.

**Предприятие, принадлежащее представителям меньшинств и женщинам (MWBE).** Компания, которая находится во владении и под управлением (не менее 51% собственности) представителя группы меньшинств или женщин.

**Проверка документации по закупкам (PDR).** PDR предназначается для сбора всей соответствующей документации о закупках, связанной со спецификациями проекта. Сюда относятся контракты, заказы на поставку, пакеты для тендеров и классификация труда как труд по контракту, сверху объем контракта или оба варианта.

**Проверка документации по расходам (CDR).** Таблица, которая используется для записи финансовой документации, связанной с каждой спецификацией проекта.

**Программа кредитования для смягчения последствий шторма (SMLP).** Программа SMLP EPA предоставляет финансирование для повышения устойчивости водоочистных сооружений.

**Проект с покрытием расходов.** Крупный инфраструктурный проект с проектами, которые согласно определению имеют стоимость \$50 миллионов или более (в том числе не менее \$10 миллионов из средств CDBG-DR) или выгоден нескольким округам. Кроме того, два или более связанных инфраструктурных проекта, имеющие совокупную стоимость \$50 миллионов или более (в том числе не менее \$10 миллионов из средств CDBG-DR) должны быть назначены как основные инфраструктурные проекты.

**Реконструкция.** Трудозатраты, материалы, инструменты и другие расходы на восстановление.

**Ремонт.** Труд, материалы, инструменты и другие расходы на улучшение зданий, за исключением незначительных или обычных ремонтных работ.

**Система отчетности по субсидиям на восстановление после стихийных бедствий (DRGR).** Система отчетности по субсидиям на восстановление после стихийных бедствий была разработана управлением по планированию и развитию населенных пунктов HUD в рамках программы восстановления после стихийных бедствий CDBG и других специальных ассигнований. Данные из системы используются персоналом HUD для проверки действий, финансируемых в рамках этих программ, и для создания необходимых квартальных отчетов в Конгресс.

**Собственник имущества.** Собственность на имущество определяется как владение в безусловной неограниченной собственности, засвидетельствованное документом на право владения имуществом, документом сделки на продажу или документом отказа от прав на объект недвижимости, для которого оказывается помощь. Документ должен быть записан в округе, городе и соответствующем местном муниципалитете.

**Соотношение выгод и затрат (BCR).** Индикатор для определения взаимосвязи между затратами и доходами в ВСА.

**Спецификации проект (PW).** Каждая спецификация проекта содержит весь финансируемый проект, и только элементы, содержащиеся в PW, имеют право на возмещение FEMA. Как минимум, файлы для каждой PW, созданные FEMA, документируют проект, место расположения, повреждения, объем работ, смету расходов, а также поддерживающую документацию.

**Суброгация.** Процедура, согласно которой дублированные субсидии, выплаченные заявителю после получения субсидии, возвращаются Программе для устранения дублирования субсидий.

**Требования к заработной плате Дэвиса-Бейкона/Закон Дэвиса-Бейкона и связанные законы (DBRA).** DBRA требует от всех подрядчиков и субподрядчиков, выполняющих работу по федеральным строительным подрядам, строительным подрядам округа Колумбия или подрядам с федеральной помощью, превышающим \$2 000, платить своим работникам и механикам не меньше преобладающей ставки заработной платы и предоставлять

дополнительные льготы соответствующим классам работников и механиков, занятым на аналогичных проектах в области. Преобладающие ставки заработной платы и льготные преимущества определяет министр труда для включения в подряды с покрытием расходов.

**Трест.** Правовой механизм для удержания собственности, подлежащей определенным обязанностям, и для ее защиты в интересах другого физического лица.

**Управление генерального инспектора HUD (OIG).** Задача OIG заключается в составлении независимых и объективных отчетов Секретарю и Конгрессу в целях осуществления положительных перемен в целостности, эффективности и действенности операций HUD. Управление генерального инспектора было узаконено подписанием Закона генерального инспектора 1978 г. (P.L. 95-452).

**Управление губернатора по восстановительным работам после ураганов (GOSR).** Управления для максимально эффективной координации деятельности по восстановлению и реконструкции в муниципальных округах штата Нью-Йорк, пострадавших от ураганов, которое работает в дочерней благотворительной корпорацией Жилищного финансового агентства штата Нью-Йорк.

**Управление по обновлению населенных пунктов (OCR).** Департамент штата Нью-Йорк по обновлению домов и населенных пунктов, осуществляющий надзор над Планом действий Нью-Йорка для программ восстановления после стихийных бедствий.

**Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям (FEMA).** Учреждение министерства внутренней безопасности США. Основная задача агентства — координировать реагирование на бедствия, произошедшие в США и превосходящие ресурсы местных и штатных органов власти.

**Федеральное управление шоссейных дорог — экстренная помощь (FHWA-ER).** Программа FHWA-ER финансирует восстановление и реконструкцию шоссе и дорог федерального назначения на федеральных землях, потерпевших ущерб от стихийных бедствий или находящихся в катастрофическом состоянии от внешних причин.

**Цель «срочная потребность».** Согласно федеральным нормам восстановления после стихийных бедствий HUD определило, что существует срочная потребность в объявленных президентом округах. Срочная потребность существует, так как существующие условия представляют серьезную и непосредственную угрозу для здоровья и благосостояния общества, существующие условия в последнее время или недавно стали срочными (обычно в рамках 18 месяцев) и получатель субсидии или штат не может финансировать деятельность самостоятельно, так как отсутствуют другие источники финансирования. Все заявители, которые не удовлетворяют национальной цели LMI, помещаются в категорию «срочной потребности».

**Штатный фонд возобновляемых источников чистой воды EPA (CWSRF).** Партнерские отношения на федерально-штатном уровне, обеспечивающие финансирование с низким процентом или без процента для строительства проектов по защите качества воды.

## 10.0 Приложения

Номер приложения	Название приложения
1	План участия граждан GOSR
2	Карты последствий бедствий
3	Записка HUD с руководящими указаниями по закону Дэвиса-Бейкона
4	Методология сопоставления рабочей территории национальной цели
5	Экологическая экспертиза
6	Справка о приеме документов Управления GOSR для заявителей на получение ассигнований в связи с ураганом «Айрин» и тропическим штормом «Ли», подающих заявку на участие в Программе нефедерального местного долевого финансирования FEMA
7	Справка о приеме документов на участие в Программе нефедерального местного долевого финансирования FEMA в рамках государственной помощи для заявителей и шаблоны контрольных списков
8	Процедуры закупки и комплаенс-контроля Программы государственной помощи с местным долевым финансированием и нефедеральной долей FEMA
9	Управление файлами в Программе государственной помощи с местным долевым финансированием и нефедеральной долей FEMA
10	Письма об утверждении стратегии глобального долевого финансирования по HMGP
11	Инструмент оценки рисков программы «NY Prize» CDBG-DR
12	Предварительная заявка на участие в Программе для местных органов власти и критически важной инфраструктуры GOSR
13	Заявление на участие в Программе для местных органов власти и критически важной инфраструктуры GOSR

РУКОВОДСТВО ПО ПОЛИТИКАМ И  
ПРОЦЕДУРАМ ИНФРАСТРУКТУРНОЙ  
ПРОГРАММЫ «NY RISING»

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1.** План участия  
граждан GOSR

## План участия граждан

### Общая субсидия на развитие населенных пунктов и восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR) для урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди»

---

Основная цель Плана участия граждан (Citizen Participation Plan) Нью-Йорка — предоставить всем гражданам Нью-Йорка возможность участвовать в планировании, осуществлении и оценке программ Штата для восстановления после урагана «Сэнди» с финансированием CDBG-DR. В Плане излагаются политики и процедуры для участия граждан, которые призваны максимально увеличить возможность участия граждан в процессе реконструкции населенных пунктов. Штат Нью-Йорк разработал План участия граждан, чтобы выполнить требования для финансирования по программе CDBG Восстановления после стихийных бедствий (CDBG-DR) для урагана «Сэнди», урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли». Этот План отражает альтернативные требования, указанные Департаментом жилищного строительства и городского развития США (HED) в уведомлениях Федеральной регистрационной службы (FR-5696-N-01, FR-5696-N-06, FR-5696-N-11) и уведомлении о конкретных исключениях.

Штат обеспечивает, чтобы все местные органы власти (UGLG) или субполучатели, которые получают финансовые средства, имели План участия граждан, соответствующий нормам CDBG-DR, и учитывали исключения и альтернативные варианты, доступные в рамках финансирования CDBG-DR.

Для исполнения требований участия граждан и максимального взаимодействия с гражданами при разработке Плана действий по восстановлению после стихийных бедствий штата Нью-Йорке, существенных поправок к Плану действий и Квартальных отчетов о выполнении программ (QPR) Штат установил целенаправленные меры для поощрения участия всех граждан и их равного доступа к информации о программах, в том числе лиц с низким и средним уровнем дохода, инвалидов, пожилых граждан, лиц, получающих субсидии по Программе помощи при восстановлении государственного жилья (DHAP), и лиц с ограниченным уровнем владения английским языком.

### Работа с общественностью

GOSR стремится обеспечить, чтобы все группы населения, пострадавшие от штормов, были осведомлены о программах, доступных для получения финансовой помощи при восстановлении после урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди». Проводя личные встречи, информационно-пропагандистские мероприятия, используя ресурсы в Интернете и обычные СМИ, GOSR распространяло информацию о программах и проводило информационно-пропагандистскую работу во всех районах, пострадавших от штормов. Кроме того, губернатор учредил программу NYRCR, основанную на участии граждан на низовом уровне и включающую их, как ключевых заинтересованных лиц, в процесс планирования и восстановления. Эти заинтересованные лица в рамках программы NYRCR через 61 межтерриториальный Комитет по планированию, представляющий 119 сообществ, помогали информировать свои населенные пункты об имеющихся программах восстановления, когда сведения о них появлялись в Интернете.

## Охват программы

В рамках программы NYRCR было проведено более 650 заседаний Комитетов по планированию, чтобы сформулировать общую концепцию, провести инвентаризацию важнейших активов и оценить риски, а затем, в конечном итоге, разработать стратегии, а также предложить проекты и действия для устранения этих рисков. Все заседания были открыты для общественности; информация о них распространялась посредством публикаций в СМИ, распространением флаеров и установки плакатов в общественных зданиях, объявлений по радио и публикаций в социальных сетях. По мере необходимости информация о заседаниях распространялась на различных языках, чтобы донести ее до иммигрантских сообществ. Также на заседаниях присутствовали переводчики, обеспечивающие правильность понимания информации. Также приглашались сурдопереводчики, обеспечивающие передачу информации для лиц с нарушениями слуха.

Более 250 общественно-информационных мероприятий посетили тысячи представителей общественности, которые представили отзывы о процессе планирования NYRCR и внесли ценные предложения. Члены Комитета по планированию сыграли заметную роль в расширении представительства сообществ, которые традиционно недостаточно представлены в программах восстановления после стихийных бедствий, включая иммигрантские сообщества и студентов и учащихся учебных заведений. Члены Комитета выступали с презентациями в жилых комплексах для пожилых людей, на религиозных собраниях, в школах и торговых палатах.

В рамках программы для малого бизнеса Управление GOSR совместно с компанией Empire State Development Corporation (ESD) и ее субполучателем, Центром по развитию малого бизнеса (Small Business Development Center, SBDC), разработало многосторонний подход, позволяющий охватить более 3000 предприятий в затронутых сообществах. При этом использовались личные посещения, платная реклама, пресс-релизы и другая деятельность по поддержанию связей с общественностью, а также сотрудничество с различными гражданами и общественными организациями.

На ранних этапах реализации программы «NY Rising» Штат в партнерстве с Long Island Housing Partners осуществлял работу по информированию различных групп, включая, в частности, лиц с ограниченными возможностями, лиц с иными особыми потребностями и семьи пожилых людей, уделяя особое внимание домохозяйствам представителей меньшинств с низким и средним уровнем дохода; работу и взаимодействие с группами защиты интересов (расового равноправия), службами социального обеспечения, некоммерческими организациями по оказанию экстренной помощи, образовательными учреждениями, а также работу по информированию жильцов домов, пострадавших от стихийного бедствия.

Вендоры Штата, участвующие в проекте, также провели многочисленные встречи для информирования общественности о субсидиях на восстановление домов. Такая работа по информированию включала разнообразные методы: объявления в СМИ, оперативные обновления информации на сайте Storm Recovery и использование профилей Storm Recovery в социальных сетях (в том числе Facebook, Twitter и Instagram), местные собрания и партнерство с субполучателями. Кроме того, сотрудники часто проводили презентации для групп общественности (в частности, в

Лонг-Айленде) для предоставления обновленной информации о программе. Аналогичные мероприятия проводились в округах, находящихся к северу от г. Нью-Йорка, чтобы обеспечить предоставление всем затронутым домовладельцам самой актуальной информации о программе. Кроме того, часто проводились собрания по оказанию технической помощи с участием заявителей, чтобы помочь домовладельцам лучше понять программу и успешно завершить процесс восстановления.

Штат также привлекал Welfare Council of Long Island/Long Island Long-Term Recovery Group (LTRG) к проведению информационных мероприятий для лиц, пострадавших от урагана «Сэнди», чтобы убедить этих лиц принять участие в Программе субсидирования восстановления жилья «NY Rising» до наступления крайнего срока 11 апреля 2014 года.

В рамках программ для арендуемого жилья Штат провел во всех пострадавших районах информационные мероприятия для потенциальных арендодателей, которые могут претендовать на участие в программе. В рамках осуществления этой программы Штат также проводит информационные мероприятия для прежних арендаторов поврежденного съемного жилья, чтобы предоставить им информацию о потенциальном отремонтированном и новом жилье по мере его ввода в строй.

## **Информирование уязвимых групп населения**

Штат также проводил информационно-разъяснительную работу среди жителей, имеющих насущные потребности, обращая особое внимание на домохозяйства с низким и средним уровнем доходов и домохозяйства, главы которых не говорят на английском языке. Как отмечалось выше, в рамках программы NYRCR по мере необходимости информация о заседаниях распространялась на различных языках, чтобы донести ее до иммигрантских сообществ. Также на заседаниях присутствовали переводчики, обеспечивающие правильность понимания информации. Также приглашались сурдопереводчики, обеспечивающие передачу информации для лиц с нарушениями слуха.

По мере того как Штат продолжает осуществление программ и совместно с местными организациями занимается работами по восстановлению после урагана «Ирен», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди», Управление GOSR продолжает информационную кампанию и расширяет доступность программы для уязвимых групп населения, обеспечивая доступ к информации о программе для групп населения, недостаточно владеющих английским языком. Например, поправки АРА переводятся на испанский, русский и китайский языки. Эти три языка наиболее востребованы в затронутых округах среди групп населения, недостаточно владеющих английским языком (данные взяты из 5-летних оценок ACS за 2008–2012 гг., таблица B16001 «Население в возрасте 5 лет и старше с уровнем владения английским языком ниже, чем “очень хорошо”»). В рамках осуществляемых программ Штат продолжает работу по переводу материалов программ. Штат также по-прежнему по мере необходимости предоставляет услуги перевода при рассмотрении индивидуальных дел и во время публичных мероприятий.

На веб-сайте Штата ([www.stormrecovery.ny.gov](http://www.stormrecovery.ny.gov)) имеется функция перевода на другие языки. Штат также по запросу обеспечивает перевод конкретных документов на другие языки, печать шрифтом Брайля и представление в других форматах для лиц с нарушениями зрения.

Штат продолжает осуществлять эти дополнительные усилия для охвата всех групп населения и обеспечения информирования общественности обо всех программах восстановления. По мере развития программ и их перехода на новые этапы Штат продолжит корректировать их информационную составляющую, чтобы обеспечить всеобъемлющий охват всех групп населения.

## **Общественные уведомления, общественные слушания и период приема замечаний**

Действующий в Штате план участия граждан предусматривает своевременный и разумно достаточный доступ для уведомления общественности и приема замечаний для действий, предлагаемых для использования средств субсидий CDBG-DR. В уведомлениях о втором и третьем распределении средств Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) пересмотрело требования к проведению общественных слушаний. Штат всегда проводит как минимум одно общественное слушание для каждой существенной поправки (начиная с APA 6). Письменные протоколы слушаний и списки присутствовавших сохраняются для предъявления контрольным органам Штата. Штат по-прежнему координирует информационные собрания с органами Штата, местными органами власти, некоммерческими организациями, частными организациями и вовлеченными ассоциациями. Штат начал прием общественных замечаний к Плану действий Нью-Йорка по восстановлению после стихийных бедствий и по-прежнему будет принимать общественные замечания для всех будущих существенных поправок в течение как минимум 30 дней, разместив соответствующую информацию и предусмотрев соответствующую функцию на официальном сайте GOSR.

## **Существенные поправки к плану действий**

В соответствии с принятым Штатом определением, существенными поправками считаются предлагаемые изменения, которые требуют следующих решений:

- добавление или удаление каких-либо допустимых видов деятельности, описанных в утвержденной заявке;
- выделение или повторное выделение средств в размере более \$1 млн и/или
- изменение указанных в плане бенефициаров.

Для поправок, соответствующих определению существенной поправки, действуют процедуры общественного уведомления, общественных слушаний и приема общественных замечаний. Гражданам и местным органам власти предоставляется разумно своевременное уведомление и возможность предоставления замечаний относительно предлагаемых существенных поправок к плану действий. Уведомление и копия предлагаемой существенной поправки публикуется на официальном сайте управления. Гражданам предоставляются не менее чем тридцать дней для рассмотрения предлагаемой поправки и предоставления замечаний.

Резюме всех полученных замечаний и ответов включается в официальный документ, подаваемый в Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD), и публикуется на официальном сайте GOSR. Резюме замечаний и ответов можно найти в разделе о соответствующей поправке к плану действий на веб-сайте GOSR.

Несущественные поправки к плану действий публикуются на официальном сайте GOSR после того, как уведомление о них направляется в Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) и поправка вступает в силу. Все поправки к плану действий (существенные и несущественные) нумеруются последовательно и размещаются на веб-сайте.

## **Отчеты о выполнении программ**

Штат обязан загружать квартальный отчет о выполнении программ (QPR) в систему отчетности по субсидиям на восстановление после стихийных бедствий (DRGR) Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD) не позднее чем через 30 дней после окончания каждого календарного квартала. В течение трех дней после представления в HUD каждый отчет QPR должен быть опубликован на официальном сайте GOSR. Первый отчет QPR должен предоставляться Штатом по окончании первого полного календарного квартала после выделения субсидии. Отчеты QPR публикуются ежеквартально до тех пор, пока не будут израсходованы все средства и не будет опубликована отчетность по всем расходам. Все отчеты QPR доступны в Интернете по адресу: <https://stormrecovery.ny.gov/funding/quarterly-reports>.

Каждый отчет QPR включает информацию об использовании средств на виды деятельности, указанные в Плане действий, введенном в систему отчетности DRGR. Сюда относятся, в частности, название проекта, вид деятельности, местоположение и национальная цель; забюджетированные, выделенные, полученные и израсходованные средства; источник финансирования и общая сумма всех не относящихся к CDBG-DR средств, расходуемых на каждый вид деятельности; даты начала и фактического завершения действий; полученные результаты выполнения программы (например, количество построенных квартир или количество семей с низким и средним доходом, получивших помощь), а также расовая и этническая принадлежность лиц, получивших адресные пособия. Штат также обязан регистрировать сумму средств, израсходованных на каждого подрядчика, указанного в Плане действий. Мероприятия, осуществляемые Штатом для дальнейшего укрепления справедливого решения жилищных вопросов, также указываются в отчете QPR.

В течение срока действия субсидии получатель субсидии предоставляет гражданам, соответствующим местным органам власти и другим заинтересованным сторонам разумно достаточный и своевременный доступ к информации и документации, относящимся к утвержденной программе и использованию получателем средств субсидии и контрактов, полученных в рамках финансирования CDBG-DR. Эта информация размещается на официальном сайте получателя субсидии и предоставляется по запросу.

## **Техническая помощь**

Штат по запросу предоставляет техническую помощь для содействия участию граждан, особенно организациям, представляющим граждан с низким и средним уровнем дохода и уязвимые группы населения. Уровень и вид технической помощи определяется заявителем/получателем на основе конкретной потребности жителей населенного пункта.

## **Требования к участию граждан для субполучателей и местных органов власти, участвующих в программах CDBG-DR**

Чтобы обеспечить соответствие заявителей требованиям раздела 508 Закона о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры (Housing and Community Development Act) от 1968 года (с учетом поправок), для местных органов власти (UGLG), оформляющих заявку на получение от Штата или получающих от Штата средства на восстановление после стихийных бедствий, предъявляются следующие требования к участию граждан:

Каждый заявитель должен предоставить гражданам достаточную возможность участвовать в планировании, выполнении и оценке программы CDBG. Заявитель должен предоставлять гражданам достаточную информацию, получать от граждан мнения и предложения и предоставлять возможность обсуждать эффективность предыдущей программы развития местной инфраструктуры.

Местные органы власти (UGLG), получающие средства CDBG-DR, должны иметь составленный и утвержденный план участия граждан, который:

- предусматривает и поощряет участие граждан, с особым акцентом на участие граждан с низким и средним уровнем дохода, которые проживают в трущобных и депрессивных районах, в которых предлагается использовать средства;
- предоставляет гражданам разумно достаточный и своевременный доступ к местным собраниям, информации и отчетам, относящимся к предлагаемому Штатом способу распределения, как это требуется положениями Секретаря, и относящимся к фактическому использованию средств в соответствии с разделом I Закона о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры (Housing and Community Development Act) от 1974 года (с учетом поправок) и к предложенному местным органом власти и фактическому использованию средств CDBG;
- предоставляет техническую помощь группам, представляющим граждан с низким и средним уровнем дохода, которые обращаются за такой помощью при составлении предложений, причем уровень и вид помощи определяется получателем субсидии;
- предусматривает рассмотрение эффективности предлагаемых видов деятельности и программ потенциальными или фактическими бенефициарами, с предоставлением размещения для лиц с ограниченными возможностями;
- предусматривает своевременное предоставление письменного ответа на письменные жалобы и претензии в течение 15 рабочих дней (когда это практически осуществимо);
- определяет способы удовлетворения потребностей не говорящих по-английски жителей в случаях, когда может ожидать участие существенного количества не говорящих по-английски жителей;
- устанавливает процедуры и политики для исключения дискриминации на основе ограниченных возможностей в программах и мероприятиях, получающих федеральную финансовую помощь, как того требует раздел 504 Закона о реабилитации инвалидов (Rehabilitation Act) от 1973 года (с учетом поправок).

План должен быть доступен для общественности и должен включать процедуры, соответствующие следующим требованиям:

- *Слушания о выполнении программ.* До закрытия программы восстановления после стихийного бедствия Программа, орган местной власти (UGLG) и субполучатели Штата могут быть обязаны провести общественное слушание, чтобы выслушать мнение граждан и ответить на вопросы относительно выполнения программы. Такое слушание проводится после надлежащего уведомления во время и в месте, удобное для фактических бенефициаров, и с предоставлением возможностей, требуемых для лиц с ограниченными возможностями и лиц, не говорящих по-английски. Письменные протоколы слушаний и списки присутствовавших сохраняются для предъявления контрольным органам Штата. Никакие положения настоящих требований не должны толковаться в целях ограничения ответственности и полномочий заявителя для формирования заявки.
- *Процедуры рассмотрения жалоб.* Штат контролирует, что каждый орган местной власти (UGLG) и субполучатель, получающий финансирование из средств CDBG-DR, имеет процедуры рассмотрения письменных жалоб граждан и административных жалоб. Письменный план участия граждан должен предоставлять гражданам информацию относительно этих процедур или, как минимум, предоставлять гражданам информацию об учреждении, в котором можно получить печатное описание таких процедур, и часах работы этого учреждения. Все письменные жалобы граждан, в которых указаны недостатки осуществляемой органом местной власти (UGLG) и субполучателем программы развития местной инфраструктуры, заслуживают тщательного и оперативного рассмотрения. На местном уровне должны предприниматься добросовестные усилия по удовлетворительному урегулированию жалоб. Жалобы должны регистрироваться исполнительным директором или избранным руководителем организации, получающей финансирование, который обязан расследовать и рассмотреть каждую жалобу. Письменный ответ избранного руководителя, главы организации или исполнительного директора предоставляется подателю жалобы в течение 15 рабочих дней (где это практически осуществимо).

# РУКОВОДСТВО ПО ПОЛИТИКАМ И ПРОЦЕДУРАМ ИНФРАСТРУКТУРНОЙ ПРОГРАММЫ «NY RISING»

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Карты последствий стихийных бедствий**

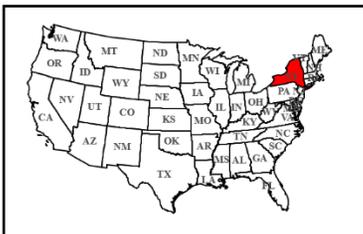
- Ураган «Айрин»
- Тропический шторм «Ли»
- Ураган «Сэнди»
- Снежный шторм «Немо» в 2013 г.
- Наводнения в северной части штата летом 2013 г.
- Сильные ураганы, наводнения, торнадо и прямые ветры (только соответствующие критериям для выплат по программе долевого финансирования с нефедеральной долей FEMA)
- Сильные снежные шторма и снежные бури (только соответствующие критериям для выплат по программе долевого финансирования с нефедеральной долей NMGP FEMA)



# FEMA-1993-DR, Объявление стихийного бедствия в Нью-Йорке по состоянию на 06/29/2011



**Карта местоположений**



**Условные обозначения**

**Обозначенные округа**

- Нет обозначения
- Государственная помощь

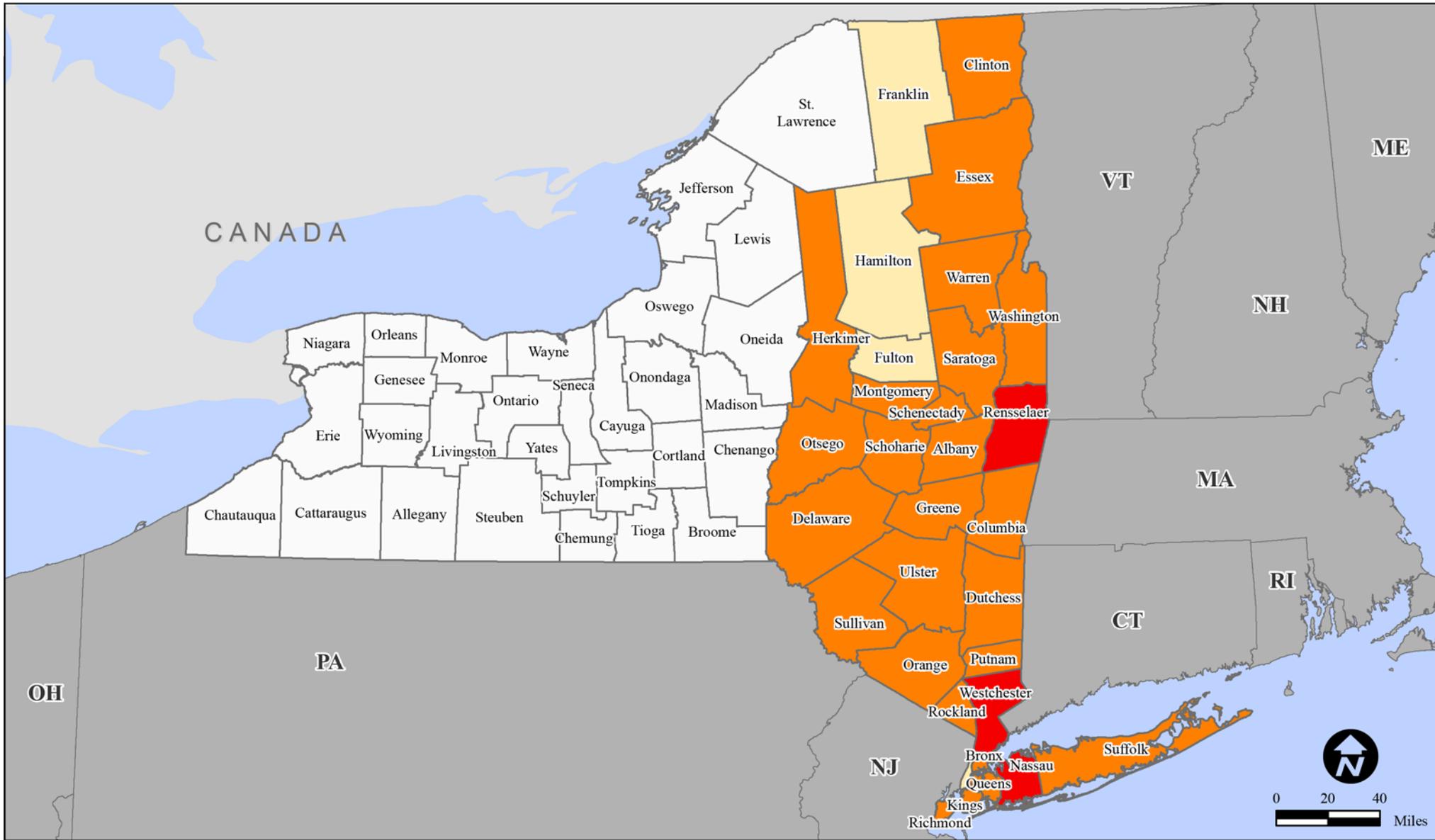
*Все округа штата Нью-Йорк имеют право подавать заявки на помощь по Программе субсидий для снижения опасности (HMGP).*



*ITS Mapping & Analysis Center  
Washington, DC  
03/07/11 -- 2:03 PM EDT*

*Источник: Disaster Federal Registry Notice  
Amendment No. 1 - 03/07/2011*

# FEMA-40-DR, Объявление стихийного бедствия в Нью-Йорке по состоянию на 07/25/2013



Карта местоположений



Обозначенные округа

- Нет обозначения
- Государственная помощь
- Государственная помощь
- Государственная помощь и Государственная помощь

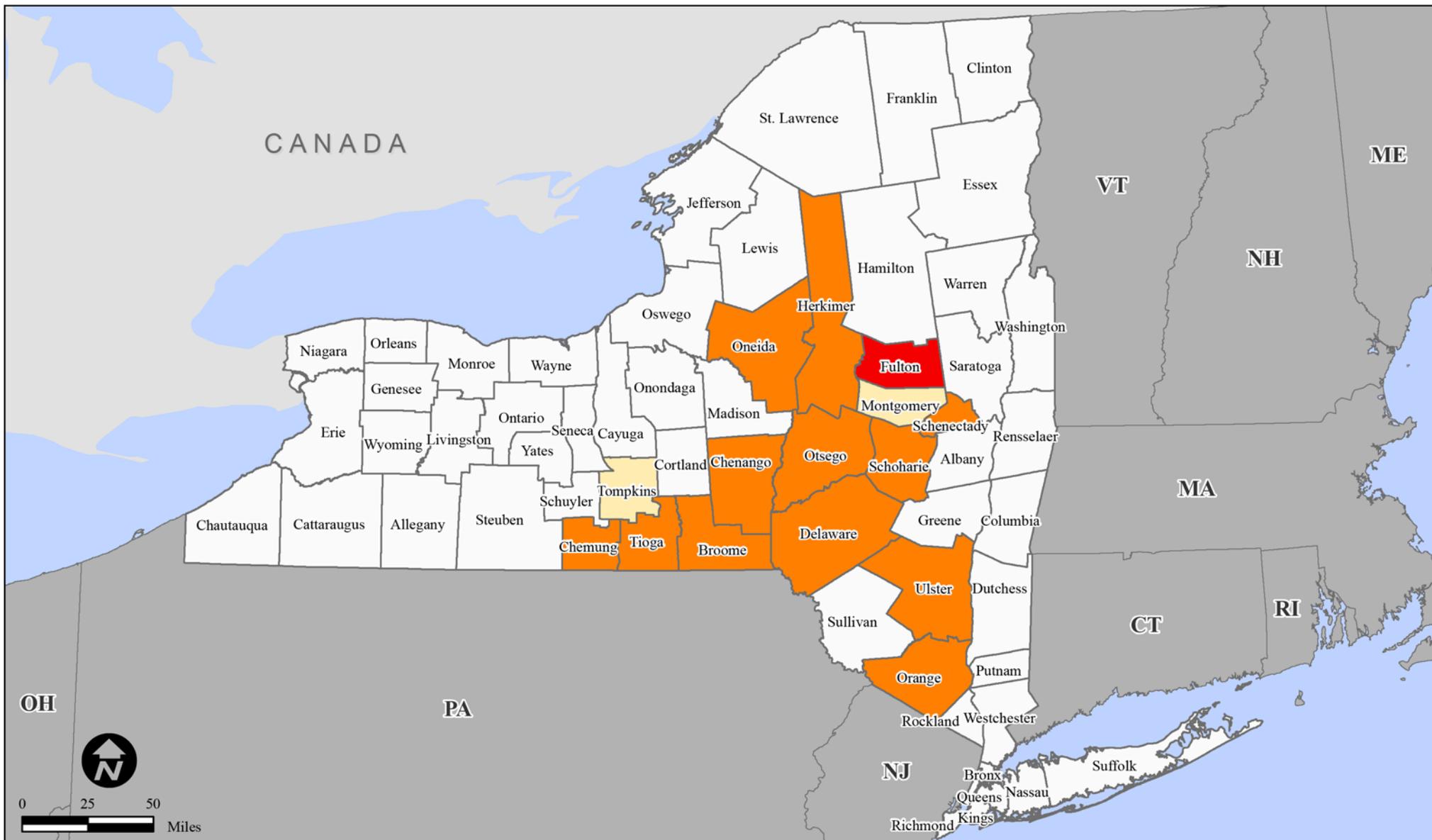
Все округа штата Нью-Йорк имеют право подавать заявки на помощь по Программе субсидий для снижения опасности (HMGP).



ITS Mapping & Analysis Center  
Washington, DC  
07/25/13 -- 16:57 PM EST

Источник: Disaster Federal Registry Notice  
Amendment No. 10 - 07/25/2013

# FEMA-51-DR, Объявление стихийного бедствия в Нью-Йорке по состоянию на 10/27/2011



## Карта местоположений



### Обозначенные округа

- Нет обозначения
- Государственная помощь
- Государственная помощь
- Государственная помощь и Государственная помощь

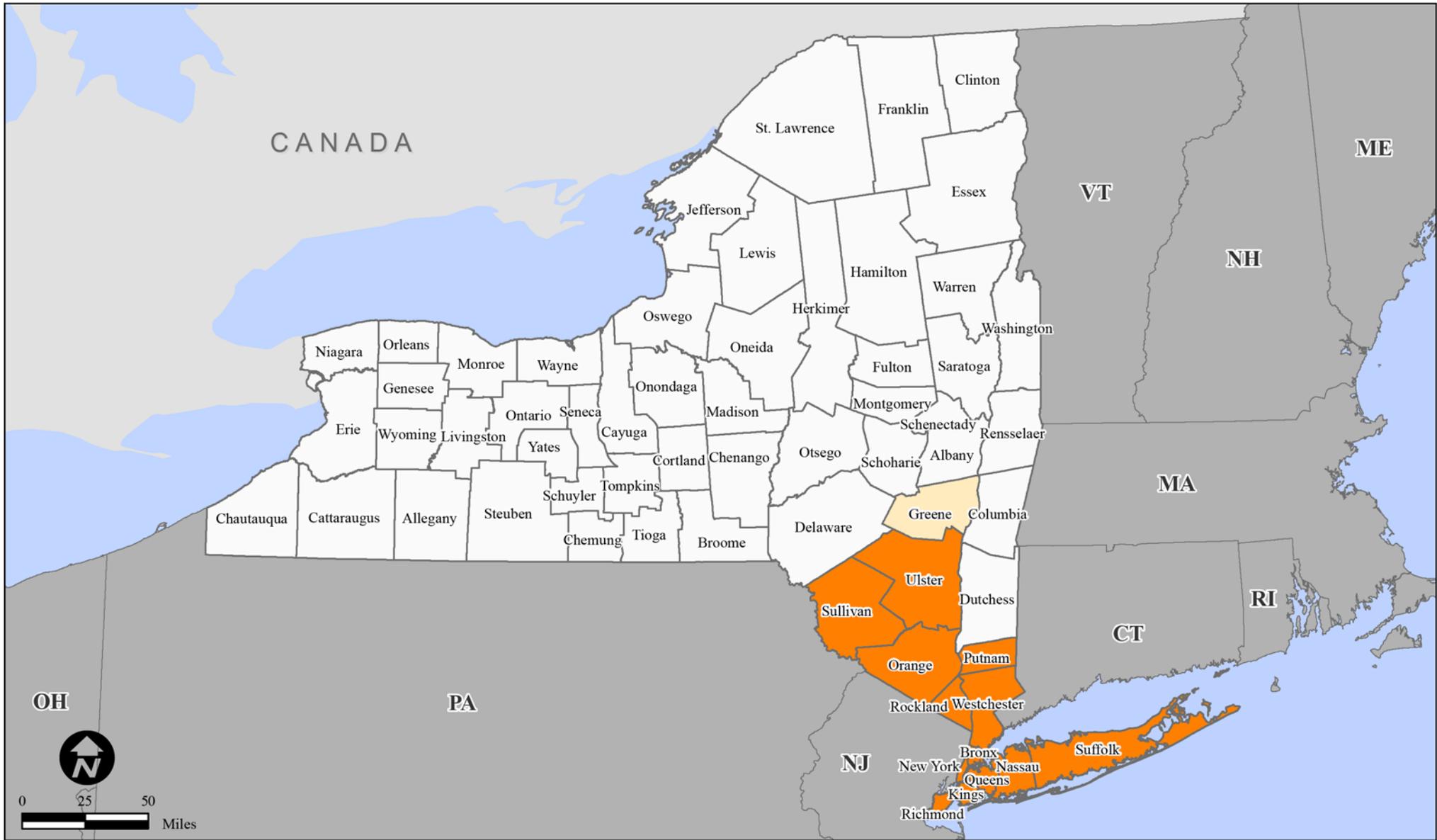
*Все округа штата Нью-Йорк имеют право подавать заявки на помощь по Программе субсидий для снижения опасности (HMGP).*



*ITS Mapping & Analysis Center  
Washington, DC  
10/27/11 -- 15:48 PM EST*

*Источник: Disaster Federal Registry Notice  
Amendment No. 10 - 10/27/2011*

# FEMA-4085-DR, Объявление стихийного бедствия в Нью-Йорке по состоянию на 12/18/2012



## Карта местоположений



### Обозначенные округа

- Нет обозначения
- Государственная помощь
- Государственная помощь и Государственная помощь

*Все округа штата Нью-Йорк имеют право подавать заявки на помощь по Программе субсидий для снижения опасности (HMGP).*



MS-CI-AE-EG

Mapping and Analysis Center

12/18/12 -- 11:37 AM EST

Источник: Disaster Federal Registry Notice  
Amendment No. 8 - 12/18/2012

# FEMA-4111-DR, Объявление стихийного бедствия в Нью-Йорке по состоянию на 04/23/2013



## Карта местоположений



### Обозначенные округа

- Нет обозначения
- Государственная помощь

*Все округа штата Нью-Йорк имеют право подавать заявки на помощь по Программе субсидий для снижения опасности (HMGP).*



MS-CI-AE-EG

Mapping and Analysis Center

04/24/13 -- 9:52 AM EST

Источник: Disaster Federal Registry Notice  
04/23/2013



РУКОВОДСТВО ПО ПОЛИТИКАМ И  
ПРОЦЕДУРАМ ИНФРАСТРУКТУРНОЙ  
ПРОГРАММЫ «NY RISING»

**ПРИЛОЖЕНИЕ 3.** Записка HUD с  
рекомендациями относительно Закона  
Дэвиса-Бейкона

OFFICE OF COMMUNITY PLANNING  
AND DEVELOPMENT

DEC 04

Mr. Calvin Johnson  
Assistant Director  
NYC Office of Management and Budget  
255 Greenwich Street, 8th floor  
New York, NY 10007

Уважаемый г-н Джонсон!

Город Нью-Йорк обратился с просьбой о том, чтобы Департамент совместно с Министерством труда США (DOL) представил разъяснения относительно применения требований Закона Дэвиса-Бэкона к выплатам в рамках Общей субсидии на развитие населенных пунктов и восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR), выделенной согласно Закону об ассигнованиях на оказание помощи при стихийных бедствиях (DRAA) от 2013 г. (PL 113-2) и используемой как местная доля финансирования для программы государственной помощи (РА) Федерального агентства по чрезвычайным ситуациям (FEMA).

Устав программы CDBG требует, чтобы оплата труда работников и технических специалистов, нанятых подрядчиками и субподрядчиками для производства строительных работ, финансируемых полностью или частично за счет средств CDBG, производилась в размере не менее «местного преобладающего уровня заработной платы», определенного DOL в соответствии с Законом Дэвиса-Бейкона (42 U.S.C. 5310). Как отмечается ниже, существуют исключения для работ, выполняемых при строительстве жилых домов менее чем на 8 квартир и для работ, выполняемых добросовестными волонтерами. Эти положения Закона Дэвиса-Бэкона призваны гарантировать, что при осуществлении работ по восстановлению после стихийных бедствий, финансируемых по программе CDBG, оплата труда строительных рабочих производится по ставке, соответствующей уровню в регионе производства работ, что способствует экономическому восстановлению.

Содержащиеся здесь рекомендации были совместно разработаны DOL и HUD в ответ на запрос Города Нью-Йорка и аналогичные запросы из штатов Нью-Йорк и Нью-Джерси для разъяснения этого межотраслевого требования. Данная рекомендация распространяется только на город Нью-Йорк, штат Нью-Йорк и штат Нью-Джерси. Рекомендация, содержащаяся в настоящем документе, касается конкретно трех субсидий по программе CDBG-DR HUD: соглашения о субсидии с городом Нью-Йорком на субсидию № B-13-MS-36-0001 от 16 августа 2013 года, соглашения о субсидии CDBG-DR со штатом Нью-Джерси на субсидию № B-13-DS-34-0001 от 13 мая 2013 года и соглашения о субсидии CDBG-DR со штатом Нью-Йорк на субсидию № B-13-DS-36-0001 от 14 мая 2013 года.

**Рекомендация по применению требований Закона Дэвиса-Бэкона к средствам CDBG-DR, выделяемым на операции с долевым финансированием FEMA**

Когда помощь FEMA на восстановление после стихийных бедствий используется для операций по восстановлению, включающих строительные работы, средства субсидии CDBG-DR могут указываться как «доля финансирования» для субсидий FEMA на восстановление после стихийных бедствий. В некоторых случаях привлечение средств CDBG-DR как доли финансирования может происходить после начала или даже после окончания строительных работ.

Если соглашение о субсидии между HUD и получателем субсидии CDBG-DR, предусматривающее использование средств CDBG-DR в качестве доли финансирования для субсидии FEMA, было заключено после завершения всех строительных работ по проекту, требования Закона Дэвиса-Бейкона не применяются к этому проекту.

В случаях, когда строительные работы начались после даты заключения применимого соглашения о субсидии CDBG-DR, согласно уставу программы CDBG ставки согласно Закону Дэвиса-Бейкона применяются к строительным работам, финансируемым полностью или частично из средств CDBG-DR (с предусмотренными в уставе исключениями для жилых домов на 1–7 квартир и для работ, выполняемых добросовестными волонтерами).

Как правило, если строительные работы начались до заключения применимого соглашения о субсидии CDBG-DR, но продолжались по состоянию на дату заключения соглашения, правила DOL в 29 CFR 1.6(g) требуют, чтобы ставки оплаты согласно Закону Дэвиса-Бейкона, действовавшие на момент заключения контракта на строительство (или начала строительства, если контракт не заключался), должны быть ретроспективно включены в условия контракта с даты заключения контракта (или начала строительства, где это применимо). Однако Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) имеет право на индивидуальной основе обращаться в DOL с запросом установить перспективное применение соответствующих ставок оплаты согласно Закону Дэвиса-Бейкона с даты одобрения субсидии HUD. DOL может оговорить перспективное применение требований Закона Дэвиса-Бейкона (с даты заключения соглашения о субсидии CDBG-DR HUD, предусматривающего доленое финансирование для получения помощи FEMA) в тех случаях, когда оно считает необходимым и справедливым в общественных интересах избежать несправедливости или неоправданных трудностей и не находит намерения оформить заявку на помощь по программе CDBG-DR до заключения контракта (или начала строительства, если контракт не заключался). Во всех случаях, когда DOL удовлетворяет запрос HUD, ответ DOL включает информацию для определения применимых ставок согласно Закону Дэвиса-Бейкона.

Форма 4010 HUD «Положения федеральных стандартов в области труда» должна быть включена в контракты, к которым применяются требования Закона Дэвиса-Бейкона, как описано выше, вместе с соответствующим определением ставки оплаты согласно Закону Дэвиса-Бейкона. По вопросам, касающимся обязательных ставок оплаты согласно Закону Дэвиса-Бейкона, можно обратиться к советнику HUD по трудовым отношениям в штатах Нью-Йорк и Нью-Джерси Гэри Кинселу (Gary Kinsel) по телефону (716) 551-5755, доб. 5003.

Если вы хотите обсудить необходимость перспективного применения требований Закона Дэвиса-Бейкона, свяжитесь со Стэнли Джимонтом (Stanley Gimont), директором Office of Block Grant Assistance, по телефону (202) 708-3587. Благодарю Вас за неизменную приверженность партнерству с HUD в вопросах восстановления после урагана «Сэнди».

С уважением,

Marion Mollegen McFadden  
Заместитель министра по  
программам субсидирования

РУКОВОДСТВО ПО ПОЛИТИКАМ И  
ПРОЦЕДУРАМ ИНФРАСТРУКТУРНОЙ  
ПРОГРАММЫ «NY RISING»

**ПРИЛОЖЕНИЕ 4.** Методология  
сопоставления национальной цели и  
территории обслуживания

Тип заявителя											
Категория	Местное правительство	Правительство округа	Пожарная служба/Аварийно-спасательные службы/Службы быстрого реагирования/полиции	Государственная школа/округ	Локализованная работа	Частные школы и университеты, частные некоммерческие организации, больницы/поставщики медицинских услуг, частные спортивно-развлекательные объекты (поля для игры в гольф и т. д.), другие объекты для «ограниченных групп населения»	Учреждения штата	Парки	Индийская резервация	Библиотека/музей	Коммунальные компании (водоснабжение/канализация)
А: Уборка мусора	<p><b>Способ:</b> Муниципальные границы (с некоторыми исключениями) <b>Источник:</b> 2015 TIGER/линейные шейп-файлы [файлы с машиночитаемыми данными], подготовленные Бюро переписи США, 2015</p>	<p><b>Способ:</b> Границы округов <b>Источник:</b> 2015 TIGER/линейные шейп-файлы [файлы с машиночитаемыми данными], подготовленные Бюро переписи США, 2015</p>	<p><b>Способ:</b> Границы районных зон обслуживания <b>Источник:</b> Цифровые шейп-файлы Подразделения внутренней безопасности и аварийно-спасательных служб в штате Нью-Йорк и Подразделения служб криминальной юстиции в штате Нью-Йорк.</p>	<p><b>Способ:</b> Границы школьных округов <b>Источник:</b> 2015 TIGER/линейные шейп-файлы [файлы с машиночитаемыми данными], подготовленные Бюро переписи США, 2015.</p>	<p><b>Способ:</b> Смежные группы блоков переписи, с кастомизацией <b>Источник:</b> 2015 TIGER/линейные шейп-файлы [файлы с машиночитаемыми данными], подготовленные Бюро переписи США, 2015</p>	<p><b>Способ:</b> Не определен; вероятно, физические зоны обслуживания не существуют. Могут быть классифицированы как срочная потребность (UN) <b>Источник:</b></p>	<p><b>Способ:</b> Будет определен позднее — обозначено как срочная потребность (UN), так как зона обслуживания охватывает весь штат <b>Источник:</b></p>	<p><b>Способ:</b> 1/4-мильная буферная зона, с кастомизацией <b>Источник:</b> 2015 TIGER/линейные шейп-файлы [файлы с машиночитаемыми данными], подготовленные Бюро переписи США, 2015; другие шейп-файлы и данные, собранные из различных источников в Интернете и от индивидуальных поставщиков услуг.</p>	<p><b>Способ:</b> Будет определен позднее — рассматривается описание ограниченной группы населения, предполагается низкий и средний доход (LMI) <b>Источник:</b></p>	<p><b>Способ:</b> Не определен; вероятно, физические зоны обслуживания не существуют. Могут быть классифицированы как срочная потребность (UN) <b>Источник:</b></p>	<p><b>Способ:</b> Границы районных зон обслуживания <b>Источник:</b> 2015 TIGER/линейные шейп-файлы [файлы с машиночитаемыми данными], подготовленные Бюро переписи США, 2015; другие шейп-файлы и данные, собранные из различных источников в Интернете и от индивидуальных поставщиков услуг.</p>
В: Экстренные меры защиты		<p><b>Способ:</b> Не определен; вероятно, физические зоны обслуживания существуют. <b>Источник:</b> 2015 TIGER/линейные шейп-файлы [файлы с машиночитаемыми данными], подготовленные Бюро переписи США, 2015</p>				<p><b>Способ:</b> Не определен; вероятно, физические зоны обслуживания существуют. <b>Источник:</b></p>	<p><b>Способ:</b> Не определен; вероятно, физические зоны обслуживания существуют. <b>Источник:</b></p>				
С: Дороги и мосты		<p><b>Способ:</b> Не определен; вероятно, физические зоны обслуживания существуют. <b>Источник:</b> 2015 TIGER/линейные шейп-файлы [файлы с машиночитаемыми данными], подготовленные Бюро переписи США, 2015</p>				<p><b>Способ:</b> Не определен; вероятно, физические зоны обслуживания существуют. <b>Источник:</b></p>	<p><b>Способ:</b> Не определен; вероятно, физические зоны обслуживания существуют. <b>Источник:</b></p>				
Д: Средства регулирования водостока	<p><b>Способ:</b> Определить и картировать существующие зону обслуживания (если имеются) <b>Источник:</b> 2015 TIGER/линейные шейп-файлы [файлы с машиночитаемыми данными], подготовленные Бюро переписи США, 2015; другие шейп-файлы и данные, собранные из различных источников в Интернете и от индивидуальных поставщиков услуг.</p>										
Е: Здания и сооружения	<p><b>Способ:</b> Не определен; вероятно, физические зоны обслуживания существуют. <b>Источник:</b></p>										
Ф: Коммунальные службы	<p><b>Способ:</b> Определить и картировать существующие зону обслуживания (если имеются) <b>Источник:</b> 2015 TIGER/линейные шейп-файлы [файлы с машиночитаемыми данными], подготовленные Бюро переписи США, 2015; другие шейп-файлы и данные, собранные из различных источников в Интернете и от индивидуальных поставщиков услуг.</p>										
Г: Парки, зоны отдыха и другие объекты	<p><b>Способ:</b> 1/4-мильная буферная зона, с кастомизацией <b>Источник:</b> 2015 TIGER/линейные шейп-файлы [файлы с машиночитаемыми данными], подготовленные Бюро переписи США, 2015; другие шейп-файлы и данные, собранные из различных источников в Интернете и от индивидуальных поставщиков услуг.</p>										

РУКОВОДСТВО ПО ПОЛИТИКАМ И  
ПРОЦЕДУРАМ ИНФРАСТРУКТУРНОЙ  
ПРОГРАММЫ «NY RISING»

**ПРИЛОЖЕНИЕ 5. Экологическая экспертиза**

## ЗАПИСЬ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ АНАЛИЗЕ (REC)

ID проекта: PA-02-NY-4085-PW-04678

Заголовок: 8400007 Латентные повреждения береговой линии

## РЕШЕНИЕ СОГЛАСНО NEPA

Флаг несоответствия:	Нет	Дата составления черновой EA:	Дата составления окончательной EA:
Дата общественного уведомления о EA:		Дата заявления FONSI EA:	Уровень: CATEX
Дата уведомления о необходимости EIS:		Дата ROD EIS:	
Комментарии:	Город Yonkers, округ Вестчестер (40.932225 , -73.904875), Кат. E, выполнено на 0,0%: Ранее выполненные работы: снятие и замена местных/морских светильников, установленных на мачтах из литого чугуна. Смонтированные на уровне грунта (в грунте) светильники из стекловолокна и смонтированные на стенах светильники (люминесцентные лампы). Планируемые работы: снятие и замена поврежденных выключателей питания и трансформаторных блоков и корродированных подземных соединительных коробок, кабельных каналов, проводки и соединений. МЕРЫ ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ: Заявитель предлагает заменить существующие уличные светильники на автономные светодиодные светильники с питанием от солнечных фотоэлектрических (PV) батарей, установив их на существующие мачты. - dleciek - 10/06/2015 17:33:57 GMT		

## КАТЕГОРИИ CATEX

Код категории CateX	Описание	Выбрано
xv	(xv) Ремонт, реконструкция, реставрация, подъем уровня, модернизация, обновление в соответствии с текущими версиями кодексов и стандартов или замена какого-либо объекта способом, который существенно соответствует ранее существовавшему дизайну, назначению и местоположению;	Да
xvi	(xvi) Улучшение существующих объектов и сооружение небольших сооружений для смягчения последствий в существующих развитых районах с развитой сформированной инфраструктурой, когда непосредственная территория проекта уже была нарушена и когда эти действия не изменяют основного назначения, не превышают возможностей других компонентов системы и не изменяют назначение земельных участков; при условии что функционирование завершено проекта не окажет, само по себе, отрицательного воздействия на качество окружающей человека среды;	Да

## ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ЗАКОН/ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РАСПОРЯЖЕНИЕ

Экологический закон/исполнительное распоряжение	Статус	Описание	Комментарии
Закон о чистом воздухе (CAA)	Выполнено	Проект не приведет к постоянным выбросам в атмосферу — проверка выполнена	
Закон о ресурсах прибрежного барьера (CBRA)	Выполнено	Проект не располагается в/не привязан к единице CBRA или иной охраняемой территории — проверка выполнена	
Закон о чистой воде (CWA)	Выполнено	Проект не затрагивает никакие водные ресурсы США — проверка выполнена	

## ЗАПИСЬ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ АНАЛИЗЕ (REC)

ID проекта: PA-02-NY-4085-PW-04678

Заголовок: 8400007 Латентные повреждения береговой линии

Экологический закон/исполнительное распоряжение	Статус	Описание	Комментарии
Закон об управлении в прибрежной зоне (CZMA)	Выполнено	Проект расположен в прибрежной зоне и/или затрагивает прибрежную зону	CZMA: Объем работ проекта соответствует критериям для одной или нескольких операций, разрешенных в соответствии с проверкой согласованности, описанной в соглашении между Государственным департаментом штата Нью-Йорк и Управлением по чрезвычайным ситуациям штата Нью-Йорк согласно 15 CFR 930 подраздел F. Дальнейшая проверка согласованности для данного объема работ не требуется. - dleckie - 10/06/2015 17:26:12 GMT
	Выполнено	Управляющее агентство штата требует проведения проверки согласованности — проверка выполнена	
Исполнительное распоряжение (EO) 11988 (Зоны наводнения)	Выполнено	Расположение в зоне наводнения или воздействие на зону наводнения/уровни наводнения	EO 11988: Проект расположен в зоне AE/7 согласно карте ставок страхования от наводнения (FIRM) округа Вестчестер, карта 361196C0317F от 9/28/2007. Следуя требованиям 44 CFR §9.6, FEMA применило 8-этапный процесс принятия решений и постановило, что проект не приведет к краткосрочным или долгосрочным неблагоприятным последствиям для зоны наводнения. Согласно 44 CFR §9.11(d)(6) субполучатель субсидии несет ответственность за соблюдение местных постановлений относительно затопляемой области. См. прилагаемую документацию о 8-этапном принятии решения. - dleckie - 10/06/2015 17:30:54 GMT
	Выполнено	Возможные неблагоприятные последствия, связанные с инвестициями в затопляемую область, проживанием или изменением среды затопляемой области	
	Выполнено	8-этапный процесс принятия решения выполнен, документы прилагаются — проверка выполнена	
Исполнительное распоряжение 11990 (Водно-болотные угодья)	Выполнено	Никакого воздействия на водно-болотные угодья и проект за пределами водно-болотных угодий — проверка выполнена	
Исполнительное распоряжение 12898 (Экологическая справедливость для групп населения с низким доходом и меньшинств)	Выполнено	Группы населения с низким доходом и меньшинства, проживающие на или около территории проекта	
	Выполнено	Нет непропорционально высокого и неблагоприятного воздействия на группы населения с низким доходом и меньшинства — проверка выполнена	
Закон об исчезающих видах (ESA)	Выполнено	На территориях, прямо или косвенно затронутых федеральными мероприятиями, нет охраняемых видов или критически важных мест жизнеобитания — проверка выполнена	ESA: Согласно сверке с информацией для планирования и системы природопользования (IPaC) Службы рыбного хозяйства и дикой природы США, выполненной 10/6/2015, для площадки данного проекта (40.932225 , -73.904875) нет зарегистрированных исчезающих или вымирающих видов или критически важных мест жизнеобитания. - dleckie - 10/06/2015 17:25:25 GMT

## ЗАПИСЬ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ АНАЛИЗЕ (REC)

ID проекта: PA-02-NY-4085-PW-04678

Заголовок: 8400007 Латентные повреждения береговой линии

Экологический закон/исполнительное распоряжение	Статус	Описание	Комментарии
Закон о политике защиты сельскохозяйственных земель (FPPA)	Выполнено	Проект не затрагивает зарегистрированные основные или уникальные сельскохозяйственные угодья — проверка выполнена	
Закон о координации деятельности в области рыбного хозяйства и живой природы (FWCA)	Не применимо	Проект не затрагивает, не контролирует и не изменяет водные пути/водоемы — проверка выполнена	
Закон об охране перелетных птиц (MBTA)	Выполнено	Проект расположен в зоне миграционных маршрутов птиц	
	Выполнено	Проект потенциально не влияет на перелетных птиц — проверка выполнена	
Закон о сохранении и администрировании рыбных запасов Магнусона-Стивенса (MSA)	Выполнено	Проект не находится в пределах или вблизи основных мест обитания рыб — проверка выполнена	
Закон о сохранении национального исторического наследия (NHPA)	Выполнено	Применимое заключенное программное соглашение. Операция соответствует допустимым нормам программы (в комментариях введите дату и номер) — проверка выполнена	NHPA: Согласно Программному соглашению на уровне штата от 2014 года, объем работ для данного проекта соответствует следующим допустимым нормам программы для уровня II {I.B.2}. Данное решение принял (Daniel T. Leckie), который соответствует требованию к квалифицированному персоналу с сертификацией SOI согласно пункту I.B.1.a Соглашения. - dleckie - 10/06/2015 17:25:08 GMT
Закон о заповедных реках (WSR)	Выполнено	Проект не располагается вдоль заповедной реки и не затрагивает заповедные реки — проверка выполнена	

## УСЛОВИЯ

**Стандартные условия:**

Любое изменение утвержденного объема работ требует повторной оценки для обеспечения соответствия NEPA и другим законам и исполнительным распоряжениям.

Такая проверка не касается всех федеральных, штатных и местных требований. Принятие федерального финансирования требует от получателя соблюдения всех федеральных, штатных и местных законов. Отсутствие каких-либо требуемых федеральных, штатных и местных природоохранных разрешений может привести к отказу в предоставлении федерального финансирования.

Если во время строительства осуществляются земляные работы, заявитель осуществляет надзор за земляными работами и в случае обнаружения потенциального археологического материала немедленно останавливает строительные работы на этой территории и уведомляет о находке власти Штата и FEMA.

РУКОВОДСТВО ПО ПОЛИТИКАМ И  
ПРОЦЕДУРАМ ИНФРАСТРУКТУРНОЙ  
ПРОГРАММЫ «NY RISING»

**ПРИЛОЖЕНИЕ 6.** Письмо о сборе документов GOSR для заявителей на получение средств в связи с ураганом «Айрин» и тропическим штормом «Ли» по Программе нефедерального местного долевого финансирования FEMA



## GOVERNOR'S OFFICE OF STORM RECOVERY

Andrew M. Cuomo  
Governor

Seth Diamond  
Director

James Rubin  
Director



30 мая 2014 г.

«Full\_Name»  
«Job\_Title», «Applicant»  
«Business\_Address»

Тема: HUD — файлы Системы федеральных электронных субсидий EMMIE

Здравствуйте, «Job\_Title» «Full\_Name»!

Управление губернатора по восстановительным работам после ураганов (GOSR) рассмотрело в Системе федеральных электронных субсидий EMMIE документы для проектов, зарегистрированных для «Applicant», и должно собрать документы, которые требуются Министерством жилищного строительства и городского развития (HUD) для того, чтобы Штат Нью-Йорк мог использовать средства HUD для финансирования проектов.

Управление губернатора по восстановительным работам после ураганов (GOSR) хотело бы запланировать на «Appointment\_Date» визит в Ваш офис, чтобы отсканировать документы, которые необходимо включить в досье, представляемое на рассмотрение в HUD. Мы также предоставляем муниципалитетам возможность отправить документы в Управление губернатора по восстановительным работам после ураганов (GOSR), и в этом случае визит в Ваш офис не требуется.

Необходимые документы перечислены в прилагаемой таблице.

Если вы предпочитаете отправить документы самостоятельно, просим Вас отсканировать их и отправить в наш офиса в течение четырнадцати (14) дней, чтобы мы могли и включить в онлайн-досье, подготавливаемое Управлением губернатора по восстановительным работам после ураганов (GOSR).

Пожалуйста, свяжитесь со мной по электронной почте, чтобы подтвердить указанный выше день и время визита или выбор варианта самостоятельной отправки документов. Заранее благодарю Вас за содействие!

С уважением,

Joseph F Abate  
Руководитель программы для муниципальных органов власти  
Управление губернатора по восстановительным работам после ураганов  
Программы восстановления жилого  
фонда «NY Rising»  
25 Beaver Street  
New York, NY, 10004  
(212) 480-7356 (раб.)  
(845) 659-1517 (моб.)  
[jabate@stormrecovery.ny.gov](mailto:jabate@stormrecovery.ny.gov)

РУКОВОДСТВО ПО ПОЛИТИКАМ И  
ПРОЦЕДУРАМ ИНФРАСТРУКТУРНОЙ  
ПРОГРАММЫ «NY RISING»

**ПРИЛОЖЕНИЕ 7.** Письмо  
заявителям о сборе документов на  
участие в Программе  
государственной помощи с  
нефедеральным местным долевым  
финансированием FEMA и шаблоны  
контрольных списков

**Контрольный список документов (ВСТАВЬТЕ ЗДЕСЬ  
НАИМЕНОВАНИЕ ЗАЯВИТЕЛЯ)**

- Политика закупок
- Заявление о стихийном бедствии
- Политика оплаты труда (контракты с работниками или контракты с объединением)
- Форма инвентаря оборудования
- Подписанная спецификация проекта (PW) (только для следующих PW)**

- Сводка прямых административных расходов (только для следующих PW)**

- Ведомости учета рабочего времени и отчеты о заработной плате (только для следующих PW)**

- Журналы ежедневного использования оборудования (только для следующих PW)**

- Документы торгов (только для следующих PW)**

- Контракты (полностью выполненные, только для следующих PW)**






## GOVERNOR'S OFFICE OF STORM RECOVERY

Andrew M. Cuomo  
Governor

James Rubin  
Executive Director



13 апреля 2015 г.

«Full\_Name»

«Job\_Title», «Applicant»

«Business\_Address»

Тема: Файлы Системы федеральных электронных субсидий ЕММІЕ Здравствуйте,

«Job\_Title» «Last\_Name»!

13 ноября 2014 года губернатор Куомо объявил, что Штат обеспечит доленое финансирование для проектов, по которым предоставляется государственная помощь (РА) FEMA в связи с наводнением в северной части штата (4129). Это предполагает доленое финансирование для спецификаций проекта (PW) в «Applicant». Средства для доленого финансирования взяты из квоты штата Нью-Йорк на средства по программе Общей субсидии на развитие населенных пунктов и восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR) Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD). Эти средства находятся в ведении Управления губернатора по восстановительным работам после ураганов (GOSR).

Как и в случае программы РА, для получения средств CDBG-DR имеются особые требования, которые Штат должен выполнить для соблюдения федеральных правил. Чтобы составить досье для HUD для обоснования доленого финансирования, предоставляемого Штатом для «Applicant», GOSR получает необходимые документы из базы данных федеральных электронных субсидий FEMA (EMMIE). Однако в настоящий момент не все требуемые HUD документы находятся в базе данных EMMIE.

Согласно требованию к участию в программе местного доленого финансирования GOSR и для обеспечения Вашей местной доли финансирования, Вы должны предоставить в Управление губернатора по восстановительным работам после ураганов (GOSR) необходимые документы, указанные в приложенных таблицах, чтобы обеспечить соответствие Вашего проекта всем федеральным и штатным требованиям. Сюда относятся, в частности, следующие требования HUD: соблюдение Закона Дэвиса-Бейкона (40 U.S.C. §§ с 276а по 276а-7) с дополнениями из нормативов Министерства труда (29 C.F.R. часть 5); соблюдение Раздела 3 Закона о жилищном строительстве и городском развитии от 1968 года с поправками, 12 U.S.C. § 1701u (раздел 3); и принятие всех необходимых мер для привлечения (насколько это возможно) фирм, принадлежащих представителям меньшинств и женщинам, и компаний из регионов с избытком рабочей силы в качестве субподрядчиков согласно 24 C.F.R. § 85.36 (e).

Управление GOSR готово оказать Вам техническую помощь в выполнении этих требований. Однако мы просим Вас отсканировать запрошенные необходимые документы, перечисленные в приложенном контрольном списке, и записать их на флэш-накопитель USB, предоставленный Вам Управлением GOSR. Просим убедиться, что все документы **хорошо читаемы и не зашифрованы**, и отправить их по адресу:



## GOVERNOR'S OFFICE OF STORM RECOVERY

Andrew M. Cuomo  
Governor

James Rubin  
Executive Director



ATTN: John Scarpa,  
Infrastructure and Local Government Programs  
Governor's Office of Storm Recovery  
25 Beaver Street 5<sup>th</sup> Floor  
New York, NY 10004

Просим Вас прислать документы в течение 21 дня, чтобы мы успели включить их в досье в Управлении губернатора по восстановительным работам после ураганов (GOSR). Также прилагаются простые инструкции по записи файлов на флэш-накопитель USB. Если у Вас возникнут вопросы, напишите нам по электронной почте на адрес [LOCALMATCH@stormrecovery.ny.gov](mailto:LOCALMATCH@stormrecovery.ny.gov).

Просим Вас написать нам по электронной почте на адрес [LOCALMATCH@stormrecovery.ny.gov](mailto:LOCALMATCH@stormrecovery.ny.gov), чтобы подтвердить получение данного уведомления и при необходимости прояснить вопросы, касающиеся флэш-накопителя USB.

Заранее благодарю Вас за помощь в этом вопросе.

С уважением,

Kris Van Orsdel  
Директор по программам субсидирования местных  
органов власти и восстановления инфраструктуры  
Управление губернатора по восстановительным  
работам после ураганов  
25 Beaver Street  
New York, NY 10004



## GOVERNOR'S OFFICE OF STORM RECOVERY

Andrew M. Cuomo  
Governor

James Rubin  
Executive Director



3 апреля 2015 г.

«Full\_Name»

«Job\_Title», «Applicant»

«Business\_Address»

Тема: Файлы Системы федеральных электронных субсидий ЕММІЕ Здравствуйте,

«Job\_Title» «Last\_Name»!

23 июля 2014 года губернатор Куомо объявил, что Штат обеспечит доленое финансирование для проектов, по которым предоставляется государственная помощь (РА) FEMA в связи с ущербом от урагана «Сэнди» (4085). Это предполагает доленое финансирование для спецификаций проекта (PW) в «Applicant». Средства для доленого финансирования взяты из квоты штата Нью-Йорк на средства по программе Общей субсидии на развитие населенных пунктов и восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR) Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD). Эти средства находятся в ведении Управления губернатора по восстановительным работам после ураганов (GOSR).

Как и в случае программы РА, для получения средств CDBG-DR имеются особые требования, которые Штат должен выполнить для соблюдения федеральных правил. Чтобы составить досье для HUD для обоснования доленого финансирования, предоставляемого Штатом для «Applicant», GOSR получает необходимые документы из базы данных федеральных электронных субсидий FEMA (EMMIE). Однако в настоящий момент не все требуемые HUD документы находятся в базе данных EMMIE.

Согласно требованию к участию в программе местного доленого финансирования GOSR и для обеспечения Вашей местной доли финансирования, Вы должны предоставить в Управление губернатора по восстановительным работам после ураганов (GOSR) необходимые документы, указанные в приложенных таблицах, чтобы обеспечить соответствие Вашего проекта всем федеральным и штатным требованиям. Сюда относятся, в частности, следующие требования HUD: соблюдение Закона Дэвиса-Бейкона (40 U.S.C. §§ с 276a по 276a-7) с дополнениями из нормативов Министерства труда (29 C.F.R. часть 5); соблюдение Раздела 3 Закона о жилищном строительстве и городском развитии от 1968 года с поправками, 12 U.S.C. § 1701u (раздел 3); и принятие всех необходимых мер для привлечения (насколько это возможно) фирм, принадлежащих представителям меньшинств и женщинам, и компаний из регионов с избытком рабочей силы в качестве субподрядчиков согласно 24 C.F.R. § 85.36 (e).

Управление GOSR готово оказать Вам техническую помощь в выполнении этих требований. Однако мы просим Вас отсканировать запрошенные необходимые документы, перечисленные в приложенном контрольном списке, и записать их на флэш-накопитель USB, предоставленный Вам Управлением GOSR. Просим убедиться, что все документы **хорошо читаемы и не зашифрованы**, и отправить их по адресу:



## GOVERNOR'S OFFICE OF STORM RECOVERY

Andrew M. Cuomo  
Governor

James Rubin  
Executive Director



ATTN: John Scarpa,  
Infrastructure and Local Government Programs  
Governor's Office of Storm Recovery  
25 Beaver Street 5<sup>th</sup> Floor  
New York, NY 10004

Просим Вас прислать документы в течение 21 дня, чтобы мы успели включить их в досье в Управлении губернатора по восстановительным работам после ураганов (GOSR). Также прилагаются простые инструкции по записи файлов на флэш-накопитель USB. Если у Вас возникнут вопросы, напишите нам по электронной почте на адрес [LOCALMATCH@stormrecovery.ny.gov](mailto:LOCALMATCH@stormrecovery.ny.gov).

Просим Вас написать нам по электронной почте на адрес [LOCALMATCH@stormrecovery.ny.gov](mailto:LOCALMATCH@stormrecovery.ny.gov), чтобы подтвердить получение данного уведомления и при необходимости прояснить вопросы, касающиеся флэш-накопителя USB.

Заранее благодарю Вас за помощь в этом вопросе.

С уважением,

Kris Van Orsdel  
Директор по программам субсидирования местных органов  
власти и восстановления инфраструктуры  
Governor's Office of Storm Recovery  
25 Beaver Street  
New York, NY 10004

РУКОВОДСТВО ПО ПОЛИТИКАМ И  
ПРОЦЕДУРАМ ИНФРАСТРУКТУРНОЙ  
ПРОГРАММЫ «NY RISING»

**ПРИЛОЖЕНИЕ 8.** Процедуры закупки и  
комплаенс-контроля Программы  
государственной помощи с  
нефедеральным местным долевым  
финансированием FEMA

## Приложение 8. Процесс содействия в рассмотрении спецификации проекта (PW)

**Масштаб проекта:** Малый

**Категории FEMA:** А – G

**Предельный порог финансирования:** Малые проекты по классификации FEMA

**Рассмотрение аналитиком:**

- Передача файла из EMMIE
- Полная проверка спецификации проекта (PW) в FEMA
  - Заметки FEMA для специальных комментариев/рекомендаций
  - Сохранение окружающей среды/исторических памятников
  - Снижение опасности
  - Страхование
  - Проверка расходов и неправомочные элементы
  - Проверка закупок
  - Дополнительные комментарии по проекту
  - Проверка финансирования
    - Выделенные суммы для проекта
    - Неправомерные сокращения
    - Правомерный размер доли штата
    - Рекомендуемый размер CDBG
    - Окончательные комментарии к рекомендации по финансированию
    - Окончательная сумма для рекомендации по финансированию
- Полная проверка контрольного списка для CDBG
  - Документация FEMA
  - Экологическое разрешение
  - Финансовый менеджмент/управление затратами
  - Соблюдение трудового законодательства
  - Участие граждан (если применимо)
  - Соблюдение гражданских прав (если применимо)
  - Соблюдение Раздела 3 (если применимо)
  - Комментарии о недостающих документах для CDBG

**Проверка менеджером по проверке соответствия:**

- Проверка финансирования

**Проверка руководителем проекта:**

- Подтверждение рекомендации по финансированию
- Проверка комментариев для рекомендации по финансированию

**Масштаб проекта:** Крупный

**Категории FEMA:** А – G

**Предельный порог финансирования:** Малые проекты по классификации FEMA — \$150,000

**Рассмотрение аналитиком:**

- Передача файла из ЕММІЕ
- Полная проверка спецификации проекта (PW) в FEMA
  - Заметки FEMA для специальных комментариев/рекомендаций
  - Сохранение окружающей среды/исторических памятников
  - Снижение опасности
  - Страхование
  - Проверка расходов и неправомерные элементы
  - Проверка закупок
  - Дополнительные комментарии по проекту
  - Проверка финансирования
    - Выделенные суммы для проекта
    - Неправомерные сокращения
    - Правомерный размер доли штата
    - Рекомендуемый размер CDBG
    - Окончательные комментарии к рекомендации по финансированию
    - Окончательная сумма для рекомендации по финансированию
- Полная проверка контрольного списка для CDBG
  - Документация FEMA
  - Экологическое разрешение
  - Финансовый менеджмент/управление затратами
  - Соблюдение трудового законодательства
  - Участие граждан (если применимо)
  - Соблюдение гражданских прав (если применимо)
  - Соблюдение Раздела 3 (если применимо)
  - Комментарии о недостающих документах для CDBG

**Проверка менеджером по проверке соответствия:**

- Проверка финансирования
- Подробная проверка контрольного списка для CDBG

**Проверка руководителем проекта:**

- Подтверждение рекомендации по финансированию
- Проверка комментариев для рекомендации по финансированию

**Масштаб проекта:** Крупный

**Категории FEMA:** А – G

**Предельный порог финансирования:** от \$150,001 до \$500,000

**Рассмотрение аналитиком:**

- Передача файла из ЕММІЕ
- Полная проверка спецификации проекта (PW) в FEMA
  - Заметки FEMA для специальных комментариев/рекомендаций
  - Сохранение окружающей среды/исторических памятников
  - Снижение опасности

- Страхование
- Проверка расходов и неправомерные элементы
- Проверка закупок
- Дополнительные комментарии по проекту
- Проверка финансирования
  - Выделенные суммы для проекта
  - Неправомерные сокращения
  - Правомерный размер доли штата
  - Рекомендуемый размер CDBG
  - Окончательные комментарии к рекомендации по финансированию
  - Окончательная сумма для рекомендации по финансированию
- Полная проверка контрольного списка для CDBG
  - Документация FEMA
  - Закупки: порог от \$150,001 до \$500,000
  - Экологическое разрешение
  - Финансовый менеджмент/управление затратами
  - Соблюдение трудового законодательства
  - Участие граждан (если применимо)
  - Соблюдение гражданских прав (если применимо)
  - Соблюдение Раздела 3 (если применимо)
  - Комментарии о недостающих документах для CDBG

#### **Проверка менеджером по проверке соответствия:**

- Проверка финансирования
- Углубленная проверка контрольного списка CDBG с подробной проверкой закупок для проектов с бюджетом от \$150,001 до \$500,000
  - Профессиональные услуги
    - Заявление о квалификациях и/или предложения стоимости (когда применимо)
    - Аффидевит(ы) для подтверждения публикации запросов или подтверждение другого способа публикации ответов на запрос предложений (RFP/RFQ)
    - Копии тарифных листов
    - Проверка обоснованности затрат
    - Заключенный контракт на оказание услуг и все поправки к контракту на оказание услуг
    - Проверка подрядчика/проверка правомочности подрядчика (SAM — подтверждение отсутствия в списках запрета)
  - Закрытые торги (строительство)
    - Объявления о торгах
    - Приглашение к участию в торгах
    - Планы и спецификации
    - Специальные исследования, опросы, расследования, результаты испытаний и т. д. (если применимо)
    - Проектная документация и сметы расходов
    - Документы торгов
    - Разрешения

- Табличное представление результатов торгов с копией тендерного предложения и тендерного обязательства, представленных каждым участником
- Информация о квалификации участников торгов
- Уведомление о заключении контракта ответственному участнику торгов, предложившему наименьшую ставку
- Заключенный контракт на оказание услуг
- Уведомление о продолжении (если требуется)
- Доказательство проверки правомочности подрядчика и утверждение
- Отчеты об инспекции архитектора/инженера или отчеты о статусе
- Записи о претензиях, спорах и т. д.
- Ордера на изменение с сопроводительной документацией и обоснованием
- Окончательная инспекция и принятие проекта
- Свидетельство об отсутствии задолженности и окончательный расчет с подрядчиком
- Свидетельство о завершении основных работ

**Проверка руководителем проекта:**

- Подтверждение рекомендации по финансированию
- Проверка комментариев для рекомендации по финансированию

**Масштаб проекта:** Крупный

**Категории FEMA:** А – G

**Предельный порог**

**финансирования:** >\$500,001

**Рассмотрение аналитиком:**

- Передача файла из EMMIE
- Полная проверка спецификации проекта (PW) в FEMA
  - Заметки FEMA для специальных комментариев/рекомендаций
  - Сохранение окружающей среды/исторических памятников
  - Снижение опасности
  - Страхование
  - Проверка расходов и неправомочные элементы
  - Проверка закупок
  - Дополнительные комментарии по проекту
  - Проверка финансирования
    - Выделенные суммы для проекта
    - Неправомерные сокращения
    - Правомерный размер доли штата
    - Рекомендуемый размер CDBG
    - Окончательные комментарии к рекомендации по финансированию
    - Окончательная сумма для рекомендации по финансированию
- Полная проверка контрольного списка для CDBG
  - Документация FEMA
  - Закупки: порог \$500,001
  - Экологическое разрешение

- Финансовый менеджмент/управление затратами
- Соблюдение трудового законодательства
- Участие граждан (если применимо)
- Соблюдение гражданских прав (если применимо)
- Соблюдение Раздела 3 (если применимо)
- Комментарии о недостающих документах для CDBG

**Проверка менеджером по проверке соответствия:**

- Проверка финансирования
- Углубленная проверка контрольного списка CDBG с подробной проверкой закупок для проектов с бюджетом свыше \$500,001
  - Профессиональные услуги
    - Заявление о квалификациях и/или предложения стоимости (когда применимо)
    - Аффидевит(ы) для подтверждения публикации запросов или подтверждение другого способа публикации ответов на запрос предложений (RFP/RFQ)
    - Копии тарифных листов
    - Проверка обоснованности затрат
    - Заключенный контракт на оказание услуг и все поправки к контракту на оказание услуг
    - Проверка подрядчика/проверка правомочности подрядчика (SAM — подтверждение отсутствия в списках запрета)
  - Закрытые торги (строительство)
    - Объявления о торгах
    - Приглашение к участию в торгах
    - Планы и спецификации
    - Специальные исследования, опросы, расследования, результаты испытаний и т. д. (если применимо)
    - Проектная документация и сметы расходов
    - Документы торгов
    - Разрешения
    - Табличное представление результатов торгов с копией тендерного предложения и тендерного обязательства, представленных каждым участником
    - Информация о квалификации участников торгов
    - Уведомление о заключении контракта ответственному участнику торгов, предложившему наименьшую ставку
    - Заключенный контракт на оказание услуг
    - Уведомление о продолжении (если требуется)
    - Доказательство проверки правомочности подрядчика и утверждение
    - Отчеты об инспекции архитектора/инженера или отчеты о статусе
    - Записи о претензиях, спорах и т. д.
    - Ордера на изменение с сопроводительной документацией и обоснованием
    - Окончательная инспекция и принятие проекта
    - Свидетельство об отсутствии задолженности и окончательный расчет с подрядчиком
    - Свидетельство о завершении основных работ

## Проверка руководителем проекта:

- Подтверждение рекомендации по финансированию
- Проверка комментариев для рекомендации по финансированию
- Углубленная проверка контрольного списка CDBG с подробной проверкой закупок для проектов с бюджетом свыше \$500,001
  - Профессиональные услуги
    - Заявление о квалификациях и/или предложения стоимости (когда применимо)
    - Affidavit(ы) для подтверждения публикации запросов или подтверждение другого способа публикации ответов на запрос предложений (RFP/RFQ)
    - Копии тарифных листов
    - Проверка обоснованности затрат
    - Заключенный контракт на оказание услуг и все поправки к контракту на оказание услуг
    - Проверка подрядчика/проверка правомочности подрядчика (SAM — подтверждение отсутствия в списках запрета)
  - Закрытые торги (строительство)
    - Объявления о торгах
    - Приглашение к участию в торгах
    - Планы и спецификации
    - Специальные исследования, опросы, расследования, результаты испытаний и т. д. (если применимо)
    - Проектная документация и сметы расходов
    - Документы торгов
    - Разрешения
    - Табличное представление результатов торгов с копией тендерного предложения и тендерного обязательства, представленных каждым участником
    - Информация о квалификации участников торгов
    - Уведомление о заключении контракта ответственному участнику торгов, предложившему наименьшую ставку
    - Заключенный контракт на оказание услуг
    - Уведомление о продолжении (если требуется)
    - Доказательство проверки правомочности подрядчика и утверждение
    - Отчеты об инспекции архитектора/инженера или отчеты о статусе
    - Записи о претензиях, спорах и т. д.
    - Ордера на изменение с сопроводительной документацией и обоснованием
    - Окончательная инспекция и принятие проекта
    - Свидетельство об отсутствии задолженности и окончательный расчет с подрядчиком
    - Свидетельство о завершении основных работ
- Полная проверка, рекомендации, углубленная проверка качества, обоснование и утверждение проектных рекомендаций
- Справка о рекомендациях и регистрация всех особых обстоятельств FEMA, спланированное управление версиями, улучшение ведения проекта и т. д.

РУКОВОДСТВО ПО ПОЛИТИКАМ И  
ПРОЦЕДУРАМ ИНФРАСТРУКТУРНОЙ  
ПРОГРАММЫ «NY RISING»

**ПРИЛОЖЕНИЕ 9.** Управление файлами  
в Программе государственной помощи  
с местным долевым финансированием  
и нефедеральной долей FEMA

## Управление файлами программы PA FEMA

### Структура папок

Папка уровня 1	Папка уровня 2	Папка уровня 3	Папка уровня 4	Папка уровня 5	Папка уровня 6
Storm					
	Applicant				
		Paid			
			Program_Monitoring		
			PW (paid)		
				Correspondence	
				Draw_Support	
					Financial
					Procurement
				Environmental	
				FEMA_Closing_Documents	
				FEMA_Standard_Documents	
				Financial	
				FIRM_Documents	
				Justification_and_Waivers	
				National_Objective	
				Procurement	
				Supporting_Documentation	
					EMMIE_Originals
					Site_Document_Retrieval
		PW (not paid)			
			Correspondence		
			Draw_Support		
				Financial	
				Procurement	
			Environmental		
			FEMA_Closing_Documents		
			FEMA_Standard_Documents		
			Financial		
			FIRM_Documents		
			Justification_and_Waivers		
			National_Objective		
			Procurement		
			Supporting_Documentation		
				EMMIE_Originals	
				Site_Document_Retrieval	

## Содержимое папки

<p><b>Correspondence</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Сюда добавляются форма статуса проекта GOSR и PDF-файлы электронных или обычных писем GOSR и заявителя (если имеются).</li> </ul>
<p><b>Draw Support</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Конкретные финансовые документы и документы по закупкам, которые прилагались к рекомендации о финансировании в рамках</li> </ul>
<p><b>Environmental</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Требуется либо запись об экологической экспертизе (ERR) и принятие записи об экологической экспертизе (ERR) FEMA, либо свидетельство об исключении экологической экспертизы. <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Запись об экологической экспертизе (ERR) FEMA</li> <li>○ Принятие записи об экологической экспертизе (ERR) (справка о принятии/признании) <ul style="list-style-type: none"> <li>• Подтверждение принятия записи об экологической экспертизе (ERR) FEMA</li> </ul> </li> <li>○ Свидетельство об исключении экологической экспертизы <ul style="list-style-type: none"> <li>• Содержит объяснение причины, почему экспертиза не требуется.</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>
<p><b>FEMA Closing Documents</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Сюда добавляются Акт об окончательной инспекции (FIR) и форма P-4 (если имеются).</li> </ul>
<p><b>FEMA Standard Documents</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Обязательные документы: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Форма 90-91</li> <li>○ Подписанная или неподписанная спецификация проекта (PW)</li> <li>○ Титульная страница для приложений</li> <li>○ Вся заявка</li> </ul> </li> </ul>
<p><b>Financial</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Документы о понесенных расходах необходимо разделить по типам документов.</li> <li>◆ Стандартный набор файлов: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Документы по сводке FEMA <ul style="list-style-type: none"> <li>• Сводка по материалам FA</li> <li>• Сводка по оборудованию FA</li> <li>• Сводка по трудозатратам FA</li> <li>• Сводка по контракту</li> </ul> </li> <li>○ Документы по финансовому менеджменту <ul style="list-style-type: none"> <li>• (Например, счета-фактуры, подтверждения оплаты, DAC, табельные ведомости, политика по платежным</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>
<p><b>FIRM Documents</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Прикладываются карты и фотографии площадки проекта (если имеются).</li> </ul>
<p><b>Justifications and Waivers</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Обязательно справка о финансовой рекомендации</li> <li>◆ Обязательно заявление об обосновании <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Заявление об обосновании <ul style="list-style-type: none"> <li>• Излагаются основания для финансирования.</li> <li>• Указываются номер спецификации проекта (PW), имя заявителя, категория работы, правомочная операция HUD и национальная цель.</li> </ul> </li> </ul> </li> <li>◆ Если для проекта действует исключение из требований Закона Дэвиса-Бейкона и/или документации по равным возможностям трудоустройства (ЕЕО), требуется справка о требованиях Дэвиса-Бейкона и/или ЕЕО. <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Справка ЕЕО <ul style="list-style-type: none"> <li>• Объясняет отсутствие документации о соблюдении гражданских прав/Раздела 3.</li> <li>• Причина, изложенная в справке ЕЕО, относится ко всему проекту (например, причина исключения состоит в том, что проект является на 100% FA, то тогда проект является на 100% FA).</li> </ul> </li> <li>○ Справка по Закону Дэвиса-Бейкона <ul style="list-style-type: none"> <li>• Объясняет отсутствие документации о соблюдении Закона Дэвиса-Бейкона</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>
<p><b>Национальная цель</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Если проект ориентирован на лиц с низким и средним доходом (LMI), требуются справка с указанием определения национальной цели и карта местоположения проекта и расположения области обслуживания.</li> </ul>
<p><b>Procurement</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Требуется политика закупок, применимая во время урагана. <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Если политика закупок не применима во время урагана, необходимо приложить справку с обоснованием.</li> </ul> </li> <li>◆ Если имеется, прилагается экстренное решение заявителя.</li> <li>◆ Если применимо, прилагается документация для всего процесса закупок.</li> </ul>
<p><b>Program Monitoring</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Здесь сохраняются руководство по мониторингу и справки о мониторинге (2) (если имеются).</li> </ul>
<p><b>Supporting Documentation</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Все документы, извлеченные из среды EMMIE и собранные в ходе сбора документов. <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Документы, собранные в ходе сбора документов, помещаются в подпапку «Site Visit Documentation».</li> </ul> </li> </ul>

## Имена файлов

Имена документов должны иметь вид **PW #####(#)\_тип документа**.

Имена файлов, относящихся к одному типу документов, должны включать суффикс с номером. **PW #####(#)\_Тип документа\_#**

### **Correspondence:**

Board\_Minutes  
Correspondence  
Damage\_Assessment\_Report  
DHSES\_Letter  
Drainage\_Survey  
Engineering\_Reports  
FEMA\_SRIA  
NYSDOS\_Concurrence\_Letter  
Project\_Summary  
Right\_of\_Entry  
SOW\_Change\_Request\_Letter  
Time\_Extension  
GOSR\_Project\_Status\_Update

### **Draw Support:**

См. папки «Financial» и «Procurement».

### **EMMIE Originals:**

Для документов, извлеченных из среды EMMIE, имена файлов остаются как есть. Запрещается изменять содержимое этого файла.

### **Environmental:**

Army\_COE\_Compliance  
Army\_COE\_Permits  
DEC\_Permits  
Environmental\_Review\_Exemption  
ERR\_REC  
ERR\_Waiver  
SHPO - проверка проектов в  
FEMA  
SHPO\_Response

### **FEMA Closing Documents:**

Closeout\_Request\_Letter  
FEMA\_Acceptance\_Letter  
Final\_Inspection\_Report – бухгалтерская документация по крупным проектам  
Final\_Review  
P2  
P4\_Submission\_Form  
Progress\_Payment\_and\_Closeout  
Project\_Closeout  
GAR\_Letter

### **FEMA Standard Documents:**

90-91  
90-91(Prior\_Entry)  
Amendment\_Review  
Appeal  
Attachments\_Cover\_Page  
Attachments\_Cover\_Page(Prior\_Entry)  
CEF  
Change\_Request\_Amendment  
Debris\_Removal  
Entire\_Application  
Entire\_Application(Prior\_Entry)  
Hazard\_Mitigation\_Proposal  
Initial\_Review  
Inspection\_Report  
Large\_Project\_Amendment  
Mitigation\_Review  
PNP\_Questionnaire  
PW\_Checklist PW(Prior\_Entry)  
PW\_Signed  
PW\_Unsigned  
Releases  
Repetitive\_Loss\_Statement  
Request\_for\_Public\_Assistance

### **Financial:**

FEMA\_Source\_Rates — *проверьте, что документ подходит для соответствующего урагана.*  
Benefit\_Cost\_Analysis  
Contract\_Summary\_Record  
Cost\_Estimate  
Direct\_Administrative\_Costs – то же, что и отчет о прямых административных расходах (DAC)  
Employee\_Payroll\_Data – либо форма FEMA, либо от заявителя  
Force\_Account\_Backup  
Force\_Account\_Backup\_Labor  
Force\_Account\_Backup\_Equipment  
Force\_Account\_Equipment  
Force\_Account\_Equipment\_Inventory  
Force\_Account\_Labor  
Force\_Account\_Materials  
Fringe\_Benefit\_Calculations  
Historical\_Pricing  
Invoices  
Invoices\_and\_Proof\_of\_Payment  
Load\_Tickets  
Payroll\_Policy  
Payroll\_Reports – от заявителя  
Project\_Budget  
Proof\_of\_Payment  
Purchase\_Orders  
Timesheets  
Insurance\_Policy  
Insurance\_Review  
Vouchers

### **FIRM Documents:**

8\_Step\_Floodplain\_Mgmt  
Calculations  
Firmettes  
Floorplan  
M s  
Maps\_and\_Firmettes  
Panel  
Photos

### **Justifications and Waivers:**

Justification\_Statement Pay\_Package  
EEO\_Documentation\_Waiver  
DB\_Exemption  
Recommendation\_Memo

### **National Objective:**

NO\_Determination\_Memo  
Residential\_Status\_Map  
Service\_Area\_Map

### **Procurement:**

Advertisements  
Agreements  
Bids  
Contracts  
Emergency\_Declaration – объявление чрезвычайного положения (SOE), официальное объявление, распоряжение о чрезвычайном положении  
Manuals  
Procurement\_Policy  
Proposals – ценовые предложения, сметы подрядчиков  
Purchasing\_Policy  
Resolutions  
Сводка\_предложений

### **Program Monitoring:**

Monitoring\_Guide  
Monitoring\_Notification\_Letter  
Monitoring\_Results\_Letter

### **Site Document Retrieval:**

Документация о посещении площадки. Запрещается изменять содержимое этой папки.

### **Supporting Documents:**

См. папки «EMMIE Originals» и «Site Document Retrieval».

РУКОВОДСТВО ПО ПОЛИТИКАМ И  
ПРОЦЕДУРАМ ИНФРАСТРУКТУРНОЙ  
ПРОГРАММЫ «NY RISING»

**ПРИЛОЖЕНИЕ 10.** Письма об  
утверждении стратегии  
глобального долевого  
финансирования по NMGP



NEW YORK STATE  
DIVISION OF HOMELAND SECURITY AND EMERGENCY SERVICES

Эндрю М. Куомо, губернатор

Джером М. Хауэр, Ph.D., MHS, управляющий

24 июня 2014 г.

Mr. Jerome Hatfield, Regional Administrator

Federal Emergency Management Agency, Region 2 Jacob K.  
Javits Federal Office Building

26 Federal Plaza, Room 13 1 1

New York, New York I 0278-0002

Уважаемый г-н Хэтфилд!

Как вы знаете, руководство и сотрудники Управления губернатора по восстановительным работам после ураганов (GOSR), Отдел внутренней безопасности и аварийно-спасательных служб в штате Нью-Йорк (DHSES), сотрудники Отдела снижения опасностей FEMA по региону 2, Полевое управление по восстановлению после урагана “Сэнди” (SRO) и штаб-квартира FEMA тесно сотрудничают в рамках осуществления разработанной Штатом Программы субсидий для снижения опасности (HMGP). Эти обсуждения были продуктивными и полезными. Сегодня я обращаюсь к Вам, чтобы информировать о согласованном пересмотре циклов субсидирования программы HMGP штата Нью-Йорк для восстановления после стихийных бедствий 1957, 1993, 4020 и 4031, что позволит Штату Нью-Йорк выполнить свои обязательства по долевого финансированию и реализовать стратегию глобального долевого финансирования для этих стихийных бедствий.

В письмах от 20 и 23 мая 2014 года DHSES и GOSR описали Федеральному агентству по чрезвычайным ситуациям (FEMA) предлагаемый план и выявленные проекты, соответствующие обязательству Штата в отношении долевого финансирования с помощью стратегии глобального долевого финансирования для этих четырех стихийных бедствий, предоставив подробные описания проектов, взятые из ранее отправленной заявки для Управления по обновлению жилья и населенных пунктов (HCR) штата Нью-Йорк. Это предложение предполагает дополнительные приобретения в северной части штата Нью-Йорк, в том числе в регионе Mohawk Valley и Village of Sidney, а также добавление нескольких инфраструктурных проектов HMGP. При дальнейшем рассмотрении эти инфраструктурные проекты могут выйти за рамки заявок NYS ICR № 4020-0063 и 4031-0025, в которых изложена программа приобретения для пострадавших от ураганов населенных пунктов штата Нью-Йорк.

Руководство Штата и программы HMGP FEMA совместно работали над устранением сложностей, которые могут возникнуть при реализации этих инфраструктурных проектов. Это делается для достижения поставленной Штатом цели — ввести в действие программу глобального долевого финансирования, которая ускорит удовлетворение потребностей Штата и будет соответствовать ожиданиям FEMA. В результате этого, DHSES и GOSR планирует использовать группу приобретений в округах Делавэр, Саффолк и Ричмонд, для которых полный объем затрат по проектам (100%) оплачивается с привлечением квоты штата Нью-Йорк на средства по программе Общей субсидии на развитие населенных пунктов и восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR) Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD). Это действие соответствует требованиям Штата к долевого финансированию для этих стихийных бедствий. В таблице ниже описана пересмотренная стратегия для приобретений с долевым финансированием по COBO-DR.

Приобретения в округе Делавэр (Приоритет 1), расположенные в Village of Sidney, были указаны в качестве составной части нашей стратегии в письме от 20 мая 2014 года и остаются ключевым элементом этого плана. Приобретения в округе Саффолк, указанные по почтовым индексам (Приоритет 2), обеспечивают достаточную нефедеральную долю финансирования, чтобы заменить инфраструктурные проекты, указанные в нашем письме от 20 мая. Приобретения в округе Ричмонд (Приоритет 3) включены для того, чтобы продемонстрировать, что GOSR при необходимости имеет дополнительные возможности глобального долевого финансирования, соответствующие требованию к долевого финансирования для этих четырех стихийных бедствий. Все три приоритетные группы находятся полностью в рамках объема работ и географических границ, определенных для LOI 4020-0063 и 4031-0025 заявок. Инфраструктурные проекты, ранее указанные в нашем письме от 20 мая, теперь будут осуществляться в рамках программы HMGP для урагана “Сэнди” 4085.

Штат обеспечит соответствие этих проектов критериям финансирования по программам HMGP и CDBG-DR и соблюдение всех релевантных требований FEMA и HUD, включая ограничения по актам на право собственности для приобретенной недвижимости, предписывающие бессрочное сохранение открытых пространств. DHSES и GOSR продолжают тесное взаимодействие с FEMA для координации и оптимизации экологической экспертизы для этих приобретений. Представленная ниже стратегия глобального долевого финансирования позволит оформить финансирование других приобретений, связанных с тропическим штормом “Ли” и ураганом “Айрин”, на 100% с привлечением средств программы HMGP FEMA, так как владельцы и муниципалитеты остро заинтересованы в закрытии сделок по этой недвижимости. Этот процесс также обеспечит эффективное администрирование заявок и проектов за счет устранения проблем с правомочностью и позволит Штату ускорить оказание помощи в восстановлении населенных пунктов.

Место приобретений (почтовый индекс)	Количество объектов недвижимости	Общие затраты (оценка)
<b>Приоритет 1. Округ Делавэр</b>		
Sidney (13838)	73	\$ 8,504,267
<b>Приоритет 2. Округ Саффолк</b>		
Lindenhurst (11757)	220	\$ 23,615,000
Oakdale (11769)	24	\$ 6,895,000
Riverhead (11901)	133	\$ 7,645,000
Mastic Beach (11951)	99	\$ 3,970,500
<b>Приоритет 3. Округ Ричмонд</b>		
Staten Island (10305)	296	\$ 48,729,000
Staten Island (10306)	213	\$ 46,933,500
<b>МАКСИМАЛЬНОЕ ПОТЕНЦИАЛЬНОЕ ГЛОБАЛЬНОЕ ДОЛЕВОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ</b>		<b>\$ 146,292,267</b>
Предварительное обязательное комбинированное доленое финансирование для восстановления после стихийных бедствий 4020, 4031, 1957 и 1993		\$ 45,000,000

Как показано в таблице выше, Штат потенциально может превысить нормы долевого финансирования для стихийных бедствий 4020 и 4031. Мы предусмотрели этот зазор на случай потенциальных изменений, которые могут возникнуть по мере разработки этих и других заявок. После того как потребности в долевого финансировании для этих стихийных бедствий будут удовлетворены, Штат может осуществить оставшиеся приобретения отдельно в рамках стратегии глобального долевого финансирования для стихийного бедствия № 4085. DHSES и GOSR намерены продолжать сотрудничество с FEMA, чтобы обеспечить соблюдение Штатом своих обязательств по долевого финансированию.

DHSES и GOSR осознают, что Штат должен пересмотреть некоторые аспекты программы; в частности, необходимо пересмотреть бюджеты на приобретения в населенных пунктах на 75–100% и обновить административный план HMGP, утвержденный FEMA 7 сентября 2012 года. Мы также совместно с Отделом бюджета обсуждаем оптимизацию процедур заключения контрактов. Мы понимаем, что FEMA также продолжает рассматривать варианты, связанные с проектами, для которых финансирование уже оказывалось при восстановлении после стихийных бедствий 1957 и 1993.

С уважением,



Эндрю К. Фини  
Заместитель управляющего по второй полномочный  
представитель губернатора

Копия: Michael Audin  
Franki Coons  
Matthew Goldstein  
Rick Lord  
Bill McDonnell  
Mike Moriarty  
Jamie Rubin  
Sarah Tippens  
Robert Tranter  
Kris Van Orsdel  
Roy Wright



NEW YORK STATE  
DIVISION OF HOMELAND SECURITY AND EMERGENCY SERVICES

Эндрю М. Куомо, губернатор

Джером М. Хауэр, Ph.D., MHS, управляющий

1 июля 2014 г.

Mr. Jerome Hatfield, Regional Administrator Federal  
Emergency Management Agency, Region 2  
Jacob K. Javits Federal Office Building  
26 Federal Plaza, Room 1311  
New York, New York 10278-0002

Ms. Laura Phillips  
Director, Sandy Recovery Office (SRO)  
118-35 Queens Boulevard, 11th Floor  
Forest Hills, NY 11375

Уважаемые г-н Хэтфилд и г-жа Филлипс!

Как вы знаете, руководство и сотрудники Управления губернатора по восстановительным работам после ураганов (GOSR), Отдел внутренней безопасности и аварийно-спасательных служб в штате Нью-Йорк (DHSES), сотрудники Отдела снижения опасностей FEMA по региону 2, Полевое управление по восстановлению после урагана “Сэнди” (SRO) и штаб-квартира в Вашингтоне (округ Колумбия) тесно сотрудничают в рамках осуществления разработанной Штатом Программы субсидий для снижения опасности (HMGP). Эти обсуждения были очень продуктивными и исключительно полезными. Сегодня я обращаюсь к Вам, чтобы информировать о согласованном пересмотре цикла субсидирования программы HMGP штата Нью-Йорк для восстановления после стихийного бедствия 4085, что позволит Штату Нью-Йорк выполнить свои обязательства в отношении нефедеральной доли финансирования и реализовать стратегию “глобального долевого финансирования” восстановления после урагана “Сэнди”.

В письмах от 20 мая, 23 мая и 24 июня 2014 года DHSES и GOSR описали Федеральному агентству по чрезвычайным ситуациям (FEMA) предлагаемый план и проекты, определенные как соответствующие обязательству Штата в отношении нефедеральной доли финансирования для стихийных бедствий 4020, 4031, 1957 и 1993. Используя стратегию глобального долевого финансирования для этих четырех стихийных бедствий, Штат разработал программу приобретений для пострадавших от ураганов населенных пунктов в штате Нью-Йорк. Для стихийного бедствия 4085 DHSES и GOSR предлагают сочетание приобретений и инфраструктурных проектов в пострадавших от ураганов округах, чтобы выполнить обязательство в отношении нефедеральной доли финансирования для урагана “Сэнди”. Несколько проектов (включая Bridge Mitigation Program, Spring Creek Phase 2 and Acquisitions) будут полностью покрыты долевым финансированием или получат финансирование за счет квоты штата Нью-Йорк на средства по программе Общей субсидии на развитие населенных пунктов и восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR) Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD). Другие проекты, в том числе несколько проектов, спонсируемых Городом Нью-Йорком и крупными учреждениями Штата, получат средства нефедерального долевого финансирования путем непосредственной выплаты заявителям. В целом, эти действия позволят Штату выполнить требования к нефедеральному долевым финансированию для восстановления после стихийного бедствия 4085.

Для всех проектов, участвующих в стратегии глобального долевого финансирования, Штат обеспечит соответствие критериям финансирования по программам HMGP и CDBG-DR и соблюдение всех релевантных требований FEMA и HUD,

включая ограничения по актам на право собственности для приобретенной недвижимости, предписывающие бессрочное сохранение открытых пространств. DHSES и GOSR продолжают тесное взаимодействие с FEMA для координации и оптимизации экологической экспертизы для этих приобретений. GOSR и DHSES также продемонстрируют Федеральному агентству по чрезвычайным ситуациям (FEMA), как планируется отслеживать и администрировать выплаты, соответствующие обязательству по долевого финансированию. Стратегия глобального долевого финансирования, представленная в таблице ниже, позволит финансировать другие проекты восстановления после урагана “Сэнди” на 100% за счет средств по программе HMGP FEMA. Этот процесс также обеспечит эффективное администрирование заявок и проектов, уменьшит бюрократические формальности при взаимодействии источников финансирования, устранил проблемы с правомочностью и позволит Штату ускорить оказание помощи в восстановлении населенных пунктов. В приведенной ниже таблице перечислены в целом проекты для приобретений в рамках глобального долевого финансирования, инфраструктурные проекты и другие не относящиеся к GOSR источники долевого финансирования, которые поддерживают стратегию глобального долевого финансирования Штата.

Название проекта	Источник нефедерального долевого финансирования	Макс. потенциальный кредит долевого финансирования	№ заявки HMGP для DR-4085
<b>Приобретения в округах Ричмонд, Саффолк и Нассау</b>		\$150,000,000	Будет указано позднее
<b>Программа Bridge Mitigation Program (правомочные мосты согласно 94 CDBG-DR)</b>		\$484,145,990	1210
<b>Spring Creek (этап 2)</b>		\$48,310,090	1803
<b>Возможные доли финансирования не из средств GOSR</b>	Город Нью-Йорк и другие	\$73,893,328	
		\$48,626,133	
<i>Станция очистки сточных вод 26<sup>th</sup> Ward, Бруклин</i>		\$947,500	
<i>Системы снижения рисков Breezy Point/система дюн Breezy Point</i>		\$14,535,579	
<i>Metropolitan Hospital Center (предварительное подключение для критически важных систем)</i>		\$515,500	
<i>Государственные жилые комплексы — резервное питание</i>	-	\$11,604,000	
<i>Coney Island Hospital Center (предварительное подключение для критически важных систем)</i>		\$174,750	
<i>Резервное питание для домов престарелых и домов ухода за взрослыми (ACF)</i>		\$4,790,054	
<i>Аварийное питание для 60 важнейших школ</i>		\$3,558,750	
<i>Барьер для защиты от наводнений Red Hook</i>		\$12,500,000	Будет указано позднее
<b>Другие заявители</b>		\$25,267,195	
<i>Система контроля наводнений Аэропорта Ла-Гардия</i>		\$9,350,000	
<i>Обновление дорожного покрытия в контейнерном терминале Howland Hook</i>		\$1,556,512	
<i>Установка приливных ворот/дренажных запорных клапанов в Аэропорту JFK</i>		\$863,333	
<i>Здание обслуживания моста Verrazano-Narrows (центр резервирования технологий)</i>		\$2,308,450	Будет указано позднее
<i>Staten Island University Hospital</i>		\$11,188,900	Будет указано позднее
<b>МАКС. ПОТЕНЦИАЛЬНОЕ ГЛОБАЛЬНОЕ ДОЛЕВОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ</b>		<b>\$756,349,408</b>	
<b>Требуемая доля нефедеральных средств для DR 4085</b>		<b>\$307,882,464</b>	

Как показано в таблице выше, Штат потенциально может превысить нормы долевого финансирования для стихийного бедствия 4085. Мы предусмотрели этот дополнительный зазор на случай потенциальных изменений, которые могут возникнуть по мере разработки и исполнения этих и других заявок. DHSES и GOSR намерены продолжать сотрудничество с FEMA, чтобы обеспечить соблюдение Штатом своих обязательств в отношении нефедеральной доли финансирования. Пожалуйста, обратите внимание, что указанные выше цифры для программы Acquisitions and Bridge Mitigation



NEW YORK STATE  
DIVISION OF HOMELAND SECURITY AND EMERGENCY SERVICES

Эндрю М. Куомо, губернатор

Джером М. Хауэр, Ph.D., MHS, управляющий

Program соответствуют нашей текущей оценке максимального потенциального объема нефедерального долевого финансирования, доступного для этих проектов в рамках HMGP для стихийного бедствия 4085. Фактические цифры, скорее всего, будут отличаться и будут постоянно обновляться по мере развития программы.

DHSES и GOSR осознают, что Штат должен пересмотреть некоторые аспекты программы; в частности, необходимо пересмотреть бюджеты на приобретения в населенных пунктах на 75–100% и обновить административный план HMGP, утвержденный FEMA 7 сентября 2012 года. Мы также совместно с Отделом бюджета обсуждаем оптимизацию наших процедур заключения контрактов. Наконец, GOSR будет по мере необходимости предоставлять консультантов по субсидиям, обладающих опытом разработки проектов с финансированием по CDBG-DR HUD и по HMGP FEMA, заявителям и исполнительным структурам для обеспечения соблюдения всех требований FEMA и HUD (где применимо). Наши учреждения также будут отслеживать и документировать расходование средств федерального и нефедерального долевого финансирования, чтобы отражать ход реализации при управлении стратегией глобального долевого финансирования и выполнять контрольные точки, обозначенные в нашем недавнем продлении на полгода.

С уважением,

Джером М. Хауэр, Ph.D., MHS, управляющий и  
второй уполномоченный представитель  
губернатора

Копия: Michael Audin  
Franki Coons  
Matthew Goldstein  
Casey Levy  
Rick Lord  
Bill McDonnell  
Mike Moriarty  
Jamie Rubin  
Sarah Tippens  
Robert Trantor  
Roy Wright  
Kris Van Orsdel



## GOVERNOR'S OFFICE OF STORM RECOVERY

Andrew M. Cuomo  
Governor

Seth Diamond  
Director

James Rubin  
Director



7 июля 2014 г.

Margaret N. Becker  
Deputy Comptroller  
Division of Contracts and Expenditures  
Office of the State Comptroller  
110 State Street  
Albany, NY 12236

Уважаемая г-жа Беккер!

Губернатор Эндрю Куомо поставил перед Управлением губернатора по восстановительным работам после ураганов (GOSR) задачу координации и оказания помощи населенным пунктам, пострадавшим от урагана "Айрин", тропического шторма "Ли" и урагана "Сэнди", в восстановлении после этих стихийных бедствий. Кроме того, Управлению GOSR поручено составление программы для квоты Штата Нью-Йорк на средства Общей субсидии на развитие населенных пунктов и восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR) Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD) для удовлетворения потребностей, связанных с восстановлением.

В число текущих направлений работы GOSR входит использование средств CDBG-DR в качестве нефедерального долевого финансирования для федеральных программ субсидий, в которых требуется местная доля покрытия затрат. Сюда входит Программа субсидий для снижения опасности (HMGP) Федерального агентства по чрезвычайным ситуациям (FEMA), в рамках которой обычно предоставляется 75% финансирования правомочных проектов смягчения последствий и повышения устойчивости, но требуется взнос в размере 25% в качестве нефедеральной доли.

Мы обращаемся к Вам, чтобы информировать Контрольное управление о том, что по результатам обсуждений с сотрудниками FEMA в Вашингтоне (округ Колумбия), сотрудниками Полевого управления по восстановлению после урагана "Сэнди" (SRO) и сотрудниками Отдела снижения опасностей FEMA по региону 2, Штат выполнит свои обязательства по долевному финансированию за счет сценария глобального долевого финансирования, при котором несколько проектов, правомочных для HMGP, будут финансироваться на 100% из средств CDBG-DR. Управление губернатора по восстановительным работам после ураганов (GOSR) обеспечит соответствие этих проектов критериям финансирования по программам HMGP и CDBG-DR и соблюдение всех релевантных требований FEMA и HUD. Эта стратегия позволит финансировать другие проекты на 100% из средств программы HMGP, что обеспечит эффективное администрирование заявок и проектов за счет, устранения проблем с правомочностью и ускорит оказание Штатом помощи в восстановлении населенных пунктов.

Чтобы определить эту стратегию и дать возможность FEMA представить замечания, GOSR и DHSES разработали и представили два прилагаемых письма (одно о долевым финансировании восстановления после ураганов "Айрин" и "Ли", второе для восстановления после урагана "Сэнди"). Однако, как неоднократно сообщали нам сотрудники FEMA, такие письма и последующие утверждения не требуются для того, чтобы Штат мог начать реализацию этой программы. Согласно информации FEMA, Штат может указать обязательное финансирование отдельных проектов на других уровнях, не привязанных к распределению 75%/25%, при условии что DHSES и GOSR могут продемонстрировать, что на общем уровне выделения средств нефедеральная доля будет составлять не менее 25%.



## GOVERNOR'S OFFICE OF STORM RECOVERY

Andrew M. Cuomo  
Governor

Seth Diamond  
Director

James Rubin  
Director



Управление GOSR обсудило эти вопросы с Отделом бюджета и DHSES и достигло соглашения о немедленном начале реализации этой стратегии, начиная с программы выкупа домов, пострадавших от ураганов “Айрин” и “Ли”. В рамках этой программы на проекты и приобретения, одобренные FEMA, было выделено средств на общую сумму \$188 млн, из которых нефедеральная доля составляет примерно \$46 млн. DHSES начинает выплаты получателям этих субсидий, начиная с финансирования на 100% из средств HMGP. Через некоторое время начнутся выплаты по проектам, выбранным для финансирования на 100% из средств CDBG. Через несколько недель планируется запустить аналогичный процесс для программы выкупа домов, пострадавших от урагана “Сэнди”.

Благодарю Вас за внимание к этому вопросу.

С уважением,

Джеймс Рубин,  
директор

Управление губернатора по восстановительным работам после ураганов

Приложение: Письмо в FEMA о глобальном долевым финансировании

восстановления после ураганов “Айрин” и “Ли”; письмо в FEMA о глобальном

долевым финансировании восстановления после урагана “Сэнди” Копия: Susan

Knapp, Mike Perrin, Andrew Feeney, Rick Lord, Kris van Orsdel, Matt Goldstein



NEW YORK STATE  
DIVISION OF HOMELAND SECURITY AND EMERGENCY SERVICES

Эндрю М. Куомо, губернатор

Джером М. Хауэр, Ph.D., MHS, управляющий

10 сентября 2014 г.

Mr. Jerome Hatfield, Regional Administrator  
Federal Emergency Management Agency, Region 2  
Jacob K. Javits Federal Office Building  
26 Federal Plaza, Room 1311  
New York, New York 10278-0002

Ms. Laura Phillips  
Director, Sandy Recovery Office (SRO)  
118-35 Queens Boulevard, 11th Floor  
Forest Hills, NY 11375

Уважаемые г-н Хэтфилд и г-жа Филлипс!

Тема: Запрос глобального долевого финансирования для  
закрытия сделок по недвижимости

В многочисленных письмах, которые Управление губернатора по восстановительным работам после ураганов (GOSR) и Отдел внутренней безопасности и аварийно-спасательных служб в штате Нью-Йорк (DHSES) за последние несколько месяцев направили в FEMA, описан план соблюдения обязательства Штата в отношении нефедеральной доли финансирования путем использования стратегии глобального долевого финансирования в пяти циклах Программы субсидий для снижения опасности (HMGP). Эти приобретения для создания открытого пространства, зафиксированного в акте о праве собственности, в пострадавших от ураганов населенных пунктах штата Нью-Йорк в настоящее время предлагаются для стихийных бедствий 4085 (ураган "Сэнди"), 4020 (ураган "Айрин"), 4031 (тропический шторм "Ли"), 1993 и 1957. Эти приобретения (выкуп GOSR или \$0 HMGP) будут полностью финансироваться за счет квоты штата Нью-Йорк на средства по программе Общей субсидии на развитие населенных пунктов и восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR) Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD).

Мы обращаемся к Вам для того, чтобы получить подтверждение FEMA в том, что "операция" приобретения объектов недвижимости, заявленных для распределения затрат в рамках стратегии глобального долевого финансирования, допустима в качестве операции с предварительным выделением субсидии, связанной с заявкой на распределение затрат, в которой указаны эти объекты недвижимости. Позиция Штата, представленная в консультации с FEMA на основании 44 CFR разделов 206.439 (c), 80.9 (a) и 80.9 (b), состоит в том, что "операция" приобретения является правомочным административным действием с предварительным выделением субсидии и что приобретение недвижимости потенциально сохраняет права на финансирование по программе HMGP до тех пор, пока не начнется снос зданий и расчистка участка как операции статуса "реализация инициирована". На основе этой интерпретации, многие объекты недвижимости из программы выкупа GOSR, которые уже приобретены, но снос которых еще не начался, сохраняют права на финансирование в рамках программы HMGP и стратегии глобального долевого финансирования до момента начала фактических работ. (Это также согласуется с политиками FEMA в отношении экологических экспертиз: Программные соглашения, реализуемые согласно Закону о сохранении национального исторического наследия (NHPA) от 1966 г., также определяют приобретение недвижимости без сноса как операцию, которая может осуществляться без рассмотрения Управлением по сохранению исторического наследия (SHPO) штата или Консультативным советом по вопросам исторического наследия, так как приобретение не оказывает влияния на природную или рукотворную среду).

Все объекты недвижимости, включенные в программу выкупа GOSR, прошли проверку правомочности HUD и еще должны пройти проверку правомочности и экологическую экспертизу FEMA. GOSR и DHSES подтверждают, что по результатам таких проверок некоторые объекты недвижимости могут быть признаны неправомочными для глобального долевого финансирования. Объекты, на которых уже начат снос или другие фактические работы, не представляются для рассмотрения FEMA, кроме случаев, когда мы считаем, что существуют смягчающие обстоятельства, требующие обсуждения.

Управление GOSR уже выявило около 245 правомочных объектов недвижимости для приобретения, для которых объем затрат соответствует более \$112 млн дополнительных средств нефедерального финансирования. Предварительный список рассматриваемых объектов недвижимости для данной программы прилагается к данному письму. В этом списке представлен максимальный потенциальный набор объектов недвижимости на данный момент, который может быть сокращен в соответствии с результатами проверок правомочности, графиков сноса и других обстоятельств, которые будут согласованы со штаб-квартирой FEMA, Отделом FEMA по региону 2 и Управлением FEMA по восстановлению после урагана "Сэнди" (SRO) в случае поддержки данной стратегии. (GOSR рекомендует, чтобы будущие заявки на приобретение недвижимости не требовали утверждения перед выделением субсидии и подавались в FEMA до закрытия сделки, чтобы оставалось достаточно времени на проведение обязательных проверок.)

DHSES и GOSR представят в FEMA полную заявку на эти объект недвижимости с нулевой федеральной долей покрытия затрат вместо со всеми соответствующими данными для проверки. GOSR продолжит тесное взаимодействие с DHSES и FEMA для координации и оптимизации проверок FEMA для этих объектов недвижимости. Мы просим FEMA указать, какую дополнительную информацию для проверок должны предоставить GOSR и DHSES сверх требований проверок HUD, чтобы ускорить предоставление этих данных в FEMA. Мы с нетерпением ожидаем Вашего быстрого согласования этой инициативы, чтобы мы могли продолжать восстановительные работы в Штате Нью-Йорк.

С уважением,



Эндрю К. Фини  
Заместитель управляющего по  
специальным программам Второй  
полномочный представитель губернатора

Копия: Jamie Rubin  
Franki Coons  
Mike Moriarty  
Robert Tranter  
Michael Audin

Приложение --- письмо от 10 сентября 2014 г.

**Список объектов выкупа для глобального долевого финансирования НМGP в состоянии до стадии сноса (октябрь 2013 — июнь 2014 г.)**

ID участка	Адрес	Город, штат, почтовый индекс	Оценочная стоимость	Оценочная стоимость + оценка расходов по проекту	Предложенная сумма	Дата закрытия
OBBO-107	85 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$380,000.00	\$430,000.00	\$299,893.25	10/7/2013
OBBO-005a	119 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$400,000.00	\$450,000.00	\$256,473.73	10/17/2013
OBBO-028	97 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$425,000.00	\$475,000.00	\$350,774.73	10/17/2013
OBBO-036	112 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$375,000.00	\$425,000.00	\$169,935.73	10/17/2013
OBBO-081a	175 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$340,000.00	\$390,000.00	\$259,101.23	10/17/2013
OBBO-085	70 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$230,000.00	\$280,000.00	\$230,000.00	10/17/2013
OBBO-006	87 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$200,000.00	\$250,000.00	\$200,000.00	10/24/2013
OBBO-014	134 Fox Ln	Staten Island, NY 10306	\$450,000.00	\$500,000.00	\$450,000.00	10/24/2013
OBBO-106	140 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$250,000.00	\$300,000.00	\$98,000.00	10/24/2013
OBBO-143	82 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$410,000.00	\$460,000.00	\$368,972.56	10/24/ 2013
OBBO-144	50 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$210,000.00	\$260,000.00	\$166,666.41	10/24/2013
OBBO-037	66 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$335,000.00	\$385,000.00	\$318,609.67	10/31/2013
OBBO-096	118 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$465,000.00	\$515,000.00	\$465,000.00	10/31/2013
OBBO-118	77 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$330,000.00	\$380,000.00	\$134,295.32	10/31/2013
OBBO-049	24 Kissam Ave	Staten Island, NY 10306	\$210,000.00	\$260,000.00	\$181,697.97	11/6/2013
OBBO-009a	137 Fox Beach Ave	Staten Island, NY 10306	\$490,000.00	\$540,000.00	\$406,110.73	11/7/2013
OBBO-029	586 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$328,000.00	\$378,000.00	\$180,359.36	11/7/2013
OBBO-053	88 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$270,000.00	\$320,000.00	\$224,244.25	11/7/2013
OBBO-056	105 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$365,000.00	\$415,000.00	\$365,000.00	11/7/2013
OBBO-058	107 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$200,000.00	\$250,000.00	\$181,400.89	11/7/2013
OBBO-088	169A Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$445,000.00	\$495,000.00	\$445,000.00	11/7/2013
OBBO-008	117 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$380,000.00	\$430,000.00	\$285,789.32	11/14/2013
OBBO-015	226 Fox Ln	Staten Island, NY 10306	\$260,000.00	\$310,000.00	\$193,798.38	11/14/2013
OBBO-024	495 Promenade Ave	Staten Island, NY 10306	\$276,000.00	\$326,000.00	\$116,627.93	11/14/2013
OBBO-027	92 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$310,000.00	\$360,000.00	\$246,335.90	11/14/2013
OBBO-047	84-86 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$600,000.00	\$650,000.00	\$540,362.42	11/14/2013
OBBO-062	80 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$420,000.00	\$470,000.00	\$416,317.70	11/14/2013
OBBO-084	42 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$360,000.00	\$410,000.00	\$300,641.91	11/14/2013
OBBO-120a	45 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$975,000.00	\$1,025,000.00	\$744,256.68	11/14/2013
OBBO-022a	51 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$300,000.00	\$350,000.00	\$217,578.30	11/15/2013
OBBO-104	47 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$380,000.00	\$430,000.00	\$337,902.21	11/15/2013
OBBO-087	92 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$210,000.00	\$260,000.00	\$155,319.27	11/20/2013

OBBO-108	18 Kissa m Ave	Staten Island, NY 10306	\$225,000.00	\$275,000.00	\$88,937.39	11/20/2013
OBBO-116	72 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$430,000.00	\$480,000.00	\$310,000.00	11/20/2013
OBBO-003	588 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$255,000.00	\$305,000.00	\$134,550.40	11/21/2013
OBBO-007	93 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$285,000.00	\$335,000.00	\$285,000.00	11/21/2013
OBBO-032a	48 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$925,000.00	\$975,000.00	\$664,269.28	11/21/2013
OBBO-044	93 Kissa m Ave	Staten Island, NY 10306	\$250,000.00	\$300,000.00	\$78,175.98	11/21/2013
OBBO-089	62 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$270,000.00	\$320,000.00	\$135,474.88	11/21/2013
OBBO -094	110 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$260,000.00	\$310,000.00	\$255,007.86	11/21/2013
OBBO-145	138 Fox Ln	Staten Island, NY 10306	\$375,000.00	\$425,000.00	\$332,264.77	11/21/2013
OBBO-102	475 Promenade Ave	Staten Island, NY 10306	\$410,000.00	\$460,000.00	\$410,000.00	11/25/2013
OBBO -345	593 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$350,000.00	\$400,000.00	\$350,000.00	11/26/2013
OBBO -346	595 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$365,000.00	\$415,000.00	\$365,000.00	11/26/2013
OBBO -348	599 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$395,000.00	\$445,000.00	\$395,000.00	11/26/2013
OBBO -349	15 Carmella Ct	Staten Island, NY 10306	\$380,000.00	\$430,000.00	\$380,000.00	11/26/2013
OBBO-350	17 Carmella Ct	Staten Island, NY 10306	\$350,000.00	\$400,000.00	\$350,000.00	11/26/2013
OBBO -351	23 Carmella Ct	Staten Island, NY 10306	\$350,000.00	\$400,000.00	\$350,000.00	11/26/2013
OBBO -352	25 Carmella Ct	Staten Island, NY 10306	\$380,000.00	\$430,000.00	\$380,000.00	11/26/2013
OBBO -353	605 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$430,000.00	\$480,000.00	\$430,000.00	11/26/2013
OBBO-354	607 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$410,000.00	\$460,000.00	\$410,000.00	11/26/2013
OBBO -355	609 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$355,000.00	\$405,000.00	\$355,000.00	11/26/2013
OBBO -356	611 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$360,000.00	\$410,000.00	\$360,000.00	11/26/2013
OBBO-357	615 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$360,000.00	\$410,000.00	\$360,000.00	11/26/2013
OBBO-001	115 Kissam Ave	Staten Island, NY 10306	\$430,000.00	\$480,000.00	\$185,654.92	12/2/2013
OBBO-159	39 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$400,000.00	\$450,000.00	\$262,718.62	12/2/2013
OBBO -245	683 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$470,000.00	\$520,000.00	\$468,019.69	12/2/2013
OBBO-256	39 Delwit Ave	Staten Island, NY 10306	\$420,000.00	\$470,000.00	\$420,000.00	12/3/2013
OBBO-025a	106 Fox Ln	Staten Island, NY 10306	\$360,000.00	\$410,000.00	\$278,671.53	12/4/2013
OBBO -097	99 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$325,000.00	\$375,000.00	\$249,472.09	12/11/2013
OBBO-133	169B Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$495,000.00	\$545,000.00	\$469,394.25	12/12/2013
OBBO-018	31 Kissam Ave	Staten Island, NY 10306	\$247,000.00	\$297,000.00	\$90,820.23	12/13/2013
OBBO-033	89 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$220,000.00	\$270,000.00	\$136,673.34	12/13/2013
OBBO-051	154 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$625,000.00	\$675,000.00	\$510,339.72	12/13/2013
OBBO-048	477 Promenade Ave	Staten Island, NY 10306	\$390,000.00	\$440,000.00	\$370,286.38	12/16/2013
OBBO-040.	173 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$265,000.00	\$315,000.00	\$265,000.00	12/19/2013
OBBO-041	153 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$325,000.00	\$375,000.00	\$325,000.00	12/19/2013
OBBO-057	26 Kissam Ave	Staten Island, NY 10306	\$210,000.00	\$260,000.00	\$110,800.00	12/19/2013
OBBO-111	633 Cedar Grove Ave	Staten Island, NY 10306	\$820,000.00	\$870,000.00	\$806,031.09	12/19/2013

OBBO-151	58 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$670,000.00	\$720,000.00	\$667,062.98	12/19/2013
OBBO-157	592 Mill Rd .	Staten Island, NY 10306	\$440,000.00	\$490,000.00	\$440,000.00	12/19/2013
OBBO-017a	49 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$420,000.00	\$470,000.00	\$415,619.75	12/20/2013
OBBO-075	20 Kissam Ave	Staten Island, NY 10306	\$300,000.00	\$350,000.00	\$277,604.74	12/20/2013
OBBO-126	163A Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$535,000.00	\$585,000.00	\$531,147.77	12/20/2013
OBBO-149	3 Kissam Ave	Staten Island, NY 10306	\$430,000.00	\$480,000.00	\$418,973.34	12/20/2013
OBBO-182	151 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$540,000.00	\$590,000.00	\$540,000.00	12/20/2013
OBBO-315	622 Riga St	Staten Island, NY 10306	\$425,000.00	\$475,000.00	\$330,061.96	12/20/2013
OBBO-432a	112 Fox Ln	Staten Island, NY 10306	\$240,000.00	\$290,000.00	\$202,227.46	12/20/2013
OBBO-070	627 Cedar Grove Ave	Staten Island, NY 10306	\$740,000.00	\$790,000.00	\$728,797.86	12/27/2013
OBBO-080	479 Promenade Ave	Staten Island, NY 10306	\$395,000.00	\$445,000.00	\$347,149.72	12/31/2013
OBBO-083a	118 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$410,000.00	\$460,000.00	\$366,397 .69	12/31/2013
OBBO-109	54 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$410,000.00	\$460,000.00	\$405,473.79	12/31/2013
OBBO-130	66 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$360,000.00	\$410,000.00	\$321,254.19	12/31/2013
OBBO-141	107 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$415,000.00	\$465,000.00	\$415,000.00	12/31/2013
OBBO-004	103 Kissam Ave	Staten Island, NY 10306	\$610,000.00	\$660,000.00	\$290,500.00	1/2/2014
OBBO-026a	51Kissam Ave	Staten Island, NY 10306	\$480,000.00	\$530,000.00	\$404,424.94	1/2/2014
OBBO-043a	128 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$420,000.00	\$470,000.00	\$267,011.29	1/2/2014
OBBO-064	221 Fox Ln	Staten Island, NY 10306	\$345,000.00	\$395,000.00	\$223,064.33	1/2/2014
OBBO-113	233 Fox Ln	Staten Island, NY 10306	\$310,000.00	\$360,000.00	\$249,581.75	1/2/2014
OBBO-129	32 Kissam Ave	Staten Island, NY 10306	\$345,000.00	\$395,000.00	\$150,138.19	1/2/2014
OBBO-060	45 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$370,000.00	\$420,000.00	\$292,956.59	1/7/2014
OBBO-320	151 Dugdale St	Staten Island, NY 10306	\$725,000.00	\$775,000.00	\$721,626.53	1/8/2014
OBBO-362	589 Riga St	Staten Island, NY 10306	\$450,000.00	\$500,000.00	\$444,646.42	1/8/2014
OBBO-257	41 Delwit Ave	Staten Island, NY 10306	\$405,000.00	\$455,000.00	\$391,334.74	1/9/2014
OBBO-294	524 Merkel Pl	Staten Island, NY 10306	\$440,000.00	\$490,000.00	\$424,334.39	1/9/2014
OBBO-316	610 Riga St	Staten Island, NY 10306	\$410,000.00	\$460,000.00	\$410,000.00	1/9/2014
OBBO-331	574 Riga St	Staten Island, NY 10306	\$410,000.00	\$460,000.00	\$410,000.00	1/9/2014
OBBO-023	106 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$420,000.00	\$470,000.00	\$303,272.90	1/10/2014
OBBO-077	59 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$425,000.00	\$475,000.00	\$423,230.22	1/10/2014
OBBO-114	641 Cedar Grove Ave	Staten Island, NY 10306	\$350,000.00	\$400,000.00	\$289,708.84	1/10/2014
OBBO-281	673 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$415,000.00	\$465,000.00	\$407,397.56	1/10/2014
OBBO-131	1638 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$445,000.00	\$495,000.00	\$413,858.31	1/16/2014
OBBO-010	96 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$251,000.00	\$301,000.00	\$156,315.67	1/27/2014
OBBO-020	114 Kissam Ave	Staten Island, NY 10306	\$380,000.00	\$430,000.00	\$194,750.00	1/27/2014
OBBO-121	120 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$440,000.00	\$490,000.00	\$269,201.70	1/27/2014
OBBO-179	120 Fox Ln	Staten Island, NY 10306	\$120,000.00	\$170,000.00	\$120,000.00	1/27/2014

OBBO-086	86 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$410,000.00	\$460,000.00	\$410,000.00	1/28/2014
OBBO-180	70 Kissam Ave	Staten Island, NY 10306	\$310,000.00	\$360,000.00	\$240,000.00	1/28/2014
OBBO-030	472 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$390,000.00	\$440,000.00	\$390,000.00	1/29/2014
OBBO-160	645 Cedar Grove Ave	Staten Island, NY 10306	\$375,000.00	\$425,000.00	\$375,000.00	1/29/2014
OBBO-011	69 Kissam Ave	Staten Island, NY 10306	\$425,000.00	\$475,000.00	\$360,134.34	1/30/2014
OBBO-066	48 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$410,000.00	\$460,000.00	\$395,674.56	1/31/2014
OBBO-264	54 Delwit Ave	Staten Island, NY 10306	\$450,000.00	\$500,000.00	\$428,894.84	1/31/2014
OBBO-297	144 Dugdale St	Staten Island, NY 10306	\$450,000.00	\$500,000.00	\$450,000.00	1/31/2014
OBBO-112	165 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$475,000.00	\$525,000.00	\$456,578.53	2/3/2014
OBBO-181	96 Fox Ln	Staten Island, NY 10306	\$270,000.00	\$320,000.00	\$141,289.35	2/5/2014
OBBO-132	45 Kissam Ave	Staten Island, NY 10306	\$370,000.00	\$420,000.00	\$330,850.00	2/6/2014
OBBO-002	133 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$700,000.00	\$750,000.00	\$399,823.01	2/10/2014
OBBO-152	16 Kissam Ave	Staten Island, NY 10306	\$256,000.00	\$306,000.00	\$202,249.30	2/10/2014
OBBO-252	27 Delwit Ave	Staten Island, NY 10306	\$435,000.00	\$485,000.00	\$424,744.00	2/10/2014
OBBO-307	527 Merkel Pl	Staten Island, NY 10306	\$450,000.00	\$500,000.00	\$450,000.00	2/10/2014
OBBO-042a	9 Kissam Ave	Staten Island, NY 10306	\$320,000.00	\$370,000.00	\$320,000.00	2/11/2014
OBBO-065	78 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$415,000.00	\$465,000.00	\$400,311.54	2/11/2014
OBBO-059	129 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$460,000.00	\$510,000.00	\$355,865.99	2/12/2014
OBBO-061a	90 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$320,000.00	\$370,000.00	\$174,054.01	2/12/2014
OBBO-247	17 Delwit Ave	Staten Island, NY 10306	\$510,000.00	\$560,000.00	\$496,185.14	2/12/2014
OBBO-271	500 Fairbanks Ave	Staten Island, NY 10306	\$585,000.00	\$635,000.00	\$577,906.49	2/12/2014
OBBO-278	679 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$410,000.00	\$460,000.00	\$398,134.17	2/12/2014
OBBO-302	130 Dugdale St	Staten Island, NY 10306	\$450,000.00	\$500,000.00	\$450,000.00	2/12/2014
OBBO-343	589 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$440,000.00	\$490,000.00	\$440,000.00	2/12/2014
OBBO-248	19 Delwit Ave	Staten Island, NY 10306	\$435,000.00	\$485,000.00	\$410,770.24	2/13/2014
OBBO-286	657 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$390,000.00	\$440,000.00	\$390,000.00	2/13/2014
OBBO-332	572 Riga St	Staten Island, NY 10306	\$430,000.00	\$480,000.00	\$421,992.63	2/13/2014
OBBO-031	102 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$510,000.00	\$560,000.00	\$405,421.39	2/14/2014
OBBO-082a	108 Kissam Ave	Staten Island, NY 10306	\$350,000.00	\$400,000.00	\$195,000.00	2/14/2014
OBBO-178	99 Kissam Ave	Staten Island, NY 10306	\$275,000.00	\$325,000.00	\$275,000.00	2/14/2014
OBBO-246	15 Delwit Ave	Staten Island, NY 10306	\$470,000.00	\$520,000.00	\$462,850.64	2/14/2014
OBBO-277	681 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$410,000.00	\$460,000.00	\$410,000.00	2/14/2014
OBBO-284	661 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$375,000.00	\$425,000.00	\$358,238.64	2/14/2014
OBBO-296	148 Dugdale St	Staten Island, NY 10306	\$480,000.00	\$530,000.00	\$480,000.00	2/14/2014
OBBO-035	100 Fox Ln	Staten Island, NY 10306	\$265,000.00	\$315,000.00	\$182,021.89	2/25/2014
OBBO-078	52 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$430,000.00	\$480,000.00	\$423,092.38	2/20/2014
OBBO-013	98 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$445,000.00	\$495,000.00	\$445,000.00	2/25/2014

OBBO-035	100 Fox Ln	Staten Island, NY 10306	\$265,000.00	\$315,000.00	\$182,021.89	2/25/2014
OBBO-046	91 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$470,000.00	\$520,000.00	\$405,756.99	2/25/2014
OBBO-250	23 Delwit Ave	Staten Island, NY 10306	\$420,000.00	\$470,000.00	\$412,097.34	2/25/2014
OBBO-050a	94 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$265,000.00	\$315,000.00	\$200,385.71	2/27/2014
OBBO-135	71Tarlton Street	Staten Island, NY 10306	\$290,000.00	\$340,000.00	\$240,260.75	2/27/2014
OBBO-136	109, 111and 113 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$525,000.00	\$575,000.00	\$405,595.54	2/27/2014
OBBO-249	21 Delwit Ave	Staten Island, NY 10306	\$460,000.00	\$510,000.00	\$460,000.00	2/27/2014
OBBO-285	659 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$390,000.00	\$440,000.00	\$389,401.13	2/27/2014
OBBO-128	61Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$405,000.00	\$455,000.00	\$405,000.00	2/28/2014
OBBO-290	540 Merkel Pl	Staten Island, NY 10306	\$625,000.00	\$675,000.00	\$625,000.00	3/4/2014
OBBO-344	591 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$350,000.00	\$400,000.00	\$350,000.00	3/5/2014
SV-014	SO Terry St	Sayville, NY 11782	\$580,000.00	\$630,000.00	\$580,000.00	3/6/2014
SV-015	56 Terry St	Sayville, NY 11782	\$440,000.00	\$490,000.00	\$437,674.39	3/6/2014
OBBO-173	56 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$430,000.00	\$480,000.00	\$428,947.42	3/7/2014
LH-051	885 S Bay St	Lindenhurst, NY 11757	\$260,000.00	\$310,000.00	\$259,152.32	3/13/2014
OBBO-139	150 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$440,000.00	\$490,000.00	\$426,901.91	3/14/2014
SC-030	31E Santa Barbara Rd	Lindenhurst, NY 11757	\$390,000.00	\$440,000.00	\$367,833.38	3/20/2014
OBBO-055	117 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$340,000.00	\$390,000.00	\$270,835.95	3/20/2014
OBBO-304	537 Merkel Pl	Staten Island, NY 10306	\$465,000.00	\$515,000.00	\$465,000.00	3/20/2014
OBBO-339	154 Aviston St	Staten Island, NY 10306	\$455,000.00	\$505,000.00	\$449,554.55	3/20/2014
OBBO-019a	72 Kissam Ave	Staten Island, NY 10306	\$320,000.00	\$370,000.00	\$172,276.00	3/21/2014
OBBO-319	157 Dugdale St	Staten Island, NY 10306	\$700,000.00	\$750,000.00	\$700,000.00	3/21/2014
OBBO-074	73 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$425,000.00	\$475,000.00	\$397,686.86	3/24/2014
OBBO-327	584 Riga St	Staten Island, NY 10306	\$460,000.00	\$510,000.00	\$460,000.00	3/25/2014
OBBO-347	597 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$420,000.00	\$470,000.00	\$420,000.00	3/25/2014
OBBO-358	617 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$465,000.00	\$515,000.00	\$465,000.00	3/25/2014
OBBO-259	45 Delwit Ave	Staten Island, NY 10306	\$430,000.00	\$480,000.00	\$430,000.00	3/27/2014
OBBO-359	595 Riga St	Staten Island, NY 10306	\$475,000.00	\$525,000.00	\$445,765.09	3/27/2014
OBBO-361	591 Riga St	Staten Island, NY 10306	\$450,000.00	\$500,000.00	\$450,000.00	3/27/2014
OBBO-124	74 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$260,000.00	\$310,000.00	\$163,913.56	3/28/2014
OBBO-291	538 Merkel Pl	Staten Island, NY 10306	\$565,000.00	\$615,000.00	\$537,671.87	3/28/2014
OBBO-325	131Dugdale St	Staten Island, NY 10306	\$480,000.00	\$530,000.00	\$470,482.13	3/31/2014
LH-133	836 Atlantic St	Lindenhurst, NY 11757	\$350,000.00	\$400,000.00	\$326,702.35	4/2/2014
SV-012a	46 Terry St	Sayville, NY 11782	\$700,000.00	\$750,000.00	\$618,835.86	4/2/2014
OBBO-012	67 Kissam Ave	Staten Island, NY 10306	\$370,000.00	\$420,000.00	\$202,506.06	4/4/2014
OBBO-045	95 Kissam Ave	Staten Island, NY 10306	\$380,000.00	\$430,000.00	\$144,636.31	4/4/2014

OBBO-072	179 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$283,000.00	\$333,000.00	\$231,930.18	4/4/2014
OBBO-368	573 Riga St	Staten Island, NY 10306	\$500,000.00	\$550,000.00	\$483,725.32	4/4/2014
OBBO-122	83 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$180,000.00	\$230,000.00	\$133,996.00	4/7/2014
OBBO-310	521 Merkel Pl	Staten Island, NY 10306	\$450,000.00	\$500,000.00	\$450,000.00	4/8/2014
OBBO-366	579 Riga St	Staten Island, NY 10306	\$455,000.00	\$505,000.00	\$455,000.00	4/8/2014
OBBO-069	162 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$280,000.00	\$330,000.00	\$128,998.51	4/10/2014
OBBO-360	593 Riga St	Staten Island, NY 10306	\$470,000.00	\$520,000.00	\$470,000.00	4/10/2014
OBBO-305	533 Merkel Pl	Staten Island, NY 10306	\$450,000.00	\$500,000.00	\$448,441.89	4/11/2014
OBBO-335	566 Riga St	Staten Island, NY 10306	\$410,000.00	\$460,000.00	\$410,000.00	4/11/2014
OBBO-079a	222 Fox Ln	Staten Island, NY 10306	\$350,000.00	\$400,000.00	\$223,370.11	4/14/2014
OBBO-321	147 Dugdale St	Staten Island, NY 10306	\$630,000.00	\$680,000.00	\$609,555.93	4/15/2014
OBBO-134	167 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$475,000.00	\$525,000.00	\$473,297.87	4/22/2014
OBBO-336	564 Riga St	Staten Island, NY 10306	\$410,000.00	\$460,000.00	\$410,000.00	4/22/2014
OBBO-251	25 Delwit Ave	Staten Island, NY 10306	\$425,000.00	\$475,000.00	\$424,788.75	4/24/2014
OBBO-255	37 Delwit Ave	Staten Island, NY 10306	\$425,000.00	\$475,000.00	\$425,000.00	4/24/2014
OBBO-409	74 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$410,000.00	\$460,000.00	\$410,000.00	4/29/2014
FL-052	287 Royal Ave	Riverhead, NY 11901	\$435,000.00	\$485,000.00	\$405,858.49	4/30/2014
FL-105	31 Pine Ave	Riverhead, NY 11901	\$200,000.00	\$250,000.00	\$200,000.00	4/30/2014
LH-023	906 Arctic St	Lindenhurst, NY 11757	\$375,000.00	\$425,000.00	\$335,444.77	4/30/2014
OAK-006	438 Shore Dr	Oakdale, NY 11769	\$910,000.00	\$960,000.00	\$729,750.00	4/30/2014
OBBO-258	43 Delwit Ave	Staten Island, NY 10306	\$420,000.00	\$470,000.00	\$412,438.13	5/1/2014
OBBO-330	576 Riga St	Staten Island, NY 10306	\$430,000.00	\$480,000.00	\$430,000.00	5/1/2014
OBBO-365	581 Riga St	Staten Island, NY 10306	\$460,000.00	\$510,000.00	\$457,384.08	5/1/2014
OBBO-263	56 Delwit Avenue	Staten Island, NY 10306	\$420,000.00	\$470,000.00	\$416,546.77	5/2/2014
OBBO-155	7 Kissam Ave	Staten Island, NY 10306	\$440,000.00	\$490,000.00	\$440,000.00	5/3/2014
M B-028a	75 Laurelton Dr	Mastic Beach, NY 11951	\$125,000.00	\$175,000.00	\$125,000.00	5/7/2014
VP-023	376 Rider Ave	Patchogue, NY 11772	\$350,000.00	\$400,000.00	\$268,899.18	5/7/2014
OBBO-293	528 Merkel Pl	Staten Island, NY 10306	\$550,000.00	\$600,000.00	\$540,805.98	5/16/2014
OBBO-254	35 Delwit Ave	Staten Island, NY 10306	\$480,000.00	\$530,000.00	\$480,000.00	5/19/2014
OBBO-266	50 Delwit Ave	Staten Island, NY 10306	\$425,000.00	\$475,000.00	\$407,621.99	5/19/2014
OBBO-269	44 Delwit Ave	Staten Island, NY 10306	\$420,000.00	\$470,000.00	\$420,000.00	5/19/2014
OBBO-092	485 Promenade Ave	Staten Island, NY 10306	\$355,000.00	\$405,000.00	\$305,000.00	5/20/2014
OBBO-300	136 Dugdale St	Staten Island, NY 10306	\$500,000.00	\$550,000.00	\$500,000.00	5/20/2014
OBBO-467	0 Promenade Ave	Staten Island, NY 10306	\$128,000.00	\$138,000.00	\$128,000.00	5/20/2014
FL-034	154 Temple Ave	Riverhead, NY 11901	\$210,000.00	\$260,000.00	\$210,000.00	5/21/2014
FL-079	26 Pine Ave	Riverhead, NY 11901	\$235,000.00	\$285,000.00	\$139,954.45	5/21/2014
FL-131	25 Oaks Ave	Riverhead, NY 11901	\$240,000.00	\$290,000.00	\$240,000.00	5/21/2014

LH-128	854 Atlantic St	Lindenhu NY 11757	\$260,000.00	\$310,000.00	\$209,727.68	5/21/2014
LH-160	23 Bayview Ave E	Lindenhurst, NY 11757	\$465,000.00	\$515,000.00	\$392,986.85	5/21/2014
MB-006	144 Hickory Rd	Mastic Beach, NY 11951	\$110,000.00	\$160,000.00	\$110,000.00	5/21/2014
OBBO-265	52 Delwit Ave	Staten Island, NY 10306	\$420,000.00	\$470,000.00	\$405,649.43	5/27/2014
OBBO-311	519 Merkel Pl	Staten Island, NY 10306	\$450,000.00	\$500,000.00	\$450,000.00	5/27/2014
OBBO-338	560 Riga St	Staten Island, NY 10306	\$425,000.00	\$475,000.00	\$425,000.00	5/27/2014
OBBO-519	58 Delwit Ave	Staten Island, NY 10306	\$875,000.00	\$925,000.00	\$729,750.00	5/27/2014
OBBO-314	624 Riga St	Staten Island, NY 10306	\$510,000.00	\$560,000.00	\$465,215.52	6/5/2014
OBBO-039	460 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$430,000.00	\$480,000.00	\$399,215.15	6/10/2014
OBBO-313	626 Riga St	Staten Island, NY 10306	\$575,000.00	\$625,000.00	\$575,000.00	6/10/2014
OBBO-342	160 Aviston St	Staten Island, NY 10306	\$390,000.00	\$440,000.00	\$369,646.22	6/12/2014
OBBO-303	539 Merkel Pl	Staten Island, NY 10306	\$500,000.00	\$550,000.00	\$496,974.20	6/13/2014
OBBO-322	143 Dugdale St	Staten Island, NY 10306	\$680,000.00	\$730,000.00	\$678,995.13	6/13/2014
OBBO-282	671 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$470,000.00	\$520,000.00	\$447,975.28	6/17/2014
LH-031	858 Arctic St	Lindenhurst, NY 11757	\$425,000.00	\$475,000.00	\$401,278.38	6/18/2014
LH-050	877 S Bay St	Lindenhurst, NY 11757	\$245,000.00	\$295,000.00	\$233,230.40	6/18/2014
VP-035	14 Dewitt Ave	Patchogue, NY 11772	\$300,000.00	\$350,000.00	\$172,306.23	6/18/2014
OBBO-076	77 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$425,000.00	\$475,000.00	\$400,389.16	6/23/2014
OBBO-098	149 Foxbeach Ave	Staten Island, NY 10306	\$500,000.00	\$550,000.00	\$406,751.71	6/23/2014
OBBO-110	75 Tarlton St	Staten Island, NY 10306	\$400,000.00	\$450,000.00	\$397,375.79	6/23/2014
OBBO-299	138 Dugdale St	Staten Island, NY 10306	\$460,000.00	\$510,000.00	\$460,000.00	6/24/2014
FL-062	298 Royal Ave	Riverhead, NY 11901	\$300,000.00	\$350,000.00	\$298,270.32	6/25/2014
FL-104	27 Pine Ave	Riverhead, NY 11901	\$225,000.00	\$275,000.00	\$183,693.44	6/25/2014
MB-082a	53 Violet Rd	Mastic Beach, NY 11951	\$160,000.00	\$210,000.00	\$160,000.00	6/25/2014
OAK-013	567 Shore Dr	Oakdale, NY 11769	\$510,000.00	\$560,000.00	\$441,616.37	6/25/2014
VP-044	489 Bay Ave	Patchogue, NY 11772	\$330,000.00	\$380,000.00	\$328,870.20	6/25/2014
VS-005	842 Granada Pkwy	Lindenhurst, NY 11757	\$395,000.00	\$445,000.00	\$382,724.36	6/25/2014
OBBO-280	675 Mill Rd	Staten Island, NY 10306	\$430,000.00	\$480,000.00	\$430,000.00	6/26/2014
OBBO-363	585 Riga St	Staten Island, NY 10306	\$480,000.00	\$530,000.00	\$480,000.00	6/26/2014
			<b>ОБЩАЯ СТОИМОСТЬ ПРОЕКТА</b>	<b>\$111,559,000.00</b>		



**FEMA**

27 октября 2014 г.

Mr. Andrew X. Feeney  
Deputy Commissioner for Special Programs  
New York State Division of Homeland Security and Emergency Services Building  
7A, Suite 710  
1220 Washington Avenue  
Albany, NY 12242

Тема: Ответ FEMA на стратегию Штата по глобальному долевному финансированию восстановления после стихийных бедствий:

FEMA-4085-DR-NY, FEMA-4031-DR-NY  
FEMA-4020-DR-NY, FEMA-1993-DR-NY  
FEMA-1957-DR-NY

Уважаемый г-н Фини!

Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям (FEMA) официально поддерживает Управление губернатора по восстановительным работам после ураганов (GOSR) и Отдел внутренней безопасности и аварийно-спасательных служб в штате Нью-Йорк (DHSES) в вопросе реализации Штатом стратегии глобального долевого финансирования для восстановления после указанных объявленных крупных стихийных бедствий. Стратегия Штата по обеспечению соблюдения требования Программы субсидий для снижения опасности (HMGP) в отношении нефедеральной доли финансирования для каждого из следующих объявленных стихийных бедствий была представлена и изменена в ходе ряда встреч на уровне штата и обмена корреспонденцией с FEMA начиная с апреля 2014 года.

В соответствии с запросом Штата Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям (FEMA) разрешило использование средств HMGP на уровне штата для каждого из перечисленных стихийных бедствий. Штата обязан обеспечить нефедеральную долю финансирования в размере не менее 25% для каждого стихийного бедствия на основе общей квоты HMGP, определенной Управлением финансового директора (OCFO) FEMA. Политика FEMA разрешает Штату определять нефедеральную долю финансирования для отдельных проектов, при условии что Штат соблюдает требование общей нефедеральной доли финансирования HMGP в размере 25%. Текущая схема OCFO для финансирования из средств HMGP выглядит следующим образом:

Стихийное	Федеральная доля Фиксированный предел	Доля штата Требуется до достижения предела
1957	\$7,050,375	\$2,350,125
1993	\$5,264,029	\$1,754,676
4020	\$89,157,146	\$29,719,049
4031	\$39,347,912	\$13,115,971
4085	\$923,647,392	\$307,882,464

Andrew X. Feeney

27 октября 2014 г.

Стр. 2 из 3

FEMA одобряет предлагаемую Штатом стратегию глобального долевого финансирования, которая предполагает использование сочетания проектов приобретения и инфраструктурных проектов в пострадавших населенных пунктах для соблюдения обязательства в отношении нефедеральной доли финансирования для урагана “Сэнди” (DR 4085) и указанных прошлых стихийных бедствий. На все меры по смягчению последствий, утвержденные в рамках выделяемой Штату субсидии, распространяется положение о распределении затрат, содержащееся в соглашении между Штатом и FEMA. Нефедеральная доля финансирования, представляемая для каждого стихийного бедствия или проекта, может превышать федеральную долю, однако FEMA обеспечивает покрытие затрат в размере, не превышающем пределов утвержденной федеральной оценки.

Стратегия Штата предполагает использование средств и проектов (управляемых Департаментом штата Нью-Йорк по обновлению домов и населенных пунктов под эгидой GOSR) в рамках программы CDBG-DR Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD), чтобы выполнить или зачесть обязательство Штата в отношении нефедеральной доли финансирования в размере 25% по программе HMGP. Другие проекты, в том числе несколько проектов, спонсируемых Городом Нью-Йорком и крупными учреждениями Штата, получают средства нефедерального долевого финансирования путем непосредственной выплаты заявителям. В целом, эти действия позволят Штату выполнить требования в отношении нефедеральной доли финансирования для восстановления после стихийного бедствия 4085. FEMA и Штат признают, что этот процесс требует текущего пересмотра списков проектов и корректировки федеральной доли затрат для отдельных проектов, чтобы окончательно оформить требования в отношении доли Штата.

FEMA, DHSES и GOSR активно занимаются координацией стратегии глобального долевого финансирования начиная с апреля 2014 года; результаты предварительного устного согласования изложены в различных письмах, направленных Штатом. 29 августа 2014 года Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям (FEMA) утвердило представленную Штатом обновленную версию административного плана по HMGP для указанных объявленных стихийных бедствий, который был рассмотрен в DHSES и направлен в FEMA 12 августа 2014 года, чтобы включить в него стратегию глобального долевого финансирования Штата. В сентябре 2014 года в рамках предлагаемой Штатом стратегии глобального долевого финансирования Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям (FEMA) выделило дополнительные средства в размере \$20.3 млн, чтобы увеличить с 75% до 100% долю федерального финансирования проектов приобретения и поднятия уровня, которые уже финансируются в рамках восстановления после урагана “Айрин” (DR 4020) и тропического шторма “Ли” (DR 4031).

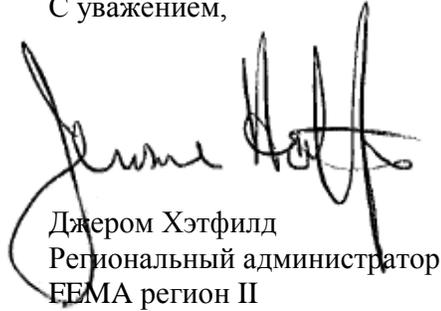
FEMA продолжит взаимодействие с GOSR и DHSES в вопросах внедрения и окончательного оформления глобального долевого финансирования. Чтобы осуществить это действие, DHSES и GOSR должны представить в FEMA полные заявки на проекты по смягчению последствий, финансируемые из источников, не относящихся к FEMA, которые будут использоваться для зачета доли финансирования по программе HMGP. Все представленные проекты должны соответствовать критериям участия в программе HMGP FEMA.

Специалистам GOSR и DHSES известно, что период подачи заявок для всех стихийных бедствий, предшествующих DR 4085, уже завершен. Поэтому FEMA может принять только заявки, предполагающие приобретение, подъем уровня или перенос правомочных объектов недвижимости, которые финансируются на 100% за счет CDBG-DR (или средств, не относящихся к FEMA) и определены как проекты для зачета доли затрат для DR 1957, DR 1993, DR 4020 и 4031. Кроме того, остаются доступными средства FEMA в размере \$8.7 млн для стихийного бедствия DR 4020 и в сумме \$23.9 млн для стихийного бедствия DR 4031. Это финансирование определено для двух незавершенных заявок по приобретению, поднятию уровня или переносу объектов недвижимости. Чтобы использовать эти средства и обеспечить соответствующее распределение долей федерального и штатного финансирования, FEMA требует, чтобы все заявки на распределение долей финансирования для указанных стихийных бедствий, предшествующих DR 4085, и оставшихся объектов недвижимости, финансируемых в рамках DR 4020 и DR 4031, были поданы в FEMA в течение 60 дней после получения данного письма.

Andrew X. Feeney 27  
октября 2014 г.  
Стр. 3 из 3

Если Вам или Вашим сотрудникам требуется дополнительная информация, просим связаться с Майклом Ф. Мориапти, директором по вопросам смягчения последствий стихийных бедствий, по телефону (212) 680-8810.

С уважением,



Джером Хэтфилд  
Региональный администратор  
ЕЕМА регион II

Копия: James Rubin, директор Управления губернатора по восстановительным работам после ураганов (GOSR) Laura Phillips, исполнительный директор Управления по восстановлению после урагана "Сэнди" (SRO)

РУКОВОДСТВО ПО ПОЛИТИКАМ И  
ПРОЦЕДУРАМ ИНФРАСТРУКТУРНОЙ  
ПРОГРАММЫ «NY RISING»

**ПРИЛОЖЕНИЕ 11.** Инструмент оценки  
рисков программы  
«NY Prize» CDBG-DR



# Microgrid — предложение о микросети населенных пунктов штата Нью-Йорк

## Оценка рисков осуществимости стадии 1 для NYSERDA

Округ расположения проекта — Проверьте, входит ли округ в объявленные президентом зоны стихийных бедствий	Округ, штат Нью-Йорк (название, неназванный, не объявленный) См. Общий закон (PL) 113-2 и карту GOSR «Ущерб от ураганов по округам» от 01-06-2015)
Национальная цель для потенциального финансирования CDBG-DR	Средства CDBG-DR, расходуемые на задачи планирования и администрирования согласно разделу 570.205 и разделу 570.206, рассматриваются как финансирование национальной цели.
Потенциальная правомочная операция для CDBG-DR	Мероприятия по планированию

HGA: проверьте, что для округа действует выделение средств CDBG-DR

Для HGA/GOSR введите: а) Низкий и средний доход (LMI)  
b) Срочная потребность с) Трущобный/депрессивный район

Для HGA/GOSR введите: Общественное сооружение, Общественные услуги, Экономическое оживление и т. п.

РЕЙТИНГ	Низкий	Средний	Высокий
	1	2	3
Спонсирующий орган	- Местный орган власти - Города - Муниципалитеты	- Некоммерческая организация - Орган штата - Предприятие с сертификацией SBA - Государственно-частное партнерство	- Частная коммунальная компания* - Частная корпорация* - Индивидуальный предприниматель*
Привязка к объявленным президентом зонам стихийных бедствий	- Объявленная президентом зона стихийного бедствия (один округ, город, деревня) - Непрямая привязка к одному или нескольким ураганам	- Объявленная президентом зона стихийного бедствия (несколько округов, городов, деревень) - Непрямая привязка к одному или нескольким ураганам	- Местоположение проекта вне округа, объявленного президентом зоной стихийного бедствия
Финансирование	- Только средства по программе CDBG - Только средства NYSERDA	- Выделенные дополнительные средства (один или несколько источников)	- Другие источники средств (заявленные, но еще не выделенные)
Экологические факторы	- Освобождено или категорически исключено, не подпадает под действие 58.5	- Требуется экологическая оценка (EA) или категорически исключено, подпадает под действие 58.35(a) - Требуется заявление о воздействии на окружающую среду (EIS)	
Факторы приобретения земельных участков/переселения	- Не требуется приобретение земельных участков	- Требуется приобретение земельных участков	
Привлечение дополнительных организаций	- Нет других участвующих организаций	- Одна или несколько участвующих организаций	

РЕЙТИНГ
1
1
1
1
1
1

Сумма: \$

### Резюме оценки проекта:

<b>Уровни рисков</b> 1 — Низкий (соответствует критериям CDBG-DR) 2 — Умеренный (требуется изменение) 3 — Высокий (не соответствует критериям CDBG-DR)	_____ уровень риска; изменения (не) требуются, так как автором предложения является _____. Предлагаемая микросеть населенных пунктов будет расположена в пределах _____ в _____ в округе _____, штат Нью-Йорк, который является объявленной президентом зоной стихийного бедствия ИЛИ (округом, не объявленным зоной стихийного бедствия). Проект является правомочной операцией для CDBG-DR согласно 24 CFR § 570.205 и § 570.206. В число бенефициаров проекта входят _____. <b>Обратите внимание</b> , что
---	---

показатель риска

1

УРОВЕНЬ РИСКА  
ДЛЯ ЗАЯВЛЕНИЯ



РУКОВОДСТВО ПО ПОЛИТИКАМ И  
ПРОЦЕДУРАМ ИНФРАСТРУКТУРНОЙ  
ПРОГРАММЫ «NY RISING»

**ПРИЛОЖЕНИЕ 12.** Программа  
GOSR для местных органов власти  
и критически важной  
инфраструктуры  
Предварительная заявка



### АВТОРИЗАЦИЯ ОТПРАВКИ СУБПОЛУЧАТЕЛЯ

АВТОРИЗОВАЛ:

ИМЯ (ПЕЧАТНЫМИ БУКВАМИ):

ДОЛЖНОСТЬ:

ДАТА:

## ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

### 1. НАИМЕНОВАНИЕ И КОНТАКТНОЕ ЛИЦО СУБПОЛУЧАТЕЛЯ/ЗАЯВИТЕЛЯ:

Вставьте всю контактную информацию для субполучателя/заявителя и контактного лица. Как минимум эта информация должна включать наименование, почтовый и физический адрес, федеральный идентификационный номер, номер DUNS и код SAMS CAGE для субполучателя и имя и фамилию, номер телефона и адрес электронной почты для контактного лица.

### 2. НАЗВАНИЕ И АДРЕС ПРОЕКТА:

Вставьте физический адрес предлагаемого проекта или юридического лица (если проект представляет собой программу или операцию планирования). Если у проекта нет физического адреса, то указываются широта и долгота площадки проекта.

**ЦЕЛЕВАЯ ТЕРРИТОРИЯ:** Укажите географическую местность или ограниченную группу населения, получающую выгоду от проекта.

**ШИРОТА/ДОЛГОТА ПЛОЩАДКИ ПРОЕКТА:**

### 3. СООТВЕТСТВИЕ КРИТЕРИЯМ CDBG-DR:

Укажите правомочные операции (включая ссылки на нормы и законы) и опишите, как данный проект соответствует этим правомочным операциям.

**Код по классификации HUD:** Укажите код по классификации HUD.

### 4. НАЦИОНАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ:

Укажите национальную цель и опишите, как проект соответствует этой национальной цели.

## 5. ОБЩАЯ СТОИМОСТЬ ПРОЕКТА, ИСТОЧНИК, СТАТУС И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СРЕДСТВ:

ФИНАНСИРОВАНИЕ	СУММА	ИСТОЧНИК И СТАТУС	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
CDBG-DR	\$0.00		
МЕСТНЫЕ СРЕДСТВА	\$0.00		
ЧАСТНЫЕ СРЕДСТВА	\$0.00		
ДРУГИЕ СРЕДСТВА ШТАТА	\$0.00		
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СРЕДСТВА	\$0.00		
ДРУГИЕ СРЕДСТВА	\$0.00		
<b>ИТОГО</b>	<b>\$0.00</b>		

## 6. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА:

Вставьте здесь краткое описание. Что представляет собой проект? Что будет сношаться, строиться, предоставляться и т. п.? Каковы цели данного проекта? Каковы ожидаемые результаты? Проект предусматривает строительство нового объекта или модификацию/ремонт существующего объекта? Затронуты ли какие-либо исторические памятники или охраняемые территории? Планируются ли в рамках проекта земельные работы? Предполагается ли приобретение земли? Каковы предыдущие и предлагаемые способы использования затронутого объекта недвижимости или участка?

### СТАТУС ПРОЕКТА:

Начат ли какой-либо компонент проекта (т. е. заказ архитектурных/технических работ, строительство и т. п.):

Нет  Да

Если да, опишите, 1) какие проектные операции завершены, 2) какие проектные операции в данный момент выполняются (и укажите процент завершения) и 3) планируется ли использовать средства CDBG-DR для оплаты выполненных или выполняемых операций.

### КОНТЕКСТ ПРОЕКТА:

Текстовое описание должно содержать ответы на такие вопросы: Проект является частью более масштабного плана/проекта? Если да, то в достаточной ли степени проект отделен от этого другого плана/проекта (то есть проект не зависит от него и не приведет к применению требований CDBG-DR к другим частям плана/проекта)?

### БЕНЕФИЦИАРЫ/ОБЩЕСТВЕННАЯ ВЫГОДА/ЦЕЛЕВАЯ ТЕРРИТОРИЯ:

Дайте развернутый ответ на такие вопросы: Кто является бенефициарами? Какие преимущества получают эти бенефициары? Где они проживают?

### ОБОСНОВАНИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ:

Дайте развернутый ответ на такие вопросы: Как этот проект связан с ущербом, нанесенным ураганом «Сэнди», ураганом «Айрин» или тропическим штормом «Ли»? Как он способствует восстановлению населенного пункта после этих стихийных бедствий?

### ОПИСАНИЕ ПРЕДПОЛАГАЕМЫХ СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ:

Дайте развернутый ответ на такие вопросы: Каков объем предлагаемых строительных работ? Предполагаются ли траншейные/земляные работы и т. д.? Этот раздел включен для того, чтобы определить, насколько требуется экологическая экспертиза.

**ОПИСАНИЕ ПРЕДПОЛАГАЕМЫХ ПРИОБРЕТЕНИЙ:**

Опишите характер всех необходимых приобретений земельных участков или объектов недвижимости.

**План смягчения последствий/повышения устойчивости:**

Опишите, как проект учитывает и/или предлагает план смягчения последствий/повышения устойчивости, чтобы снизить ущерб в случае будущих наводнений или экстремальных погодных условий.

**7. ОСУЩЕСТВИМОСТЬ ПРОЕКТА:**

Опишите, насколько вероятно реализация проекта. Он включен в Плане реконструкции населенных пунктов «NY Rising»? Он имеет необходимую поддержку всех заинтересованных сторон? Требуется ли преодолеть какие-либо существенные нормативные препятствия? Ожидаются ли какие-либо проблемы в связи с получением прав? Если проект требует дополнительной финансовой поддержки вне рамок финансирования Плана реконструкции населенных пунктов «NY Rising», выделены ли эти средства?

**8. ОБЩИЙ ПЛАН УЧАСТКА:**

Представьте общий план участка с указанием местоположения проекта.

РУКОВОДСТВО ПО ПОЛИТИКАМ И  
ПРОЦЕДУРАМ ИНФРАСТРУКТУРНОЙ  
ПРОГРАММЫ «NY RISING»

**ПРИЛОЖЕНИЕ 13.** Заявление на  
участие в Программе для местных  
органов власти и критически  
важной инфраструктуры GOSR

**ШТАТ НЬЮ-ЙОРК**  
**ВСТАВЬТЕ НАИМЕНОВАНИЕ СУБПОЛУЧАТЕЛЯ**

**ШТАТ НЬЮ-ЙОРК**  
**ПРОГРАММА ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПОСЛЕ**  
**СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ CDBG**



**ЗАЯВЛЕНИЕ НА ФИНАНСИРОВАНИЕ**  
**ВСТАВЬТЕ НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА**

**ВСТАВЬТЕ МЕСЯЦ, ГОД**

**ПОДГОТОВИЛ:**

**HUNT, GUILLOT, & ASSOCIATES, LLC**  
**25 BEAVER STREET**  
**2<sup>ND</sup> FLOOR**  
**NEW YORK, NEW YORK 10004**  
**(646) 797-4993**

# ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
Форма «Общее описание» .....	1
Форма «Дополнительная информация» .....	2
Форма «Сводка бюджета/затрат» .....	5
График программы CDBG-DR.....	6
Форма «Бенефициары операций» .....	7
Карта местности .....	8
Карты целевой области .....	9
Карты площадки проекта .....	10
Описание проекта .....	11
Смета расходов на архитектурные/технические работы .....	12
Отчет о раскрытии.....	13
Приложения.....	14

## **Приложение А**

Вставьте название документа, содержащегося в приложении

## **Приложение В**

Вставьте название документа, содержащегося в приложении

## **Приложение С**

Подтверждение публикации уведомления общественности  
с запросом общественных замечаний для подачи заявления на финансирование

### Форма «Общее описание»

Поставьте отметку в соответствующем поле:

Исходное заявление

Исправленное заявление

<b>Имя и фамилия, адрес, номер телефона и факса заявителя:</b>	<b>Название проекта:</b>  <b>Адрес проекта:</b>	
<b>Имя и фамилия контактного лица заявителя, адрес, номер телефона, адрес электронной почты, номер DUNS и код SAM CAGE.</b>	<b>Имя и фамилия, адрес, номер телефона и адрес электронной почты административного консультанта HGA: (если применимо)</b>	
	<b>Имя и фамилия, адрес, номер телефона и адрес электронной почты менеджера проекта GOSR:</b>	
<b>Наименование, адрес, номер телефона и адрес электронной почты, архитектурной/инженерной компании:</b>	<b>Применимая национальная цель (отметьте один вариант).</b>  <input type="checkbox"/> Операции в интересах лиц с низким/умеренным доходом <input type="checkbox"/> Меры по предотвращению и ликвидации трущобных/депрессивных районов <input type="checkbox"/> Срочная потребность <input type="checkbox"/> Неприменимо (планирование)	
<b>Финансирование</b>	<b>Сумма</b>	<b>Источник и статус средств</b>
Средства CDBG-DR	\$0.00	
Местные средства	\$0.00	
Частные средства	\$0.00	
Другие средства штата	\$0.00	
Федеральные средства (не	\$0.00	
Другие средства	\$0.00	
<b>ОБЩИЙ ОБЪЕМ СРЕДСТВ</b>	<b>\$0.00</b>	
<b>Подпись (ответственного лица) и Дата подписи</b>	<b>Имя и фамилия/должность (ответственного лица)</b>	



6. Укажите значком «х», будет ли предлагаемый проект включать выгоду на уровне населенного пункта или целевой области и укажите почтовый индекс проекта. Если указывается целевая область, укажите наименование и почтовый индекс целевой области.

\_\_\_ На уровне населенного пункта (почтовый индекс: \_\_\_\_\_)      \_\_\_ Целевая область

Название и почтовый индекс целевой области: \_\_\_\_\_

Название и почтовый индекс целевой области: \_\_\_\_\_

Название и почтовый индекс целевой области: \_\_\_\_\_

Для проектов, охватывающих весь населенный пункт, следует указывать почтовый индекс расположения ратуши. Для проектов, охватывающих целевые области, следует указывать почтовый индекс целевой области, в которой будет израсходована большая часть средств на строительство (для каждой целевой области). Если у целевой области нет своего названия, укажите краткое географическое описание области (например: «западная часть города»).

7. Укажите широту/долготу местоположения проекта в географическом центре или рядом с ним:  
Широта: \_\_\_\_\_ Долгота: \_\_\_\_\_
8. Сколько других проектов, финансируемых из средств CDBG-DR, относятся к данному проекту:
9. Проект относится к какому-либо другому проекту, о котором должно знать Управление GOSR?
10. Проект охватывает несколько округов? \_\_\_\_\_ Да      \_\_\_ Нет
11. Если предлагаемый проект является «проектом с покрытием расходов», опишите в свободной форме **стандарты характеристик устойчивости**, которые используются при проектировании/реализации указанного ниже проекта.
12. Если предлагаемый проект является «проектом с покрытием расходов», опишите в свободной форме **проектные операции в связи с «зеленой инфраструктурой»**, которые используются при проектировании/реализации указанного ниже проекта. В рамках данного раздела «зеленая инфраструктура» определяется как интеграция природных систем и процессов или инженерных систем, имитирующих природные системы и процессы, в создаваемую устойчивую инфраструктуру. «Зеленая инфраструктура» использует преимущества характеристик и природных средств защиты, которые предлагают земельные и водные экосистемы (например, биоплато, природные зоны, растительность, песчаные дюны и леса), одновременно улучшая здоровье и качество жизни людей, проживающих в восстанавливаемых населенных пунктах.
13. Если предлагаемый проект является «проектом с покрытием расходов», опишите в свободной форме **прозрачные и инклюзивные процессы принятия решений**, применявшиеся при выборе предлагаемого проекта. Укажите сведения об общественных слушаниях и других процессах, способствующих повышению участия уязвимых групп населения.
14. Если предлагаемый проект является «проектом с покрытием расходов», опишите в свободной форме планы **долгосрочной эффективности и финансовой устойчивости** для мониторинга и оценки эффективности и устойчивости; в частности, укажите, как проект будет отражать изменение экологических условий (например, повышение уровня моря или модели девелопмента), инструменты управления рисками и/или альтернативные источники финансирования (если необходимо).

15. Если предлагаемый проект является «проектом с покрытием расходов», опишите в свободной форме, как проект согласуется с обязательством, изложенным в президентском Плане действий по климату (Climate Action Plan), чтобы «определить и оценить дополнительные подходы к улучшению нашей естественной защиты от экстремальных погодных условий, защитить биоразнообразие и сохранить природные ресурсы в условиях изменения климата».
16. Поправка к плану действий, содержащая этот проект, была подана в Министерство жилищного строительства и городского развития (HUD)?  
\_\_\_ Да; \_\_\_ Нет;
17. Каков статус этого запроса на утверждение поправки? Опишите в свободной форме статус этого запроса на утверждение поправки. (Укажите дату подачи, дату утверждения, все запросы дополнительной информации и текущий статус)
18. Этот проект получает финансирование по программе Государственной помощи FEMA:  
\_\_\_ Да \_\_\_ Нет
19. Этот проект получает средства для снижения опасности согласно разделу 406 в рамках программы Государственной помощи FEMA:  
\_\_\_ Да \_\_\_ Нет  
Укажите номера по спецификации проекта (Project Worksheet) FEMA для данного заявления на проект: \_\_\_\_\_  
(В номере по спецификации проекта FEMA первые четыре (4) цифры соответствуют номеру заявления о стихийном бедствии FEMA, а последние пять (5) цифр соответствуют номеру спецификации проекта. Например, проект, который связан с ураганом «Сэнди» и имеет спецификацию проекта № 567, будет обозначаться как «4085-00567».)
20. Этот проект получает средства для снижения опасности согласно разделу 404 от FEMA:  
\_\_\_ Да \_\_\_ Нет
21. Этот проект получает финансирование от Корпуса инженерных войск армии США:  
\_\_\_ Да \_\_\_ Нет  
Если да, укажите применяемый вид средств и номер заявки: \_\_\_\_\_
22. Этот проект получает финансирование от Агентства по охране окружающей среды:  
\_\_\_ Да \_\_\_ Нет  
Если да, укажите применяемый вид средств и номер заявки: \_\_\_\_\_
23. Этот проект получает финансирование от Министерства энергетики:  
\_\_\_ Да \_\_\_ Нет  
Если да, укажите применяемый вид средств и номер заявки: \_\_\_\_\_
24. Этот проект получает финансирование от Министерства транспорта:  
\_\_\_ Да \_\_\_ Нет  
Если да, укажите применяемый вид средств и номер заявки: \_\_\_\_\_
25. Этот проект получает финансирование от Министерства внутренних дел:  
\_\_\_ Да \_\_\_ Нет  
Если да, укажите применяемый вид средств и номер заявки: \_\_\_\_\_

**ФОРМА «СВОДКА БЮДЖЕТА/ЗАТРАТ»**

**НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА:**

<b>А) Расходы по операциям</b>	<b>В) CDBG-DR</b>	<b>С) Другие</b>	<b>Д) Итого</b>	<b>Е) Источник</b>
1. Приобретение недвижимости	\$0.00	\$0.00	\$0.00	
2. Общественные сооружения и	\$0.00	\$0.00	\$0.00	
3. Займы и субсидии на восстановление (начальные)	\$0.00	\$0.00	\$0.00	
4. Операции по расчистке	\$0.00	\$0.00	\$0.00	
5. Государственные услуги	\$0.00	\$0.00	\$0.00	
6. Другое (укажите) — планирование	\$0.00	\$0.00	\$0.00	
7. Затраты на реализацию проекта	\$0.00	\$0.00	\$0.00	
8. Администрирование	\$0.00	\$0.00	\$0.00	
<b>ИТОГО</b>	<b>\$0.00</b>	<b>\$0.00</b>	<b>\$0.00</b>	

Расходы на архитектурные/технические работы (А/Е) должны быть включены в одну из статей расходов по операциям выше.

**Код по классификации HUD:** (коды приведены на сайте <http://www.hud.gov/offices/cpd/systems/idis/cdbg/Matrix%20Code%20Definitions.pdf>.)

---

**ГРАФИК ПРОГРАММЫ CDBG-DR**

**ИМЯ И ФАМИЛИЯ ЗАЯВИТЕЛЯ:**

<b>КОНТРОЛЬНЫЕ ТОЧКИ</b>	<b>Квартал 1</b>	<b>Квартал 2</b>	<b>Квартал 3</b>	<b>Квартал 4</b>	<b>Квартал 5</b>	<b>Квартал 6</b>	<b>Квартал 7</b>	<b>Квартал 8</b>	<b>Квартал 9</b>	<b>Квартал 10</b>	<b>Квартал 11</b>	<b>Квартал 12</b>
<b>Операция (перечислите операции из формы «Сводка бюджета/затрат»)</b> а. Исследование (Н&Н, осуществимость и т. д.) б. Экологическая экспертиза в. Архитектурное/техническое (А/Е) проектирование												
<b>Операция (перечислите операции из формы «Сводка бюджета/затрат»)</b>												

Укажите следующие даты:  
\*Поля, обязательные для

\*Дата завершения досье экологической экспертизы (ERR):  
Дата начала строительства: \_\_\_\_\_  
\*Дата окончания строительства: \_\_\_\_\_

Приобретение/закрытие:  
Завершение проектирования: \_\_\_\_\_

## ФОРМА «БЕНЕФИЦИАРЫ ОПЕРАЦИЙ»

Общая  целевая область  в пределах населенного пункта

**Проект:**

Вставьте здесь название проекта

<i>Перечислите все операции, кроме администрирования и приобретения:</i>	1)		2)		3)	
	#	%	#	%	#	%
<b>Количество человек (всего):</b>						
Всего лиц с низким и средним уровнем дохода:						
Низкий доход:						
Владелец ( <i>только для операции восстановления, т. е. начального</i> ):						
Арендатор ( <i>только для операции восстановления, т. е. начального</i> ):						
Умеренный дохода:						
Владелец ( <i>только для операции восстановления, т. е. начального</i> ):						
Арендатор ( <i>только для операции восстановления, т. е. начального</i> ):						
Средний доход:						
Владелец ( <i>только для операции восстановления, т. е. начального</i> ):						
Арендатор ( <i>только для операции восстановления, т. е. начального</i> ):						

Расовая и этническая принадлежность	Процент (%)	Процент (%)	Процент (%)
Белые:			
Чернокожие или афроамериканцы:			
Американские индейцы и коренные жители Аляски:			
Лица азиатского происхождения:			
Коренные жители Гавайских островов или других			
Другие:			
Испаноговорящие и лица латиноамериканского происхождения			

**Источники данных:**

Лица с низким и средним уровнем дохода для операций с территориальной выгодой определены согласно данным переписи American Community Survey за 2006–2010 гг.

Проценты расовой и этнической принадлежности для операций с территориальной выгодой определены согласно данным переписи 2010 г. (SF-1, 100% данных), таблицы P3 «Расовая принадлежность» и P4 «Испаноговорящие и лица латиноамериканского происхождения».

# КАРТА МЕСТНОСТИ



## КАРТА ЦЕЛЕВОЙ ОБЛАСТИ

## КАРТЫ ПЛОЩАДКИ ПРОЕКТА

НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА: Вставьте здесь название проекта

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА: Стр. ? из ?

## **ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА.**

Вставьте здесь описание проекта

**СМЕТА РАСХОДОВ НА АРХИТЕКТУРНЫЕ/ТЕХНИЧЕСКИЕ РАБОТЫ**

Предполагаемое количество участков, которые необходимо приобрести: Неприменимо

Предполагаемое количество одобрений/разрешений, которые необходимо получить: Неприменимо

**БЮДЖЕТ ПРОЕКТА**

ВСТАВЬТЕ ЗДЕСЬ БЮДЖЕТ ПРОЕКТА

# Отчет о раскрытии/ изменении сведений о заявителе/получателе

Министерство жилищного  
строительства и городского  
развития США

Утверждено OMB, № 2510-0011  
(действ. до 8/31/2009)

**Инструкции** (см. Заявление об общественной отчетности и Заявление в связи с законом о личных данных и подробные инструкции на стр. 2)

## Сведения о заявителе/получателе

Укажите, является ли данный отчет  
первоначальным отчетом \_\_\_

или отчетом об изменениях \_\_\_

1. Имя и фамилия, адрес и номер телефона (с кодом региона) заявителя/получателя:	2. Номер социального страхования или идентификационный номер работодателя:
3. Название программы HUD Общая субсидия на развитие населенных пунктов — восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR)	4. Объем помощи HUD
5. Укажите название и место (улица, город и штат) для проекта или операции:	

## Часть I. Определения пороговых значений

1. Вы оформляете заявку для конкретного проекта или операции? Настоящие условия не распространяются на рассчитанные субсидии (например, субсидию на эксплуатацию жилищного фонда и общие субсидии CDBG). (Подробнее см. в 24 CFR, раздел 4.3).  
\_\_\_ Да \_\_\_ Нет

2. Вы получили или ожидаете получить в течение текущего финансового года (с 1 октября до 30 сентября) пособие в рамках юрисдикции Министерства (HUD), включающую проект или операцию, указанные в настоящей заявке, в размере свыше \$200,000? Подробнее см. в 24 CFR, раздел 4.9  
\_\_\_ Да \_\_\_ Нет

Если вы ответили «Нет» на вопрос 1 или 2, **остановитесь!** Вам не требуется заполнять оставшуюся часть данной формы.

**Однако** вы должны подписать заверение в конце данного отчета.

## Часть II. Другая получаемая или запрошенная государственная помощь / ожидаемые источники и использование средств

Такая помощь включает, в частности, любые субсидии, займы, гарантии, страхование, выплаты, кредиты и налоговые льготы.

Наименование и адрес министерства, учреждения штата или местного органа	Вид помощи	Запрошенная/предоставленная сумма	Предполагаемое использование средств

(Примечание. При необходимости приложите дополнительные страницы.)

## Часть III. Заинтересованные стороны

Вы должны раскрыть сведения о следующих сторонах:

- Все девелоперы, подрядчики и консультанты, участвующие в оформлении заявки на получение помощи или в планировании, разработке или осуществлении проекта или операции, и
- Любое другое лицо, которое имеет финансовый интерес в проекте или операции, для которых запрашивается помощь, в размере свыше \$50,000 или 10% от суммы помощи (в зависимости от того, какая сумма меньше).

Алфавитный список всех лиц, имеющих заявленный финансовый интерес в данном проекте или операции (для физических лиц указывается сначала фамилия, затем имя)	Номер социального страхования или идентификационный номер работодателя	Тип участия в проекте/операции	Финансовый интерес в рамках проекта/операции (\$ и %)

(Примечание. При необходимости приложите дополнительные страницы.)

## Заверение

**Внимание!** Намеренное предоставление ложных сведений в настоящей форме может караться гражданским или уголовным наказанием в соответствии с Разделом 1001 титула 18 Кодекса США. Кроме того, любое лицо, которое сознательно и существенно нарушает какие-либо требования в отношении раскрытия информации (включая преднамеренное неразглашение), несет гражданское наказание в виде штрафа в размере не более \$10,000 за каждое нарушение. Я подтверждаю, что предоставленная здесь информация является достоверной и полной.

Подпись:

X

Дата: (мм/дд/гггг)

Укажите здесь имя и фамилию и должность (печатными буквами)

**ПРИЛОЖЕНИЕ А**  
**ВСТАВЬТЕ НАЗВАНИЕ ДОКУМЕНТА**